

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

**«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГАОУ ВО «РГГУ»)**

ИНСТИТУТ ПРАВОВЕДЕНИЯ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра конституционного и международного права

ПРОГРАММА

для поступающих в магистратуру по направлению 40.04.01 «Юриспруденция»
магистерская программа «Правовое обеспечение деятельности органов публичной власти»

МОСКВА 2025

Составитель:

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры конституционного и международного права юридического факультета
института правоведения РГГУ

Е.С. Лапатухина

Ответственный редактор:

доктор юридических наук, профессор,

зав. кафедрой конституционного и международного права юридического факультета
института правоведения РГГУ

О.Н. Булаков

УТВЕРЖДЕНО

Протокол заседания кафедры конституционного и международного права

№ 7 от 16.01.2025

Оглавление

Пояснительная записка.....	4
Содержание программы.....	6
Список источников и литературы	8
Перечень вопросов для подготовки к тестированию в магистратуру.....	11
Примеры заданий вступительного испытания	11

Пояснительная записка

Программа включает основные разделы юриспруденции, соответствующие уровню бакалавриата, знание которых необходимо для последующего освоения дисциплин магистерской программы. При сдаче вступительного испытания, поступающие должны показать свою подготовленность к продолжению образования в магистратуре.

Вступительное испытание в магистратуру определяет, насколько свободно и глубоко лица, поступающие в магистратуру, владеют теоретическими и практическими знаниями в области административного права, правового статуса субъектов публичных правоотношений, которые в будущем могут стать основой их научной и практической деятельности.

Программа вступительного испытания по магистерской программе представлена наиболее важными темами, имеющими принципиальное значение для базовой подготовки магистра-юриста. Поступающие в магистратуру должны свободно ориентироваться не только в действующем законодательстве, но также знать труды ведущих российских и зарубежных ученых-теоретиков и практиков. В программу включен список источников, учебной и научной литературы по административному праву, правовому статусу субъектов публичных правоотношений.

В ходе вступительного испытания, поступающие в магистратуру должны обладать **следующими знаниями:**

- основные категории и понятия, применяемые в административном законодательстве;
- положения базовых нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления;
- сущность и содержание правовых статусов субъектов административных правоотношений;
- роль, функции и задачи современного государственного служащего, правовые и нравственно-этические нормы в сфере профессиональной деятельности государственного служащего;
- сущность и содержание правовых статусов государственных служащих, должностных лиц, наделенных государственно-властными полномочиями;
- сущность и содержание понятий «коррупция», «коррупциогенные факторы», «коррупционное правонарушение», «должностные полномочия», «должностное лицо»;
- основные административные процессы противодействия коррупции;
- основные принципы организации делопроизводства и документооборота в органах государственной власти;

- порядок принятия нормативно-правовых актов и актов правоприменения в области государственного управления;
- особенности и порядок привлечения к административной и дисциплинарной ответственности в административном праве;
- понятие, признаки, состав административных правонарушений.

Вступительное испытание проходит в форме тестирования и состоит из 25 тестовых заданий. Оценка одного правильно выполненного задания 4 балла.

Максимально возможное количество баллов на вступительном испытании – 100.

Минимальное количество баллов на положительную оценку -30.

Время для решения тестовых заданий – 60 минут. Вступительное испытание в форме тестирования проходит в классической (письменной) форме.

Исправления в ответах на листах с тестовыми заданиями не допускаются (бланк ответа будет считаться недействительным). В случае, если допущено исправление, бланк следует заполнить новый.

Лица, не прошедшие вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к сдаче вступительного испытания в резервный день.

Результаты вступительных испытаний оцениваются и фиксируются в ведомости вступительного испытания.

Программа вступительного испытания включает аннотацию основных тематических блоков, примеры тестовых заданий, критерии оценки результатов вступительного испытания, а также список рекомендованных источников и литературы.

Содержание программы

Тема 1. Государственное управление и административное право

Государственное управление как разновидность управления делами государства и социального управления. Государственное управление — особый вид государственной деятельности. Сущность государственного управления. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.

Понятие административного права, его предмет. Сферы правового регулирования общественных отношений в государственном управлении. Метод административно-правового регулирования.

Понятие и виды административно-правовых норм. Структура административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Понятие источников административного права. Система, виды и содержание источников.

Понятие и содержание административно-правовых отношений. Особенности административно-правовых отношений. Виды административно - правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.

Система административного права.

Административное право в системе права РФ. Соотношение административного права с другими отраслями права.

Тема 2. Субъекты административного права

Характеристика субъектов административного права.

Граждане как субъекты административного права. Конституционные права, свободы и обязанности граждан в области государственного управления, их административно-правовая защита.

