

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный гуманитарный университет» (РГГУ)

На правах рукописи

Никонорова Татьяна Николаевна

**ДОКУМЕНТЫ КОМИССИИ ПАРТИЙНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ЦК
ВКП(б) (1934-1952 гг.) КАК ИСТОЧНИК ИЗУЧЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В СРЕДЕ ПАРТИЙНОЙ
НОМЕНКЛАТУРЫ**

Специальность 07.00.09 — Историография, источниковедение и
методы исторического исследования

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель:

доктор исторических наук, профессор

В.И. Дурновцев

Москва – 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
Глава 1. Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) (1934-1952 гг.): структура, полномочия, особенности делопроизводства и документирования	23
1.1 Делопроизводство и видовые особенности документов КПК	23
1.2. Полномочия и структура КПК	46
1.3. Руководство, личный состав и организация работы КПК	65
Глава 2. Экономическая преступность в документах КПК	95
2.1. Формы экономической преступности в документах КПК	99
2.2. Роскошь и бытовое пространство советской номенклатуры в документах КПК	134
Глава 3. Борьба с экономической преступностью в механизме политических процессов по документам КПК	151
3.1. «Азербайджанское дело» в документах КПК и Министерства госконтроля СССР: ревизия финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской республики	151
3.2. Материалы КПК о «Ленинградском деле»	169
3.3. Материалы КПК о «Спиртовом деле». Дело Ульяновской парторганизации	185
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	201
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	204
Приложение № 1.	223
Приложение № 2.	224

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая преступность, её распространенность в среде бюрократии, эффективность борьбы с ней являются теми сигнальными маркерами для политического режима, которые в итоге определяют его жизнеспособность, справедливость устройства. Советский и особенно сталинский период нашей истории ассоциируется значительной частью российского общества с порядком, отсутствием нездоровых практик в указанной сфере. Опасность обобщений как с этой, так и противоположной ей позиции актуализирует научное изучение доступной нам источниковой базы истории государственного аппарата и конкретно экономической преступности. Материалы Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) содержат протокольные записи по персональным делам членов партии, включая высокопоставленных ответственных работников. Спецификой Комиссии было то, что она рассматривала не только партийные проступки, но и экономические преступления партийной номенклатуры, причем, преимущественно, в досудебном порядке, редко передавала собранные материалы судебным органам. Поэтому материалы Комиссии во многом уникальный исторический источник, информационный потенциал которого лишь отчасти могут восполнить документы иных фондообразователей. В настоящее время только отдельные документы КПК введены в научный оборот, в целом же фонд КПК остается неисследованным.

В Российской Федерации до сих пор не выработана эффективная модель контроля исполнения решений органов государственной власти: советская модель была разрушена, а новая, соответствующая ценностям правового демократического государства, — не создана¹. Пример западноевропейских государств подсказывает, что контроль бюрократии возможен, прежде всего, через институты гражданского общества (среди которых особую роль играют свободные массмедиа), а также независимые органы судебного и парламентского контроля. При таком контроле злоупотребления высших должностных лиц и государственных служащих становятся достоянием общественности и получают объективную судебную оценку. Иначе

¹ Модернизация системы контрольно-надзорных полномочий в Российской Федерации: аналит. доклад. М. : НИУ ВШЭ, 2014.

обстоит дело в тех государствах, где общественные институты неразвиты и нет разделения властей. В СССР контроль за работой партийно-государственной номенклатуры осуществлялся специализированными органами, ведущее место среди которых занимала КПК. Деятельность КПК не была транспарентной, ее целью было не выявление нарушений прав и свобод граждан, тем более — не информирование общества о таких нарушениях, а пресечение опасных для режима практик. Для Российской Федерации важно принять во внимание опыт прошлого, чтобы взвесить все «за» и «против» советской модели контроля, контроля вне свободных и независимых институтов гражданского общества. Такая формулировка одной из проблем, актуализирующая настоящее диссертационное исследование, отнюдь не расходится с его источниковедческой спецификой. Контроль свойственна информационная природа¹. Источниковедческое исследование документов КПК, изучение систем документирования, документации, организации документооборота позволит понять, насколько был эффективен тоталитарный контроль в общем, прежде всего, в его утилитарно-организационном срезе.

Понятие "контроль" происходит от французского слова *controle*, обозначающего встречную вторичную запись с целью проверки первой. Понимание контроля и сегодня согласуется с этимологией слова. В исследованиях по контрольному праву — самостоятельной подотрасли публичного права — мы найдем несколько ключевых механизмов (условий) идеальной контрольной модели как элемента государственного управления:

- Контроль предполагает осуществление квалифицированного, профессионального наблюдения за тем, чтобы фактическая деятельность государственных органов и должностных лиц строго соответствовала предписанным нормам².

¹Косаренко Н.Н., Хутинаев И.Д. Государственный контроль в системе управления. М. : НИПКЦ Восход-А, 2009. С. 9.

²Баранов М.Л. Содержание государственного контроля как вида социального управления // Юридический мир. 2012. № 10. С. 61-67.

- Контроль является обратной связью в системе управления, обеспечивая субъект управления наиболее полной достоверной информацией о состоянии объекта управления и способствуя выработке надлежащих управленческих решений¹.

- Ценность контроля не ограничивается сбором данных. Его цель — выявление результатов воздействия субъекта на объект, допущенных отклонений от заданного режима, причин этих отклонений и, главное, определение путей преодоления имеющихся препятствий для эффективного функционирования всей системы. При этом контроль нельзя рассматривать как репрессивную деятельность госаппарата, поскольку вместе с отклонениями контроль выявляет и позитивные для системы явления, репрессивность же создает условия для «одностороннего видения действительности»².

Таким образом, контроль можно определить как процесс, обеспечивающий достижение системой поставленных целей и состоящий из трех основных элементов: получение и анализ информации о деятельности системы; соизмерение достигнутых результатов с ожидаемыми; корректировка управленческих процессов, если достигнутые результаты существенно отличаются от установленных стандартов.

Насколько КПК и в целом принятая при И.В. Сталине контрольная модель как часть управленческого процесса соответствовала этим, в общем-то, универсальным критериям организации контроля? Как уже было отмечено выше, *информационная составляющая* — ключевой элемент контроля. И здесь мы близко подходим к проблеме, сущность которой лучше всех выразила дочь Сталина Светлана Аллилуева в письме о своём отце: «Весь его быт, дачи, дома, прислуга, питание, одежда, — все это оплачивалось государством, для чего существовало специальное управление где-то в системе МГБ, а там своя бухгалтерия, и неизвестно, сколько они тратили... Он [Сталин] и сам этого не знал... Он только интуитивно чувствовал, что улетают

¹ Там же.

² Косаренко Н.Н., Хутинаев И.Д. Указ.соч. С. 8.

огромные средства... Он пытался как-то провести ревизию своему хозяйству, но из этого ничего не вышло — ему подсунули какие-то выдуманные цифры. Он пришел в ярость, но так ничего и не мог узнать. При своей всевластности он был бессилен, беспомощен против ужасающей системы, выросшей вокруг него как гигантские соты, — он не мог ни сломать ее, ни хотя бы проконтролировать»¹.

В отличие от контроля, общепринятого понятия «экономическая преступность» не существует (как не существует его и в советской уголовной доктрине), несмотря на его широкое использование в научном обороте. Границы этого понятия условны². В то же время в криминологии принято разделять *экономическую преступность, преступления в сфере экономики и преступления против собственности*, к которым в частности, относятся хищение и грабеж³.

Характерным основным признаком экономической преступности является специальный субъектный состав. Экономические преступления совершаются в процессе профессиональной деятельности людьми, включенными в систему экономических отношений, на которые они посягают⁴. Это отличает экономические преступления от преступлений в сфере экономики, к которым, в частности, относилось фальшивомонетчество.

Согласно социологическому подходу, экономическая преступность является привилегией правящих слоев населения, которым доступны рычаги экономической власти⁵. По мнению некоторых юристов, категорию «экономическая преступность» целесообразно дополнить и включением в исследуемый феномен должностных экономических преступлений — тех посягательств, которые совершаются при

¹Аллилуева С. 20 писем к другу. М., 2000. С. 185.

²Яни П.С. Экономические и служебные преступления. М., 1997. С. 32.

³Кошаева Т.О. Ответственность за преступления в сфере экономической деятельности: пути развития российского уголовного законодательства // Журнал российского права. 2014. № 6. С. 25-31.; Наумов А.В. Российское уголовное право. Курс лекций: В 3 т. Особенная часть. М., 2007. Т. 2. С. 244, 246.

⁴Казарина А.Х. Преступность в экономике и ее предупреждение // Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. М.: Юрист, 1997. С. 316.

⁵Хиллута В.В. Онтология экономической преступности: от определения к выявлению существенных признаков // Lexrussica. 2013. № 5. С. 528-541.

управлении экономикой и являются собой «стыковую» область собственно экономической и должностной преступности¹. Такой подход, на наш взгляд, уместен по отношению к советской практике, где государство выступало монопольным игроком в экономике. Другими особенностями экономических преступлений является корыстность (получение материального блага), а также их длящееся систематическое развитие, ущерб экономическим интересам общества в качестве родового объекта преступления.

Таким образом, в настоящей работе *под экономической преступностью понимается совокупность корыстных преступлений, совершаемых должностными лицами (номенклатурными работниками) в процессе их профессиональной деятельности, в связи с этой деятельностью и посягающих на собственность и экономические интересы государства и граждан, а также на порядок управления экономикой в различных отраслях советского хозяйства.*

Формальное определение номенклатуры можно найти в неоднократно переиздававшемся учебном пособии «Партийное строительство»: «Номенклатура — это перечень наиболее важных должностей, кандидатура на которые предварительно рассматриваются, рекомендуются и утверждаются данным партийным комитетом (райком, горком, обком партии и т.д.). Освобождаются от работы лица, входящие в номенклатуру партийного комитета, также лишь с его согласия. В номенклатуру включаются работники, находящиеся на ключевых постах»².

КПК практически монопольно рассматривала контрольно-проверочные материалы, персональные дела на работников, включенных в номенклатуру ЦК ВКП(б), а также могла по своему усмотрению рассматривать дела (в частности, поступивших в порядке апеллирования) на членов ВКП(б), включенных в номенклатурные списки низовых партийных организаций.

Положение КПК в структуре ЦК ВКП(б), функциональное назначение этого органа предполагает высокий статус документов КПК в корпусе исторических

¹Дмитриев О.В. Понятие экономической преступности в современной криминологии // Адвокатская практика. 2005. № 4. С. 21-27.

²Партийное строительство. Учебное пособие, изд. 6-е. М., 1981. С. 300.

источников советской эпохи. Аксиоматическим является то положение, что феномен экономической преступности в среде партийной номенклатуры невозможно изучить и понять без анализа документов КПК.

В качестве проблемы настоящего диссертационного исследования выступает изучение документов КПК при ЦК ВКП(б) как исторического источника экономической преступности в среде партийной номенклатуры.

Объект исследования — документы КПК периода 1934–1952 гг.

Предмет исследования — информационный потенциал документов КПК как источника изучения экономической преступности в среде партийной номенклатуры.

КПК была сформирована в 1934 г. решением XVII съезда ВКП(б). В 1939 г. решением XVIII съезда ВКП(б) КПК была реорганизована и заново сформирована Пленумом ЦК ВКП(б). Вместо Н.И. Ежова председателем КПК стал А.А. Андреев, фактическое же управление КПК взял на себя его заместитель М.Ф. Шкирятов. В конце 1952 г. XIX съезд партии преобразовал Комиссию в Комитет партийного контроля при ЦК КПСС. Смерть И.В. Сталина, наступившая через несколько месяцев, последующие за ней политические изменения привели к радикальной перестройке КПК, смене стоявших перед партийным контролем задач и ориентиров.

Степень изученности проблемы. Историографическая традиция поставленной проблемы имеет достаточно сложную структуру. Как самостоятельный элемент исторического знания тема диссертационного исследования не имеет собственной историографии. Однако разрабатывались с разной степенью интенсивности отдельные ее элементы.

Первую группу составляет литература источниковедческого характера. Из советских исследований принимались во внимание работы, демонстрирующие — при неизбежных идеологических ограничениях — комплексный подход к изучению документа партийных организаций¹. Новейшие источниковедческие разработки материалов КПСС отличаются разнообразием и свежестью источникового материала,

¹ *Черноморский М.Н.* Источниковедение истории СССР (советский период). М., 1966; *Варшавчик М.А.* Источниковедение истории КПСС. М., 1989; *Батаева Т.В.* Историко-партийные документы: рабочий класс в первые годы Советской власти М., 1990 и др.

предлагают эффективные исследовательские приемы анализа различных видов источников партийного происхождения, однако остаются достаточно немногочисленными¹.

Вторую группу составляют исторические исследования организации партийного контроля и партийных контрольных органов. Советская историография преимущественно фокусировалась на работе ЦКК-РКИ и региональных институтов партконтроля в 1920–1934 гг., освещались такие предметные области, как роль партийного контроля в совершенствовании государственного аппарата, решении народнохозяйственных задач, привлечении широких масс к государственному управлению; борьба партконтроля за единство партии². О состоянии партийного контроля 1934–1953 гг. практически ничего серьезного написано не было, что, разумеется, было вызвано нежеланием затрагивать проблемы сталинизма. Некоторым исключением является монография К.В. Гусева. Однако характерно, что из 100 её страниц только три посвящены периоду 1934—1953 гг., и в ней сталинская КПК получила достаточно расплывчатую, ничем не подтвержденную характеристику: «В результате реформы контрольных органов КПК фактически была лишена контрольных функций и переключилась на рассмотрение персональных дел и

¹*Ваксер А.З.* Персональные дела членов КПСС как исторический источник // Отечественная история. 1992. № 5; *Афиани В.Ю.* Документы Политбюро ЦК КПСС: архивоведческие и источниковедческие проблемы // Архивоведение и источниковедение отечественной истории. Проблемы взаимодействия на современном этапе. Доклады и тезисы выступлений на Третьей Всероссийской конференции. 25-26 февраля 1999 г. М., 1999. С.156-163; *Покровский Н.Н.* Источниковедение советского периода: Документы Политбюро ЦК РКП (б) — ВКП (б) первой половины 1920-х годов // Археографический ежегодник за 1994 год. М.: Наука, 1996. С. 18-46; *Кабанов В.В.* Источниковедение истории советского общества: Курс лекции. М., 1997; *Куренков Г.А.* Зарождение и становление секретных архивов партии (1917-1941 гг.) // Вестник архивиста. 2003. № 2. С. 111-120; *Леушин М.А.* Документы ВКП(б) (КПСС) как источник по истории исторической науки в СССР: 1945-1955 гг. : Дис... канд. ист. наук. М., 2000.

²*Морозов Л.Ф.* Органы ЦКК — РКИ в борьбе за совершенствование советского государственного аппарата (1923 — 1934 гг.). М., 1964; *Иконников С.Н.* Создание и деятельность объединённых органов ЦКК — РКИ в 1923 — 1934 гг. М., 1971; *Чугунов А.И.* Органы социалистического контроля РСФСР. 1923-1934 гг. М., 1972; *Москаленко И.М.* Органы партийного контроля в период строительства социализма (задачи, структура, методы деятельности контрольных комиссий 1920-1934 гг.). М., 1981.

апелляций коммунистов»¹. Архивные источники в таких работах использовались крайне ограниченно, основу источниковой базы составляли опубликованные материалы партийных съездов, а также самих органов контроля.

В новейших российских исследованиях по истории сталинизма и сталинских репрессий более общего характера вопросы партконтроля и работы КПК освещались эпизодически², практически всеми авторами отмечалось тесное сотрудничество КПК с органами госбезопасности, участие в арестах, репрессивных кампаниях. Функционирование, сущность партконтроля рассматриваемого периода даже в более узких предметных работах (О.Н.Калинина, К.А.Юдин) освещена достаточно фрагментарно, главным образом на материалах региональных архивов³.

В настоящее время деятельность КПК более обстоятельно изучена в англоязычной историографии. Первым заинтересовался этой темой профессор Калифорнийского университета Арч Гетти: в его небольшом очерке «Прагматики и пуритане: Взлет и падение Комиссии партийного контроля»⁴ на архивных делопроизводственных материалах КПК XVII созыва (1934-1939 гг.) исследовано противостояние центра и региональной партийной верхушки. В монографии не дана ни характеристика источников, ни хотя бы общий обзор архивного фонда КПК. По-видимому, Гетти был на момент своей исследовательской работы ограничен документами КПК периода по 1939 г., что имело своим следствием достаточно спорное, на наш взгляд, заключение: КПК была инструментом «контроля и централизации», необходимость в котором отпала, после того, как И.В. Сталин решил

¹Гусев К.В. Краткий очерк истории органов партийно-государственного контроля в СССР. М., 1965. С. 78.

²Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945 — 1991. Новосибирск, 2000; Хлевнюк О.В. Политбюро: Механизмы политической власти в 1930-е годы. М., 1996; Павлова И.В. Механизм сталинской власти: становление и функционирование. 1917-1941. Новосибирск, 2001.

³Калинина О.Н. Партийно-государственный контроль в номенклатурной системе (вторая половина 1940-х — начало 1960-х годов) // Исторический ежегодник. Новосибирск, 2011. С. 65—70; Юдин К.А. Комиссия партийного контроля (КПК) при ЦК ВКП (б) и ее региональные институты в период утверждения сталинской диктатуры 1934—1941 гг.: на материалах областей Верхней Волги. Дис. ... канд. ист. наук. Иваново, 2013.

⁴Getty A. Pragmatists and Puritans: The Rise and Fall of the Party Control Commission. Pittsburgh, 1997.

физически уничтожить региональную партийную элиту. Реорганизацию КПК в 1939 г. Гетти интерпретирует как «закат» некогда влиятельной Комиссии.

Некоторые аспекты организации и работы КПК освещены в англоязычных монографиях, рабочих докладах, статьях Пола Грегори (Хьюстонский университет)¹, Андрея Маркевича (Уорикский университет, РЭШ)², Евгении Беловой и Валерия Лазарева (Стэнфорд)³ в контексте проблем экономической истории сталинизма. Несмотря на то, что сама КПК уходит в этих исследованиях на второй план, сделано важное заключение об её квазисудебной природе.

Третью группу составляют исследования экономической преступности в сталинском СССР. По понятным причинам, советскими историками, юристами эта тема практически не изучалась, если не считать идеологические пропагандистские статьи и узкоспециальные публикации криминологического плана⁴. Пример типичной трактовки этой проблемы: «Наш общественный и политический строй не содержит в себе никаких условий, которые порождали бы преступные наклонности, — отмечал в 1947 г. председатель Верховного Суда СССР И.Т. Голяков. — Воры и жулики — это пережиток далекого прошлого. Он дает себя знать как следствие капиталистического окружения и его идеологии, чуждой социалистическому укладу жизни»⁵.

В новейших работах по истории российского права наблюдается значительный интерес к советской государственно-правовой модели⁶. Развитие советского законодательства и институтов советской юстиции, место и роль

¹Грегори П. Политическая экономия сталинизма. М., 2006.

²Markevich A. The Dictator's Dilemma: to Punish or to Assist? Plan Failures and Interventions under Stalin: Working Paper No 107. М., 2007.

³Belova E. Economic crime and punishment // Behind the façade of Stalin's command economy. Stanford, 2001; Belova E., Lazarev V. Selective Justice: Party Control Under Stalin: PERSA Working Paper No. 58. The University of Warwick, 2009.

⁴Архипцев Н.И. Уголовная ответственность за приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов: Учебное пособие. Харьков, 1982.

⁵Голяков И.Т. Усиление охраны государственной, общественной и личной собственности // Соц. законность. 1947. № 9. С. 7.

⁶Кудрявцев В.Н., Трусов А.И. Политическая юстиция в СССР. СПб., 2002; Соломон П. Советская юстиция при Сталине. М, 2008.