Особенности административно - правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Правовые основы участия общественных объединений в государственном управлении. Виды общественных объединений.

Органы исполнительной власти как субъекты административного права. Характерные черты, присущие органам государства. Признаки, отличающие органы исполнительной власти от иных видов государственных органов. Правовое положение органов исполнительной власти. Классификация органов исполнительной власти. Принципы, основы построения системы и структуры органов государственного управления. Соотношение государственного и муниципального управления, органов государственной власти и местного самоуправления.

Понятие государственной службы. Принципы государственной службы. Понятие государственного служащего. Виды государственных служащих, их классификация. Должностные обязанности государственных служащих. Права, обязанности, ограничения и запреты государственных служащих. Комплектование органов государственной власти и прохождения службы государственными служащими. Поощрения и ответственность государственных служащих.

Тема 3. Формы и методы государственного управления

Понятие и назначение форм государственного управления. Виды форм государственного управления, их классификация и реализация в государственном управлении

Правовые акты государственного управления. Характеристика, требования, действие правовых актов государственного управления.

Соотношение форм и методов государственного управления.

Понятие методов государственного управления. Виды методов государственного управления, их классификация и реализация в государственном управлении. Убеждение и принуждение в государственном управлении.

Тема 4. Административная ответственность

Общая характеристика ответственности по административному праву.

Основные черты административной ответственности. Основания административной ответственности.

Понятие административного правонарушения. Юридические признаки и состав административного правонарушения. Отличие административных правонарушений от преступлений.

Понятие и виды административных наказаний. Общие правила назначения административных наказаний. Обстоятельства, исключающие, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Тема 5. Административно-процессуальная деятельность

Сущность административного процесса.

Понятие и основные черты административного процесса.

Принципы административного процесса.

Субъекты административного процесса.

Особенности административно-процессуальных отношений. Возникновение, изменение и прекращение административно-процессуальных отношений.

Основные виды административных производств.

Производство по делам об административных правонарушениях. Принципы производства по делам об административных правонарушениях. Участники производства по делам об административных правонарушениях. Органы и должностные лица, правомочные рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания. Стадии производства по делам об административных правонарушениях. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

Список источников и литературы

Источники

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с внесенными поправками) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

Федеральные конституционные законы

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1994. - № 13. - Ст. 1447; с послед. изм. и доп.
3. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1997. - № 9. - Ст. 1011; с послед. изм. и доп.
4. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - № 23. - Ст. 2277; с послед. изм. и доп.
5. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 5. - Ст. 375; с послед. изм. и доп.
6. Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2020. - № 45. - Ст. 7061; с послед. изм. и доп.

Федеральные законы

7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1992. - № 8. - Ст. 366; с послед. изм. и доп.
8. Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1994. - № 8. - Ст. 801; с послед. изм. и доп.
9. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1995. - № 21. - Ст. 1930; с послед. изм. и доп.
10. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1996. - № 34. - Ст. 4029; с послед. изм. и доп.
11. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1997. - № 39. - Ст. 4465; с послед. изм. и доп.
12. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 1998. - № 13. - Ст. 1475; с послед. изм. и доп.
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 1; с послед. изм. и доп.
14. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2002. - № 30. - Ст. 3032; с послед. изм. и доп.
15. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2003. - № 22. - Ст. 2063; с послед. изм. и доп.

16. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. - № 31. - Ст. 3215; с послед. изм. и доп.
17. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2006. - № 19. - Ст. 2060; с послед. изм. и доп.
18. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2015. - № 10. - Ст. 1391; с послед. изм. и доп.
19. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2021. - № 52 (ч. 1). – Ст. 8973; с послед. изм. и доп.
20. Закон РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. - № 33. - Ст. 1915; с послед. изм. и доп.
21. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. - № 32. - Ст. 1227; с послед. изм. и доп.

Указы Президента Российской Федерации

22. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. - № 22. - Ст. 2663; с послед. изм. и доп.
23. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. - № 11. - Ст. 945; с послед. изм. и доп.
24. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - № 6. - Ст. 437; с послед. изм. и доп.
25. Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - № 6. - Ст. 439; с послед. изм. и доп.
26. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2017. - № 4. - Ст. 640; с послед. изм. и доп.
27. Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2024 г. № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2024. - № 20. - Ст. 2590; с послед. изм. и доп.
28. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2024 г. № 974 "О государственных должностях Российской Федерации" // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2024. - № 47. - Ст. 7101.

Постановления Правительства Российской Федерации

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 1992 г. № 470 «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан» // Собрание актов Президента и Правительства Рос. Федерации. – 1992. - № 2. - Ст. 37; с послед. изм. и доп.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. - № 33. - Ст. 3895; с послед. изм. и доп.

Литература

Основная

31. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2024. — 736 с. - ISBN 978-5-00156-083-8. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2010481>
32. Административное право России: учебник и практикум для вузов / А.И. Стахов [и др.]; под редакцией А.И. Стахова, П.И. Кононова. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13088-1. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536761>
33. Конин, Н.М. Административное право: учебник для вузов / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 459 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15765-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536034>

Дополнительная

34. Вишнякова, А.С. Административное право. Практикум: учебное пособие для вузов / А.С. Вишнякова, А.Б. Агапов; под редакцией А.Б. Агапова. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 298 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01112-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536892>
35. Агапов, А.Б. Административная ответственность: учебник для вузов / А.Б. Агапов. — 10-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2024. — 495 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17833-3. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535599>
36. Россинский, Б.В. Административное право и административная ответственность: курс лекций / Б.В. Россинский. — 2-е изд., перераб. — Москва: Норма : ИНФРА-М, 2024. — 352 с. — DOI 10.12737/1694072. - ISBN 978-5-00156-188-0. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.ru/catalog/product/2113851>

Перечень вопросов для подготовки к тестированию в магистратуру

1. Понятие административного права и его место в системе права Российской Федерации.
2. Предмет административного права, особенности метода административно-правового регулирования общественных отношений.
3. Система административного права.
4. Понятие, виды и структура административно-правовых норм.
5. Действие административно-правовых норм во времени, пространстве и по кругу лиц.
6. Понятие и виды источников административного права.
7. Понятие, виды и особенности административно-правовых отношений.
8. Структура административно-правовых отношений.
9. Основания возникновения, изменения и прекращения административно-правовых отношений.
10. Субъекты административного права, их виды и общая характеристика.
11. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления.
12. Административно-правовые гарантии и охрана прав граждан.
13. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
14. Понятие и виды общественных объединений.
15. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.
16. Правительство Российской Федерации в системе исполнительной власти.
17. Понятие, виды и правовой статус органов исполнительной власти.
18. Система и структура исполнительной власти в РФ.
19. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
20. Понятие, правовые основы и принципы государственной службы.
21. Государственный служащий и его административно-правовой статус.
22. Понятие и общая характеристика форм государственного управления.
23. Юридическая характеристика правовых актов управления, их классификация.
24. Понятие и сущность государственного принуждения.
25. Методы государственного управления.
26. Административное убеждение в государственном управлении.
27. Понятие и меры административного принуждения.
28. Понятие и основные черты административной ответственности.
29. Понятие и признаки административного правонарушения.
30. Состав административного правонарушения.
31. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
32. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
33. Обстоятельства, исключаящие административную ответственность.
34. Виды административных наказаний.
35. Общие правила назначения административных наказаний.
36. Задачи производства по делам об административных правонарушениях.
37. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
38. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
39. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
40. Доказательства в производстве по делам об административных правонарушениях.
41. Понятие, основные черты и виды административного процесса.
42. Соотношение административного процесса с производством по делам об административных правонарушениях.
43. Административно-процедурные производства.
44. Производство по подготовке правовых актов управления.
45. Производство по жалобам, заявлениям и предложениям граждан.

Примеры заданий вступительного испытания

Задание Блок 1:

Предмет административного права составляет

- а) система общественных отношений, складывающихся при осуществлении государственного управления, между государственными органами исполнительной власти, аппаратами представительных и судебных органов, с одной стороны, и физическими, юридическими лицами, органами местного самоуправления – с другой стороны, а также при осуществлении административного судопроизводства;
- б) система общественных отношений, складывающихся при осуществлении государственного управления, между государственными органами исполнительной власти, аппаратами представительных и судебных органов, с одной стороны, и физическими, юридическими лицами, органами местного самоуправления – с другой стороны;
- в) система правовых отношений, возникающих при взаимодействии лиц, занимающих государственные должности;
- г) система общественных отношений, складывающихся при осуществлении государственного управления, между государственными органами исполнительной власти, аппаратами представительных и судебных органов, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами – с другой стороны, а также при осуществлении административного судопроизводства.

Срок административного ареста для 17-летнего молодого человека

- а) максимально 3 суток;
- б) не устанавливается;
- в) до 15 суток;
- г) 1 месяц.

Задание Блок 2:

Каким правовым актом может быть изменена структура федеральных органов исполнительной власти?

- а) федеральным конституционным законом;
- б) федеральным законом;
- в) указом Президента РФ;
- г) постановлением Правительства РФ.

Какая процедура проводится в государственном органе для решения вопроса о соответствии гражданского служащего замещаемой должности государственной гражданской службы?

- а) конкурс на замещение вакантной должности;
- б) аттестация;
- в) квалификационный экзамен;
- г) собеседование с руководителем подразделения по вопросам государственной службы и кадров.