квазисудебных органов в отправлении правосудия, уголовно-исправительная политика государства, формы вмешательства ВКП(б) в работу советских судебно-следственных органов — основные предметные области, которые с той или иной степенью интенсивности освещаются в историко-юридических исследованиях последних двух десятилетий¹. КПК в этом контексте упоминается как репрессивных орган, инструмент сталинского террора.

В последние двадцать пять лет появилось достаточное количество работ, посвященных феномену советской экономической преступности во всем многообразии её проявлений². Советская экономическая преступность рассматривается как явление, устоявшее даже против мощной «антисобственнической» идеологии: «ни революция, ни национализация частной собственности, ни "эра военного коммунизма" не смогли сломить природы общественных отношений в XX веке — при любом строе они неминуемо замешивались на деньгах, на собственности и на власти» (Н.Н. Артеменко)³; «процесс разворовывания социалистической собственности не могли остановить ни

¹Кодинцев А.Я. Партийно-советское руководство органами юстиции СССР в 30-е годы XX в. // История государства и права. 2011. № 5. С. 19-23; Он же. Партийно-советское руководство органами юстиции СССР в 40-е годы XX в. // История государства и права. 2011. № 2. С. 2-5; Косачев В.Г. Власть, партия и право в Советском государстве (через призму биографий руководителей партии и правительства) // История государства и права. 2013. № 14. С. 42-47; Абдулин Р.С. Судебное управление в Советской России в довоенный период (1930 - 1940) // История государства и права. 2013. № 2. С. 40-45.

²Heinzen James. The Art of the Bribe. Corruption Under Stalin, 1943-1953. Stanford, 2016; Гыстаров В.М., Агаев Г.А. Борьба советской власти с экономическими преступлениями в первой половине XX века // История государства и права. 2007. № 13. С. 24-25; Иванов Н.В. Борьба милиции Чувашии с преступлениями в сфере экономики в 1940-е годы: ход и результаты // История государства и права. 2012. № 17. С. 29-33; Твердюкова Е.Д. Специальный аппарат ОБХСС (УБХСС) в борьбе с экономическими преступлениями в СССР в послевоенный период (вторая половина 1940-х - начало 1950-х гг.) // История государства и права. 2014. № 3. С. 59-63; Крюкова Н.И. Возникновение и история развития коррупции в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 12. С. 25-30; Левакин И.В. Коррупция: социально-экономические и историко-правовые закономерности // Российская юстиция. 2013. № 10. С. 34-36.

³Артеменко Н.Н. Социально-экономические факторы установления и дифференциации уголовной ответственности за преступления против собственности в советском законодательстве. Красноярск, 2009. С. 14.

драконовские законы, ни жесточайшая судебная практика» (В.В.Лунев)¹. С другой стороны авторы находят обусловленность определенных форм экономической преступности издержками советской административно-командной системы, как то: изъяны планово-централизованной экономики с хроническим дефицитом на самые различные товарные группы, попытки государства всячески ограничить предпринимательские начала в жизни советского общества, наличие во властно-управленческих структурах и правоохранительных органах определенной группы коррумпированных служащих², а также лицемерие советского правящего класса, которому коррупция была выгодна, в том числе в форме статусных привилегий³ и др. Источниковую базу таких исследований составляли, прежде всего, нормативные акты, делопроизводственные материалы советских судебно-следственных органов.

Специально и предметно экономическая преступность сталинской партийной номенклатуры не исследовалась. В то же время более общая проблема «номенклатура и собственность» в теоретическом срезе не раз привлекла внимание политологов и советологов⁴. Она была очевидна еще отцам-основателям советского государства. Л.Д. Троцкий с огорчением констатировал: «Когда же напряжение отошло и кочевники революции перешли к оседлому образу жизни <...> в них пробудились, ожили и развернулись обывательские черты, симпатии и вкусы самодовольных чиновников. Не было ничего противоречащего принципу партии. Но было настроение моральной успокоенности, самоудовлетворенности и тривиальности <...>Шло освобождение мещанина в большевике»⁵. В последующем эта идея, что большевикам «не чуждо ничто человеческое» и они, как всякий правящий класс, желали через свою власть получить доступ к материальным благам, повторялась в разных вариациях, в том числе и в конкретно-исторических исследованиях, посвященных советской

¹ Экономическая преступность / Под ред. В.В. Лунева, В.И. Борисова. М., 2002. С. 8.

² Пашин В.П. «Это нужно выжечь каленым железом...». Тоталитарная государственность и экономическая преступность в СССР, 1920-1953 гг. Курск, 2009. С. 10.

³ Heinzen James. Указ. соч. С. 500.

⁴ Джилас М. Лицо тоталитаризма. М., 1992.; Восленский М. Номенклатура. М., 2005; Гайдар Е.Т. Власть и собственность: Смуты и институты. Государство и эволюция. СПб., 2009.

⁵ Троцкий Л.Д. Моя жизнь: опыт автобиографии. М., 1991. С. 477—479.

повседневной жизни, формам потребления¹. В этих работах, богатых эмпирическим материалом, проблемы экономической преступности номенклатуры затрагивались скорее в иллюстративном ключе.

Историографический анализ проблемы позволил установить, что ни источниковедение документов КПК, ни источниковедение истории экономической преступности партийной номенклатуры не акцентированы в научной литературе и не разрабатывались исследователями.

Предлагаемая диссертация имеет своей **целью** определение информационного потенциала документов КПК как источника изучения экономической преступности партийной номенклатуры.

Для реализации поставленной цели были решены следующие **задачи**:

1) Исследованы делопроизводство, видовая особенности документов КПК, а также структура и организация работы этого органа. Выявлена специфика документирования и документооборота как части организационно-управленческого процесса в КПК.

2) Изучены документы КПК как источники истории экономической преступности, её форм, восприятия роскоши в социально-экономической действительности сталинизма. Предложен путь типологии и обобщения как одного из направлений исследования документов КПК.

3) На примере конкретных политико-идеологических кампаний сталинизма изучены полнота и достоверность документов КПК.

Очевидная междисциплинарная тема диссертационного исследования предопределила использование более широкой методологической платформы. **Методологической основой** исследования служит представление о партийном документе как о явлении культуры своего времени. При этом индивидуальность творческие начала в случае партийного делопроизводства уступают место

¹Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953. М. 1999; Осокина Е.А. За фасадом «сталинского изобилия»: распределение и рынок в снабжении населения в годы индустриализации. 1927-1941 гг. М., 1999; Лейбович О.Л. В городе М.: очерки социальной повседневности советской провинции. М., 2008.

корпоративному сознанию, сформированному поведенческими установками, действующими в конкретную историческую эпоху регуляторными нормами.

Использованы системный и сравнительно-исторический методы. В рамках системного подхода документы КПК рассматривались как элемент системы партийного контроля и партийно-государственного управления в целом. Сама КПК понимается как система, включающая в себя подсистемы – структурные подразделения (Бюро, Партколлегию, секретариат и др.). Сравнительно-исторический (компаративный) метод позволили решать как проблему достоверности документов КПК, так и полноты содержащихся в них сведений.

Изучая документы КПК, мы всё же имеем дело с порицаемой практикой, то есть с отклонениями от нормы. Любое отклонение в определенной степени симптоматично, взаимообусловлено существующими в обществе на данном отрезке его развития стереотипами поведения. Определенные параметры социальной структуры порождают обстоятельства, при которых нарушение социального кодекса является «нормальным» ответом на возникшую ситуацию. «Нормальный» в том смысле, что этот ответ соответствует основной характеристике данной культуры, даже если он не одобряется ею¹.

Для решения поставленных в диссертации задач использовались разнообразные опубликованные и архивные материалы.

В основе **источниковой базы** исследования лежит *делопроизводственная документация* КПК при ЦК ВКП(б) за 1934-1952 г. из архивных фондов КПК в Российском государственном архиве новейшей истории и Российском государственном архиве социально-политической истории²: протоколы и стенограммы заседаний пленумов КПК, постановления и решения Бюро и Партколлегии КПК и материалы к ним (справки, отчеты, докладные записки уполномоченных, ответственных контролеров); стенограммы совещаний аппарата КПК; докладные записки КПК в Политбюро ЦК ВКП(б), Секретариат ЦК ВКП(б), в

¹Мертон Р. Социальная структура и аномия // Социология преступности. М., 1966. С. 309-310.

²РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6; РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4, 5.

Управление делами ЦК ВКП(б); переписка председателя и заместителя председателя КПК с советскими и партийными органами.

Постановления Бюро и Партколлегии КПК и сопроводительные документы к ним объединены в протоколы. В РГАСПИ сохранились 75 подлинников протоколов Бюро КПК XVII созыва¹ и 235 подлинников протоколов Бюро КПК XVIII созыва². Первый протокол датирован 21 февраля 1934 г., последний —18 сентября 1952 г. Протоколы состоят из отдельных постановлений по каждому пункту и материалов, на основании которых они были приняты. Как правило, это записки ответственных контролеров, уполномоченных КПК. В описи содержатся «глухие» заголовки дел, что осложняет работу с документами. Кроме того, часть документов КПК (примерно 15 %) до сих пор не рассекречена. Протоколы просмотрены полностью.

Изучение организации работы КПК, её кадрового, технического обеспечения, а также места КПК в структуре ЦК ВКП(б) потребовало привлечение материалов ЦК ВКП(б): Пленумов ЦК ВКП(б), Политбюро ЦК ВКП(б), Управления делами ЦК ВКП(б), Сектора информации организационно-инструкторского отдела ЦК ВКП(б), Оргбюро и Секретариата ЦК ВКП(б), Техсекретариата Оргбюро ЦК ВКП(б) (РГАСПИ, ф. 17). Кроме того, изучены опубликованные материалы партийных съездов.

В необходимых случаях материалы КПК приводятся в цитатах без указания фамилий, исходя из соображений защиты личной тайны.

Для исследования истории партийного контроля периода до 1934 г. привлечены документы ЦККРКП(б)—ВКП(б): отчеты съездам партии и протоколы пленумов ЦКК, положения, циркуляры, переписка с судебными органами. Документы лишь частично опубликованы, большая часть материалов содержится в архивном фонде ЦКК в РГАСПИ³.

Проведение сравнительного анализа потребовало изучение архивных материалов функционально близких к КПК советских учреждений: Совета

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 20-95.

² Там же. Оп. 5. Д. 3-261.

³ Там же. Ф. 613. Оп. 3.

Министров СССР (ГА РФ, ф. Р-5446), Верховного Совета СССР (ГА РФ, ф. Р-7523), Верховного суда РСФСР (ГА РФ, ф. А-428), Прокуратуры СССР (ГА РФ, ф. Р-8131), Наркомата — Министерства государственного контроля СССР (ГА РФ, ф. Р-8300), ГКО СССР (РГАСПИ, ф. 633), Наркомата — Министерства финансов СССР (РГАЭ, ф. 7733).

Использованы советские и партийные *нормативные акты*: Конституция СССР, УК РСФСР, указы Верховного Совета СССР, постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б), регулирующие отношения в социально-экономической сфере, а также решения партийных съездов, Устав ВКП(б) в разных редакциях, положения о ЦКК и КПК при ЦК ВКП(б), локальные нормативные акты органов партийного и советского контроля.

Изучены материалы советской и партийной *периодической печати*: «Ведомости Верховного Совета СССР», «Еженедельник советской юстиции», «Известия ЦК РКП(б)», «Социалистическая законность», «Партийное строительство», «Партийная жизнь».

Привлечены *источники личного происхождения*: воспоминания председателя КПК А.А. Андреева, его письма, неопубликованные воспоминания заместителя председателя КПК И.А. Ягодкина (ЦМАМЛС, ф. 173), а также опубликованные воспоминания и дневники современников КПК (В.А. Малышева, Н.С. Патоличева, Н.С. Хрущева, Г.В. Шумейко и др.).

Научная новизна работы определяется следующим:

1) Установлены неизвестные нюансы организации работы КПК:

(а) масштабность контрольной работы КПК, выразившаяся в неограниченности предмета партийного контроля, дублировании работы советских органов (прежде всего, Комиссии советского контроля при СНК СССР), системе внутренней перепроверки (ответственные контролеры КПК перепроверяли работу уполномоченных КПК в регионах), что на фоне остановки роста личного состава КПК привело её к кризису, когда КПК просто физически не могла справиться с валом подлежащих проверке заявлений и дел, так и не разрешенному до самой смерти И.В. Сталина;

- (б) постоянное вмешательство КПК в работу органов советской юстиции и фактическая роль «сословного суда» для членов ВКП(б): подход к «расследованию» проступков членов партии трансформировался от критики досудебного партийного расследования до признания такой практики в качестве обязательной, сама КПК рассматривала поступающие апелляции на решения парткомов по персональным делам и самостоятельно «по первой инстанции» – по специальному заданию ЦК ВКП(б) – рассматривала особо важные персональные дела, нередко давая указания судам и прокуратурам;
- (в) последовательный отказ от внутрипартийной публичности, особенно после 1939 г., когда КПК потеряла право проводить свои пленумы;
- (г) создания неписанных практик: замены уже вынесенных решений КПК, формальный и зависимый от политической конъюнктуры подход к разбору дел членов ВКП(б), номинальность положения председателя КПК А.А. Андреева (фактическим председателем КПК был его заместитель М.Ф. Шкирятов).

2) Впервые детально воссоздана структура КПК, включающая в себя как органы управления КПК – Бюро и Партколлегию, так и административно-хозяйственные отделы – секретариат, канцелярию, в которую в свою очередь входили протокольная и секретная части, два архива, картотека, сектор писем и машинописное бюро. Это позволяет в свою очередь чётко понимать порядок документирования и распределение функций внутри КПК.

3) Впервые выявлены существенные черты организации делопроизводства и архива КПК: наличие двух архивов (общий архив и секретный архив КПК, в котором обособленно хранились наиболее важные материалы проверок и личные дела на представителей партийной оппозиции, высокопоставленных номенклатурных работников уровня первого секретаря обкома и т.п.); высокий уровень секретности: все протоколы содержали граф «совершенно секретно», некоторые попадали в «Особую папку»; постоянный рост документооборота сочетался с недостаточным техническим и кадровым обеспечением делопроизводства и архивного хранения документов КПК.

4) В ходе работы и верификации материалов были получены данные, позволившие изучить неизвестные аспекты экономических правонарушений (банкеты как форма коррупции и противоречивость «антибанкетной» партийной кампании; выплата гонораров в ведомственных изданиях по повышенным ставкам как способ взяточничества и самоснабжения; нецелевое расходование фондов премирования на предприятиях, оформление фиктивных соглашений, ведомостей, запрещенные товарообменные операции, позволяющие выводить средства для приобретения материалов на черном рынке; востребованность конкретных форм бытовой роскоши и связанные с этим злоупотребления при распределении; утаивание излишков выпущенной продукции на производстве с последующим включением в выполнение плана следующего квартала), а также следственной работы КПК, «Азербайджанского», «Ульяновского», «Ленинградского» дел.

Основные положения, выносимые на защиту:

- КПК с первых лет своей работы превратились в закрытый «сословный суд» для членов ВКП(б): практика партийного внесудебного преследования обрела форму как минимум остракизма (увольнение с работы, лишения жилья, исключение детей из институтов) или могла служить «спусковым механизмом» дальнейшего уголовного преследования.
- В архиве КПК не сохранились следующие важные комплексы документов: в фонде практически отсутствуют переписка КПК с органами госбезопасности, прокуратурой (при том, что в архивном фонде Прокуратуры СССР сохранились оригиналы писем КПК и отпуски направленной в КПК корреспонденции; коммуникация с госбезопасностью также была хорошо налажена, судя по воспоминаниям Н.С. Хрущева, А.В. Снегова, О.Г. Шатуновской и др.); в 70-е гг. была уничтожена существенная часть материалов проверок (оговорено в предисловии к описи архивного фонда КПК).
- В документах КПК отображается двойственная политика партии в сфере борьбы с экономическими преступлениями: одних комиссия укрывала от уголовного преследования, считая нецелесообразным передачу материалов судебно-следственным органам, материалы на других, неудобных, предвзято

истолковывала, в ряде случаев идя на прямые фальсификации (напр., «Ленинградское дело»).

- При всех неизбежной предвзятости КПК в её документах можно выявить общие характерные для того времени тенденции и девиантные практики в области экономических отношений как, например, самопремирование, приписки невыпущенной продукции на производстве и сокрытие перепроизводства, незаконные обменные операции, нецелевое расходование средств производственных фондов, нарушения в области внелимитных капиталовложений, злоупотребления во время денежной реформы 1947 г., хищения в спиртовой промышленности.

Практическая значимость исследования. Положения и выводы диссертации могут быть использованы в работах по источниковедению истории сталинизма, а также в дальнейших исследованиях истории советского государства и права. Кроме того, некоторые выводы относительно эффективности КПК и тоталитарной модели контроля в целом могут учитываться при выработке инструментов, механизмов административно-контрольной политики в Российской Федерации.

Апробация работы. Результаты исследования были представлены автором в виде сообщений и докладов на научных конференциях кафедры источниковедения РГГУ (2014, 2015 гг.), на конференции «Россия на пересечении пространств и эпох» (РГГУ, 2013 г.), Международной конференции молодых учёных и специалистов «Сlio-2014» (Российский государственный архив социально-политической истории), Международном научном форуме «Ломоносов-2014» (МГУ), XVI апрельской международной научной конференции НИУ ВШЭ по проблемам развития экономики и общества (2015 г.), Летней школе для молодых исследователей «Выход из авторитарных социалистических режимов (с 1945 года до наших дней)» (2014 г.), организованной совместно РГГУ, Российским государственным архивом социально-политической истории и Центром франко-российских исследований, а также в рамках дискуссии из совместного цикла Сахаровского центра и «Трасперенси Интернешнл – Россия» «Антикоррупция. Сезон 2016/17».

Основные результаты исследования представлены в 10 опубликованных работах, в т.ч.

- в журналах, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий, утверждённый Министерством образования и науки Российской Федерации:

1. Никонорова Т.Н. Делопроизводство Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б). 1934-1952 гг. // Вестник архивиста. 2014. № 2. С. 104-113.

2. Никонорова Т.Н. Документы Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) в Российском государственном архиве социально-политической истории // Вестник архивиста. 2015. № 1. С. 89-99.

3. Никонорова Т.Н. Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б) (1934-1952 гг.) // Российская история. 2015. № 6. С. 26-40.

4. Никонорова Т.Н. Институт партийной ответственности в СССР, 1919-1952 гг. // История государства и права. 2016. № 1. С. 9-14.

- прочие:

5. Никонорова Т.Н. Представители советской партийной номенклатуры как субъекты экономической преступности: 1945-1952 гг. // Материалы Второй международной междисциплинарной научной конференции молодых ученых «Россия на пересечении пространств и эпох». Москва, РГГУ, 22 марта 2013 г. М., 2013. С. 70-75.

6. Никонорова Т.Н. Роскошь в эпоху позднего сталинизма (1945-1952 гг.) // Роскошь и её значение в общественной жизни. СПб., 2013. С. 45-59.

7. Никонорова Т.Н. Секретный архив Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б): проблемы изучения и реконструкции // Исторические документы и актуальные проблемы археографии, источниковедения, российской и всеобщей истории нового и новейшего времени. Сборник материалов IV Международной конференции молодых ученых и специалистов «Clio-2014». М., 2014. С. 309-312.

8. Никонорова Т.Н. Записки и отчеты уполномоченных Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) (1939-1947 гг.) как исторический источник // Вспомогательные и специальные науки истории в XX — начале XXI в.: призвание,

творчество, общественное служение историка. Материалы XXVI Международной научной конференции. Москва, 14-15 апреля 2014 г. М., 2014. С. 266-268.

9. Никонорова Т.Н. Материалы Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) как источник изучения «Ленинградского дела» // Вспомогательные исторические дисциплины и источниковедение: современные исследования и перспективы развития : Материалы XXVII Междунар. науч. конф. Москва, 9 — 11 апр. 2015 г. М., 2015. С. 339-341.

10. Никонорова Т.Н. Конструируя Роскошь: Бытовое Пространство Советской Номенклатуры, 1940—1952 годы // The Soviet and Post-soviet Review. 2016. No. 43. Pp. 219-242.

Глава 1. Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) (1934-1952 гг.): структура, полномочия, особенности делопроизводства и документирования

Изучение особенностей документов КПК как исторического источника, анализ их «внешней» и «внутренней» достоверности требует изучение условий, обстоятельств их создания. Для этого нужно уяснить, какие мотивы определили организацию этого органа, кто и как управлял им, какие задачи перед ним ставились и как, какой ценой, с помощью каких ресурсов, организационно-управленческих приемов они выполнялись? Как строилось взаимодействие КПК с другими функционально близкими органами и учреждениями? Все эти обстоятельства определяли порядок создания, обработки, структурирования и использования информации, само содержание документов.

1.1 Делопроизводство и видовые особенности документов КПК

Организацией делопроизводства в КПК занималась канцелярия и в меньшей степени — секретариат. Согласно сохранившемуся штатному расписанию КПК за 1948 г. в секретариате работало 16 человек: заведующий секретариатом, его заместитель, ответственный исполнитель по хозяйственным вопросам, заведующий приемной, два дежурных секретаря, две стенографистки, шесть курьеров¹. Секретариат обслуживал Бюро, Партколлегия, председателя КПК и его заместителей.

Канцелярия — самое крупное структурное подразделение КПК, в нём в 1948 г. работал 61 человек (это почти половина всех сотрудников КПК). На правах подотделов в канцелярию входили: протокольная часть, картотека, сектор писем и заявлений, секретная часть, машинописное бюро, архив, спецархив. В период между 1948 г. и 1950 г. вместо сектора писем и заявлений было создано бюро писем, а машинописное бюро было разделено на два — секретное и условно несекретное, или «верхнее» и «нижнее» как их называли по этажам, на которых они располагались.

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 129. Д. 70. Л. 71-73.

Постановления Бюро КПК оформлялись протокольными записями и подписывались членами Бюро. Была принята подробная форма протоколирования заседаний Бюро. Протокольная запись включала не только саму резолюцию, но и мотивировочную часть. В 1934-1939 гг. оригиналы протоколов Бюро КПК печатались на карточках в половину листа и содержали две колонки: «слушали», «постановили». В конце 1939 г. формуляр изменился: постановления Бюро стали оформляться на листах стандартного формата, без деления на колонки, с проставлением грифа «совершенно секретно», «строго секретно», отметкой, кому посланы выписки, а также указанием места хранения дела — архив или специальный архив КПК.

Все постановления Бюро КПК делятся на:

- 1) постановления, принятые непосредственно на заседании Бюро;
- 2) постановления, принятые опросом.

Решения Бюро утверждались Секретариатом ЦК ВКП(б). В особых случаях (как правило, если дело касалось высокопоставленных номенклатурных работников) решение Бюро КПК после утверждения в Секретариате вносилось на утверждение в Политбюро ЦК ВКП(б).

Оформление протоколов Бюро КПК происходило только после их утверждения Секретариатом ЦК ВКП(б) (для особо важных дел — Политбюро ЦК). Если постановления не утверждались, то в протокол они не включались, о чём делалась соответствующая запись.

Выписки из протоколов Бюро помимо Секретариата ЦК направлялись в отделы ЦК ВКП(б), наркоматы, секретарям соответствующих обкомов и райкомов для ознакомления и, при необходимости, занесения в учетную карточку члена(ов) ВКП(б) партийного взыскания, налагаемого КПК.

Заседания Партколлегии также оформлялись протоколами после утверждения решений Партколлегии в ЦК ВКП(б)¹. Протокол Партколлегии подписывался заместителем председателя КПК М.Ф. Шкирятовым, карандашом или чернилами, и заверялся печатью КПК.

¹Там же. Ф. 589. Оп. 4. Д. 96—912; Там же. Оп. 5. Д. 262—1938.

К каждому пункту протокола прикладывалась справка работника КПК, в которой указывались биографические сведения о члене партии, персональное дело которого рассматривается Партколлегией, и описание его проступка.

Если каждое решение Бюро КПК утверждалось Секретариатом ЦК ВКП(б) по отдельности, то решения Партколлегии утверждались целым протоколом. Например, решение Секретариата ЦК ВКП(б) от 23.VII.1948: «Утвердить протокол Партколлегии КПК № 798 от 22—25 июня 1948 г. и разрешить выпустить постановления как решения Партколлегии КПК при ЦК ВКП(б)»¹.

В то же время существовала практика отдельного утверждения Секретариатом ЦК особо важных решений Партколлегии КПК. Такие решения легко отличить от условной «текучки»: формировались они из протоколов Партколлегии за разные даты. Так, протокол Партколлегии № 939 от 10, 12, 16, 27 и 28 сентября, 1, 3, 4, 5, 10, 13, 19, 20, 25, 27 и 28 октября, 3, 18 и 19 ноября 1949 г. содержит решения по так называемому «Ленинградскому делу»².

Особенностью КПК был большой внешний аппарат уполномоченных. Постановлением Бюро КПК от 23 июня 1944 г. (Пр. 56, п. 9с.) была закреплена следующая процедура работы с записками уполномоченных:

«Все материалы от уполномоченных поступают в Секретариат КПК и в тот же день направляются заместителям Председателя. Заместители Председателя не позже следующего дня по полученным запискам дают через Секретариат КПК свои предложения Председателю КПК. Выполнение принятых предложений по запискам уполномоченных контролируется ответственными контролерами и заместителями Председателя и докладываются Председателю КПК и Секретариату ЦК ВКП(б). После выполнения принятых предложений ставится вопрос о снятии соответствующих записок и материалов с контроля»³.

Появление этой процедуры было вызвано недовольством ЦК ВКП(б) тем, что записки подолгу лежали неразобранными в КПК, и на какое-то время

¹Там же. Ф. 17. Оп. 116. Д. 367. Л. 28.

²Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 1519.

³Там же. Д. 63. Л. 201.

уполномоченных даже обязали направлять свои донесения не в КПК, а в Секретарит ЦК.

Помимо записок о результатах проверок уполномоченные должны были один раз в три месяца направлять в КПК отчеты о проделанной работе. Однако и здесь не всё обстояло благополучно. Как следует из справки ответственного контролера А.А. Николаева от 17 августа 1944 г., «значительная часть уполномоченных совершенно не предоставляют своих отчетов, а другие предоставляют их нерегулярно<...> И присылаемые отчеты имеют ряд серьезных недостатков: уполномоченные КПК в своих отчетах часто пересказывают содержание ранее присланных записок»¹.

Существенным сегментом делопроизводства КПК была работа с корреспонденцией. Объем исходящей корреспонденции КПК при отсутствии в материалах КПК копий отправленных писем и журналов регистрации можно определить, обратившись к архивным фондам других учреждений. Так, в фонде Прокуратуры СССР можно обнаружить несколько писем, поступивших из КПК на имя Генерального Прокурора СССР в 1948 г.: 3 апреля (исх. № 59/1021)², 11 мая (исх. № 51/1463)³, 21 августа (исх. № 10/2607)⁴. Скорее всего, первая часть номера идентифицировала исполнителя по указанному в письме вопросу, а вторая часть была порядковым номером письма. В таком случае в год мы получаем около 4 тыс. Если не велась какая-то еще параллельная регистрация, то это не большой объем исходящих для такой структуры как КПК. Вероятно, контролеры ориентировались на иные виды коммуникации. Еще в первый год работы КПК её председатель Л.М. Каганович настоятельно рекомендовал своим подчиненным чаще пользоваться телефоном и «не писать по каждому поводу бумагу»⁵.

Поток поступающих в КПК заявлений рос из года в год, достигнув максимума в 1950 г.: тогда поступило суммарно 20346 писем⁶. Обратим внимание, что речь идет

¹Там же. Д. 70. Л. 98.

²ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 37. Д. 4224 (6). Л. 247.

³Там же. Л. 271.

⁴Там же. Л. 1.

⁵Каганович Л.М. О задачах партийного контроля... С. 8.

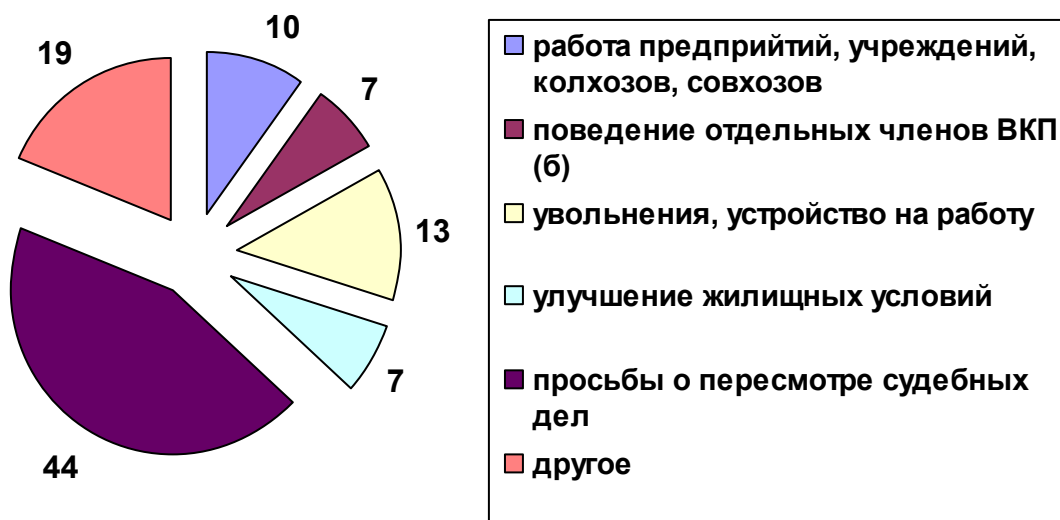
⁶РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 9.

только об «обычной» корреспонденции. Была еще и «секретная»: она поступала в секретную часть и учитывалась отдельно. Около половины корреспонденции — это апелляции на решения обкомов, крайкомов, ЦК компартий союзных республик и центральных парткомиссий Советской Армии об исключении из партии, наложении партвзысканий. Другая половина — заявления и жалобы.

В отчете о работе КПК приводятся следующие данные о характере поступивших документов (без учета апелляций):

«Из 26717 заявлений и жалоб, поступивших в 1950-1951 гг., в 2638 заявлениях сообщалось о беспорядках в работе предприятий и учреждений, колхозов и совхозов и незаконных действиях отдельных работников этих организаций, в 1858 заявлениях указывалось о неправильном поведении отдельных членов ВКП(б), в 3693 жалобах писали о неправильном увольнении и снятии с работы или обращались с просьбами об устройстве на работу, в 1861 письмах заявители просили оказать помощь в улучшении жилищных условий. В числе жалоб — 11.878 относятся о пересмотре судебных дел»¹.

В процентном выражении это может быть представлено следующим образом:



Несекретная корреспонденция проходила через бюро писем. Там письма предварительно вычитывались и затем направлялись в картотеку. Картотека

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 9.

содержала информацию по всем ранее поступившим в КПК материалам. Сотрудники картотеки составляли аналитическую записку и направляли ее обратно в бюро писем, где решалась судьба обращения: одни письма направлялось в другие учреждения как явно «неподведомственные» КПК (именно так, по словам работника бюро писем Маслова, поступали со всеми жалобами на приговоры по 58 статье УК: «Мы направляем их в другие места, чтобы там разобрались»¹); другие вместе с составленной справкой передавались ответственным контролерам или уполномоченным КПК.

В конце 1940-х гг. работа с письмами начала «буксовать». Принятая в КПК система тройного «вычитывания» писем в бюро писем, картотеке и Бюро КПК стала слишком громоздкой. На совещании с техническим аппаратом (1950 г.) заместитель председателя КПК М.Ф. Шкирятов возмущался: «Зачем же так много сил мы убиваем? Нельзя ли, чтобы в одном месте читали? Пишут нам насчет квартиры, мы по существу три раза это письмо читаем, а никакой квартиры не даем. Какой же толк в этом?»².

Входящая секретная корреспонденция — записки уполномоченных, информации из министерств, ведомств, партийных комитетов — поступала в Секретную часть КПК. Объем секретного документооборота мы можем определить лишь примерно. На записке уполномоченного от 31 марта 1940 г. стоит штамп «Вх. № 2819»³. Значит, в год должно было поступить около 11 тыс. писем. Однако письмо от 15 июня 1946 г. в Секретной части содержит входящий номер 2876⁴. Это дает 5—6 тыс. входящих писем в год. В то же время, по словам заведующей Секретной частью КПК Некрасовой на совещании технических работников КПК за февраль 1950 г. они получали «входящей почты 3679 пакетов в месяц»⁵. Суммарный годовой объем тем самым должен был составлять около 44 тыс. Такой разброс в цифрах (сложно допустить, что в разные годы их поток столь существенно менялся) может быть

¹ Там же. Л. 4.

² Там же. Л. 13.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 23. Л. 71.

⁴ Там же. Д. 97. Л. 13.

⁵ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 57. Л. 9.

связан с тем, что не вся корреспонденция регистрировалась, и не было выработано универсального принципа регистрации.

Внутренний документооборот КПК стал регистрироваться лишь с 1957 г. Это нововведение преподносилось как большое достижение: «Сейчас все документы, направляемые в сектора и руководству КПК, отмечаются в картотеке, и мы всегда можем быстро сказать, где находится документ. Раньше мы этого не делали и поэтому очень много времени тратили на розыски того или иного документа»¹ (Справка о работе технического аппарата КПК за 1957 г., январь 1958 г.).

В КПК, как и в ЦК ВКП(б) в целом, был высокий уровень секретности. На всех протоколах Бюро и Партколлегии КПК проставлялся гриф «совершенно секретно» или «строго секретно». Некоторые материалы попадали в «Особую папку», если вопрос касался, например, военных заводов или высокопоставленной партийной номенклатуры.

Порядок работы с секретными документами в КПК регламентировался инструкциями и правилами. Вот пример инструкции, помещенной на обороте выписки из протокола Бюро КПК (январь 1946 г., гриф «Строго секретно»):

«Товарищ, получающий конспиративные документы, не может ни передавать, ни знакомить с ними кого бы то ни было, если нет на то специальной оговорки Комиссии Партийного Контроля. Копировка указанных документов и делание выписок из них категорически воспрещается. Отметка и дата ознакомления делаются на каждом документе лично товарищем, которому этот документ адресован, и за его личной подписью. Выписки и отдельные распоряжения Бюро Комиссии Партийного Контроля надлежит хранить в особых личных делах, и ни в коем случае не допускать приложения их к советскому и профсоюзному делопроизводству»².

Строго контролировалось использование выписок из протоколов заседаний Партколлегии КПК. Об этом было принято 21 февраля 1948 г. постановление Бюро КПК (Пр. № 93, п. 1-го, гриф «совершенно секретно»):

¹ Там же. Д. 1078. Л. 22.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 86. Л. 21 об.

1. С выписками из протоколов заседаний Партколлегии Комиссии Партийного Контроля при ЦК ВКП(б) должны быть ознакомлены лица, которые указаны в адресе.

2. Выписки из решений Партколлегии КПК надлежит хранить в негорючих шкафах. Категорически воспрещается хранить выписки на правах личных архивов.

3. Воспрещается копирование выписок из решений Партколлегии КПК, а также делать письменные ссылки на решения Партколлегии в советском и профсоюзном делопроизводстве.

4. Выписки из решений Партколлегии КПК, предназначенные для ознакомления апеллирующего, должны быть не позднее 7-дневного срока возвращены в КПК при ЦК ВКП(б) с распиской на них апеллирующего¹.

Примерно тогда же были, по-видимому, разработаны «Правила хранения, ознакомления и возвращения протоколов заседаний Бюро КПК при ЦК ВКП(б)» (впервые напечатаны на обороте Протокола № 73 заседания Бюро КПК от 10.10.1945 г.):

1. Протоколы заседаний Бюро КПК должны хранить лично товарищи, коим они адресованы.

2. Хранить протоколы заседаний Бюро КПК в негорючих шкафах, которые на ночь опечатывать.

3. Категорически воспрещается выносить протоколы заседаний Бюро КПК из помещений организаций или учреждений.

4. Категорически воспрещается хранить протоколы заседаний Бюро КПК на правах личных архивов.

5. Строго воспрещается при переездах возить с собой протоколы заседаний Бюро КПК.

¹ Там же. Д. 109. Л. 29.

6. Товарищи, получающие протоколы заседаний Бюро КПК, не могут знакомить с ними кого бы то ни было, если нет на то специальной говорки Бюро КПК.

7. Копировка и выписки, а также устная или письменная ссылка на протоколы заседаний Бюро КПК в советском делопроизводстве категорически воспрещается.

8. Срок возврата протоколов Бюро КПК не более чем 7-дневный со дня получения. ПРИМЕЧАНИЕ. Материалы Бюро КПК разрешается оставлять на более продолжительный срок членам Бюро КПК, членам ПК КПК, уполномоченным КПК под их личную ответственность.

9. Возврат протоколов заседаний Бюро КПК в Москве производить лично, иногородние возвращают только через Фельдъегерский корпус НКВД.

10. В случае невозвращения в установленный срок более 5 протоколов Бюро КПК дальнейшая посылка их до возвращения временно прекращается.

11. Помимо правил, установленных настоящим постановлением, возложить ответственность на товарищей, получающих конспиративные материалы Бюро КПК, принимать в каждом отдельном случае дополнительные меры, обеспечивающие, в зависимости от обстоятельств, максимальную конспиративность работы.

Эти Правила были списаны и адаптированы под нужды КПК с действующих «Правил хранения, ознакомления и возвращения протоколов Политбюро и Пленумов ЦК ВКП(б)», принятых на основании постановлений ЦК от 5 мая 1927 г., 10 июня 1927 г. и 16 мая 1929 г.)¹. Поэтому можно сказать, что КПК свойственен общий для ЦК режим секретности.

К числу особенностей (сравнительно с принятым относительно документов Политбюро ЦК ВКП(б) порядком) относятся некоторые послабления секретного режима:

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1080.

1) срок возврата протоколов Бюро КПК составлял 7 дней (для протоколов Политбюро — 5);

2) разрешалось получать до 5 протоколов Бюро КПК (второй протокол Политбюро не высылался, пока возвращался первый);

3) материалы Бюро КПК разрешалось оставлять «на более продолжительный срок» членам Бюро, Партколлегии, уполномоченным КПК, т.е. достаточно широкий круг лиц мог хранить у себя секретные материалы неопределенное время.

Таким образом, делопроизводство КПК рассматриваемого периода определялось как своими сложившимися традициями, так и принятой в ЦК ВКП(б) практикой. В организационном плане делопроизводство КПК было несовершенным. Этому способствовали несколько факторов: «всеохватность» контрольной работы, сопровождающаяся постоянным увеличением документооборота; нехватка кадров, территориальная разобщенность — наличие внешнего аппарата уполномоченных. КПК сталкивалась с проблемой перепроверки, что приводило к дублированию информации, увеличению количества «вторичных» документов. Основное внимание уделялось протокольному делопроизводству, в то же время обработка входящей корреспонденции была малоэффективной. Ситуацию усугублял слабый контроль документооборота.

Архиву КПК не уделено сколь-нибудь заметного внимания даже в специальных исследованиях, посвященных архивам партии. Единственной на настоящий момент работой, которую можно отнести к историографии обозначенной темы, является статья В.Г. Хлопова и В.И. Благодатской об описании документов бывших партийных контрольных органов¹. В этой работе дается краткий, но интересный обзор документов фонда КПК. Можно только сожалеть, что практически не освещена история фонда.

КПК в своей работе уделяла особое внимание проблемам архивного дела, состоянию архивов как партийных, так и советских. Показательно Постановление Бюро КПК «Об архивах и Центральном Архивном Управлении» от 8 марта 1935 г.

¹Хлопов В.Г., Благодатская В.А. Описание документов бывших партийных контрольных органов // Отечественные архивы. 1999. № 3. С. 75—79.

Этим постановлением начальнику ЦАУ Я.А. Берзину и его заместителям были объявлены выговоры «за отсутствие руководства и контроля за работой архивов фоно-фото-кино архива, Военно-исторического и др. за допущение засорения их аппаратов социально-чуждыми элементами, в результате чего имели место вынесение из стен архива контрреволюционных фильм[ов] для демонстрирования в открытых аудиториях и пропажи из архива ряда ценных документов»¹. Постановление стало результатом масштабной проверки Центрального архивного управления СССР, проведенной группой просвещения КПК в декабре 1934 — феврале 1935 гг. Записка о результатах проверки была направлена И.В. Сталину и В.М. Молотову, и, как можно предположить, именно она стала отправной точкой для существенных изменений в архивной отрасли в июне 1935 г. (см. постановление Президиума ЦИК СССР от 27 июня 1935 г. «О мероприятиях по упорядочению архивного дела Союза ССР»).

КПК проверяла состояние отдельных советских и партийных архивов. На III Пленуме КПК 9 марта 1936 г. эту проблему поднял уполномоченный в Омской области Дмитриев: «Архив [областного комитета] находился в таком состоянии, что из него нельзя было получить в короткое время те или другие справки, которые требовались по проверке партийных документов <...> Нужно в архивах потерять значительное количество времени, чтобы разыскать нужную справку о том или другом члене партии»².

Заместитель председателя КПК М.Ф. Шкирятов в своей записке от 8 мая 1948 г. А.А. Жданову докладывал о состоянии архива Свердловского областного ГПУ: «В архиве находится много партийных документов: дела по приему в партию и личные дела на членов и кандидатов ВКП(б) и ВЛКСМ; протоколы партийных и комсомольских организаций<...> Но хранится он настолько плохо, — дела не пронумерованы и даже не разобраны, — что не представляется возможным своевременно дать какую-либо справку или разыскать документ». И далее: «Это просто преступление со стороны работников Главного политического управления:

¹РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 45. Л. 156-157.

² Там же. Д. 15. Л. 171.

как можно в течение многих лет терпеть, чтобы действующий партийный архив находился в таком безобразном состоянии»¹.

Теперь посмотрим, насколько результативным оказался партийный контроль в организации хранения собственных документов.

Архив КПК был одним из старейших и, надо полагать, наиболее крупных обособленных архивов аппарата ЦК ВКП(б)². Архив КПК делился на:

- 1) общий архив Бюро и Партколлегии КПК;
- 2) секретный (он же специальный) архив.

Впервые секретный архив КПК упоминается в штатном расписании КПК за 1935 г.³ С 1939 г. на особо важных документах начал проставляться штамп «Секретная Часть КПК при ЦК ВКП(б) * Подлежит Возврату в Секр[етный]Арх[ив] КПК».

В записке в штатную комиссию ЦК ВКП(б) заместитель председателя КПК М.Ф. Шкирятов объяснял назначение спецархива: «В спецархиве<...> хранятся особо секретные дела»⁴. В декабре 1935 г. было решено «выделить из общего архива Партколлегии КПК все дела на участников оппозиций, заведя на эти дела дополнительную картотеку, выдачу и высылку этих дел из архива производить только с разрешения члена Партколлегии»⁵. Надо полагать, эти материалы составили основу спецархива.

Протоколы заседаний Бюро КПК с 1940 г. стали включать резолюцию, в какой архив, общий или секретный, направить выписку и материалы дела. Как правило, в секретный архив помимо политических дел попадали материалы по оружейной и тяжелой промышленности, авиастроению, высокопоставленным номенклатурным работникам вне зависимости от тяжести их проступков.

Особый режим секретности в секретном архиве обеспечивался максимальным ограничением доступа к нему: если в общем архиве работали 7—10 сотрудников, то

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 121. Д. 638. Л. 52.

² Пихоя Р. Открытие архивов в России // Источник. 1993. № 0. С. 3.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 54. Л. 189.

⁴ Там же. Ф. 17. Оп. 129. Д. 70. Л. 70.

⁵ Там же. Ф. 589. Оп. 4. Д. 58. Л. 8.

в секретном архиве только один. Из документов КПК известно, что в 1945—1948 гг. заведующим секретным архивом был М.И. Серебренников, работавший ранее секретарем Шкирятова¹. В ноябре 1948 г., когда в КПК произошла массовая замена технических работников, заведующим секретным архивом стал выпускник политехникума им. Моссовета С.Я. Кузнецов².

Интересным источником, из которого мы можем узнать о повседневной работе архивов КПК, служит стенограмма состоявшегося 18 марта 1950 г. совещания работников технического аппарата КПК³. Поводом к проведению такого совещания стали обострившиеся в то время проблемы с делопроизводством и хранением документов.

Заведующий общим архивом КПК М.Ф. Шишкин обратил внимание на нехватку рук и постоянный рост документооборота:

«Если до войны в архиве было 11 человек, то сейчас работает только 6 человек. Работа наша связана с канцелярией — если поступает 1300 дел в месяц, то архив такое же количество дает справок. Если взять 1948 г. то давали 40 дел в день или 30, то сейчас в 1950 г. даем 80, а иногда и 100 дел<...> К нам поступают все запросы по персональным делам<...> Если сравнивать с тем, что в 1946 г. мы получили 900 писем [запросов], в 1949 г. получили 2 тыс. и ответили на них, то станет ясно — работа увеличивается, а штат остается старым».

О том же говорил заведующий специальным (секретным) архивом КПК Кузнецов: «Я там [в спецархиве] в единственном числе, я и заведующий, я и курьер, и все что хотите. Работы стало очень много, работа увеличилась везде, но у нас тем более. Раньше была секретная часть, часть документов находилась у т. Феоктистовой, часть в группе Бюро КПК. Сейчас же эти группы ликвидированы, все дела идут в спецархив. Я прошу, чтобы мне дали еще одного человека и машинистку. Описи делам не ведутся, я один просто физически не могу это выполнять».

Самым продолжительным было выступление архивиста Фейгельман:

¹Там же. Оп. 5. Д. 86. Л. 119.

²Там же. Д. 122. Л. 27.

³РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 57. Л. 4-9.

«Нас очень редко инструктируют. Например, за последнее время мы получаем от апеллирующих запросы — в 1935 г. слушали его дело, докладывали т. Шкирятову, он [апеллирующий] приложил такие-то документы. Мы посылаем письмо в райком: "К нам обратился с просьбой прислать документы, которые он приложил к делу. Дело не сохранено. Просим разъяснить ему". Бывают такие письма, пишут тов. Сталину — прошу привлечь к ответственности КПК, которая безобразно относится к нашему материалу. Поступает запрос Петрова. Мы ему послали решение и сообщили, что дела у нас нет. Продолжает запрашивать материал. Отвечать нужно. Как в таких случаях делать? Иногда даже не знаешь, что отвечать<...> Бывают серьезные дела, но материал не отражен в архиве. Отвечаешь, что нет такого, а оказывается есть. Мы завели у себя книгу, контролируем кому какой дали материал. <...> [Но] ответственные работники — передают друг другу дело, а потом его трудно найти».

Фейгельман затронула и бытовую сторону работы архива: «У нас есть товарищи, которые не вылезают из архива. Вы не представляете, что значит работать внизу, в архиве, без воздуха! Тов. Бетшиева, сколько раз она поднимается наверх. И неужели этим товарищам нельзя выдать халат и тапочки, нельзя дать стакан молока? Видимо считают — архивариус, значит, выдержит все».

О состоянии архивов КПК говорит и более поздний документ — «Справка о работе технического аппарата Комитета партийного контроля при ЦК КПСС за 1957 г.». В нём содержатся рукописные замечания Шишкина: «Следует еще раз напомнить инструкторам и контролерам КПК о бережном отношении к делам архива (не писать на обложках дела, при чтении дела не вырывать, не изымать из него отдельные бумаги). Добиться приведения в надлежащий вид одной из стен в помещении архива (сырость)»¹.

Из этих документов становится понятным, что организация архивного дела в КПК была неидеальной: располагался архив в подвальном помещении, материальное, кадровое обеспечение архива было явно недостаточным; в спецархиве не велось описание документов, в общем архиве только с конца 1940-х гг. стал использоваться

¹Там же. Д. 1078. Л. 35.

журнал регистрации выдачи дел, в целом учет велся плохо; не все материалы апелляций сохранялись в архиве; уничтожалась существенная часть переписки; исполнение поступающих запросов и составление справок были основной работой архивистов КПК.

Архив КПК продолжал существовать обособленно на правах структурного подразделения высшего контрольного органа партии вплоть до 1991 г. В Центральный партийный архив, начиная с 1970-х гг., передавались только отдельные комплексы документов¹.

Документы за 1934—1952 гг. были описаны архивистами КПК в 1969—1974 гг. Описи заверены заведующим архивом КПК А. Посалиным и заведующим секретариатом КПК Г. Климовым. Именно с этими описями работают исследователи в читальных залах РГАНИ и РГАСПИ в настоящее время.

Установить, насколько полно сохранились документы КПК помогает предисловие к описи 6 фонда КПК в РГАНИ, из которого следует, что «за XVII созыв сохранилась незначительная часть документов, которые находятся на особом хранении и в данную опись не вошли, судьбу остальных документов установить не удалось»². Имеются в виду документы за 1934—1939 гг. Их специфика в том, что они отображают период председательства в КПК Н.И. Ежова — одну из самых мрачных страниц истории партконтроля.

Утерянными оказались 327 протоколов заседаний Партколлегии КПК, парттроек и партколлегий КПК по республикам, краям и областям, а также факсимильные копии протоколов заседаний Бюро КПК за 1934—1939 гг. В 1965 г. заведующий общим архивом КПК Шишкин объяснил их отсутствие тем обстоятельством, что в 1941 г. они были оставлены в здании КПК во время эвакуации и, по его предположению, уничтожены военизированной охраной³.

¹ Путеводитель по фондам и коллекциям документов КПСС (25 октября (7 ноября) 1917 — август 1991 гг.). Вып. 4. М., 2008. С. 254—255.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6 (т. I). Л. 1.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Л. 5.

Не известна судьба переписки Шкирятова, в частности судьба тех его писем, которые могли бы пролить свет на контакты КПК с НКВД и МГБ СССР. О таких контактах рассказал Н.М. Шверник на пленуме ЦК КПСС в июне 1957 г.: «Шкирятов, работая в Комиссии партийного контроля, угодничал перед Маленковым и Берия. Он механически штамповал все незаконные действия органов КГБ и МВД, которые без всякого основания арестовывали многих коммунистов и об этом сообщали Шкирятову»¹.

Характерно, что в фонде Прокуратуры СССР найдены подлинники полученных из КПК писем и копии писем, отправленных на имя Шкирятова². Однако среди открытых материалов КПК следов этих документов нет. Плохое состояние архива КПК, отсутствие учета документов создавали благоприятные условия для их пропажи и, не исключено, — преднамеренного уничтожения.

Отдельным вопросом является характер проведенной в 1970-е гг. экспертизы. Не была ли она выборочной чисткой? Такое опасение вызвано, во-первых, уничтожением существенной части материалов проверок (оговорено в предисловии к описи 6 фонда 6 РГАНИ), во-вторых, воспоминаниями О.Г. Шатуновской, работавшей в КПК после XX съезда и участвующей в реабилитации репрессированных членов партии. Шатуновская обвиняет заведующего секретариатом КПК Климова в уничтожении некоторых «решающих документов» из архива КПК, связанных с политическими репрессиями³.

История архива КПК после 1991 г. показательна, поскольку отображает все грани российской архивной политики последних двух десятилетий.

В 1991 г. архив КПК вошел в состав Центра хранения современной документации (ныне — РГАНИ) как фонд № 6. В 1994 г. комиссия ЦХСД рассекретила существенную часть документов КПК.

¹ Последняя «антипартийная» группа: Стенографический отчет июньского (1957 г.) пленума ЦК КПСС // Исторический архив. 1993. № 6. С. 12.

²ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 37. Д. 4218, 4221, 4223.

³Шатуновская О. Г. Об ушедшем веке. La Jolla (Calif.), 2001. С. 309.

В 1995 г. из ЦХСД в РЦХДНИ (Российский центр хранения и изучения документов новейшей истории — ныне РГАСПИ) были переданы документы по описям 1 и 2 фонда КПК: «Протоколы КПК при ЦК ВКП (б), февраль 1934 — июнь 1939 г.» и «Протоколы КПК при ЦК ВКП(б), март 1939 — октябрь 1952 г.». Ныне это соответственно описи 4 и 5 фонда № 589 в РГАСПИ. Эта передача до некоторой степени запутала исследователей, поскольку определенные документы по переданным описям были введены и продолжают вводиться в научный оборот под старыми архивными шифрами¹.

В 1992—1994 гг. документы КПК микрофильмировались в рамках «Гуверовского проекта»². Микрофильмирована была даже та часть документов, которая долгое время была недоступна российским исследователям (например, документы по оп. 3, 4, 5 РГАНИ были снова открыты в читальном зале архива только в 2014-2015 гг.).

Вся совокупность документов высшего контрольного органа ВКП(б)/КПСС представлена в Приложении № 1 к настоящему исследованию.

В настоящее время ограничен доступ к большей части документов партийного контроля: условно «открытые» комплексы документов КПК выдаются исследователям с ограничениями, продиктованными соображениями защиты личной тайны; практически не выдаются в читальный зал архива персональные дела членов партии; ряд документов до сих пор не рассекречен, информация о них закрыта даже в архивном научно-справочном аппарате.

В РГАСПИ сохранились 310 подлинников протоколов Бюро КПК за XVII и XVIII созывы (21 февраля 1934 г.—18 сентября 1952 г.). Протоколы состоят из отдельных постановлений по каждому пункту и материалов, на основании которых они были приняты (в основном это записки ответственных контролеров, уполномоченных КПК).

¹*Getty Arch. Pragmatists and Puritans: The Rise and Fall of the Party Control Commission. Pittsburgh, 1997; Gregory R. Paul. The Political Economy of Stalinism. Evidence from the Soviet Secret Archives. Cambridge University Press, 2004.*

² Guide to the Archives of the Soviet Communist Party and Soviet State Microfilm Collection, 1903—1992: Russian State Archive of Contemporary History (RGANI). Stanford, 2009. P. 7.

В делах, к сожалению, сохранилось немного стенограмм заседаний и совсем не сохранились исходные варианты протоколов. Кроме того, существовала практика переоформления протокольных записей задней датой, уничтожение первых версий таких записей. Несмотря на всю секретность протокольного делопроизводства, руководство КПК очевидно не хотело, чтобы материалы протоколов отображали ход принятия решений КПК. Поэтому при работе с протоколами КПК необходимо изучать, помимо справочных материалов к протоколам, материалы иных фондообразователей, включая делопроизводственные материалы ЦК ВКП(б), советских и партийных органов.

При изучении протокольного делопроизводства КПК необходимо учитывать сложившееся разделение «предметов ведения» между двумя структурами КПК — Бюро и Партколлекцией. Бюро принимало постановления по результатам разбора материалов проверок (как следствие этого разбора принимались решения о наложении партийных взысканий), по организационно-технической стороне работы КПК; Партколлекция же на своих заседаниях рассматривала персональные дела и апелляции. В целом содержание протокольных записей Бюро и Партколлекции КПК отображает актуальный на тот момент вектор внутрипартийной политики, витки репрессивных кампаний тех лет.

Записки, справки уполномоченных и ответственных контролеров КПК прикладывались к постановлениям Бюро и решениям КПК. За счёт своей информационной насыщенности эти документы представляют наибольший интерес для исследователей. Основной задачей уполномоченных был «оперативный контроль за выполнением решений партии и ЦК ВКП(б) местными партийными, хозяйственными и советскими организациями»¹. Уполномоченные и их аппараты работали в республиках, краях и областях, но подчинялись напрямую КПК и ЦК ВКП(б). Результаты своих проверок (записки и квартальные отчеты) уполномоченные направляли в Секретариат ЦК ВКП(б) (для информации) и в Бюро КПК. С 1934 по 1947 г. Бюро рассмотрело около 2400 записок, решения ЦК было

¹ Положение о КПК при ЦК ВКП(б). Л., 1934. С.6

принято по 315. Все сообщения уполномоченных получали гриф «совершенно секретно» (некоторые попадали в «Особую папку») и проходили через секретную часть КПК. В записках и отчетах уполномоченные сообщали о совершенных членами ВКП(б) нарушениях партийной дисциплины, этики и норм советского законодательства. Сообщения уполномоченных являются уникальным источником изучения разнообразных девиантных практик советской элиты.

От правильной работы с записками уполномоченных КПК во многом зависела эффективность партийного контроля. С 1944 г. записки уполномоченных стали посылаться помимо Бюро КПК еще и в Секретариат ЦК ВКП(б). Сделано это было потому что, по выражению Шкирятова, эти записки «не всегда правильно использовались» Комиссией¹. Донельзя загруженный аппарат КПК просто не успевал их обрабатывать и оперативно реагировать на содержащиеся в них сведения. Однако такое «дублирование» осложнило работу КПК. Об этом писал М.Ф. Шкирятов в докладной записке секретарю ЦК ВКП(б) А.А. Жданову 25 мая 1946 г.:

«Мы старались, прежде всего, справиться в Секретариате ЦК, что предлагается по ним [запискам уполномоченным] сделать, и только после этого с нашей стороны принимались те или иные меры. Одни эти переговоры, несомненно, задерживали своевременное использование записок уполномоченных. Если записки Секретариатом ЦК направлялись в министерства или по некоторым из них принимались решения, то своих решений мы не выносили и записки никуда не направляли, а брали на контроль указания или решения Секретариата ЦК <...> Многие записки Секретариатом ЦК ВКП(б) направлялись в отделы и управления ЦК <...> В этих случаях мы справлялись у заведующих отделами или у их заместителей, инструкторов и ответ[ственных] организаторов, что они намерены делать по этим запискам. И только после их ответа нами по некоторым запискам принимались решения Бюро КПК, которые утверждались ЦК. Но принятые решения по материалам уполномоченных были редкими, а также редко принимались по запискам уполномоченных постановления Секретариата ЦК ВКП(б)»².

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 462. Л. 40.

² Там же. Д. 462. Л. 40-41.

В целом анализ организации делопроизводства, документирования и архивного хранения в КПК не позволяет полностью согласиться с исследователем М.А. Леушиным о высокой достоверности партийного документа:

«Отношение к партийному документу в советской действительности <...> было особенно ответственным, что лишний раз свидетельствует о достоверности этих источников. Таким образом, "внешняя" достоверность источников партийного происхождения исключительно высока, и в большинстве случаев можно быть вполне уверенным в том, что показания протокола: такого-то числа состоялось партийное собрание с такой-то повесткой, выступили такие-то и сказали то-то — соответствует тому, что "было на самом деле". Что же касается "внутренней" достоверности партийных документов, достоверности их информации, то проведенное источниковедческое исследование позволяет и в этом случае признать анализируемые источники релевантными. За каждое зафиксированное партийным протоколом слово его автора ожидала ответственность перед партией <...> и это обстоятельство решающим образом повлияло на объективность партийных документов в качестве исторических свидетельств»¹.

Как будет показано ниже, и «внешняя» (например, дата протокола), и «внутренняя» содержательная достоверность документов КПК вызывает в некоторых случаях обоснованные сомнения.

Можно отметить несколько определяющих факторов для изучения записок и отчетов уполномоченных КПК как исторических источников, установления достоверности сообщаемых в них сведений:

1. Деятельность КПК носила репрессивную окраску. Уполномоченные в выборе объектов проверки зачастую действовали в рамках «кампанейщины». Они контролировали партийную номенклатуру, руководствуясь не столько законом, сколько «внутрикорпоративными» нормами и интересами.

¹ Леушин М.А. Указ. соч. С. 350-351.

2. Анализ личных анкет уполномоченных показывает, что не все они обладали даже средним профессиональным образованием. Особенно это нужно учитывать при работе с отчетами о проверке хозяйственного положения учреждений и организаций.

3. Не все уполномоченные ответственно подходили к работе. Многие проводили проверки формально, практически не выезжали в районы, а записки и отчеты составляли, основываясь на материалах других учреждений. Контролеры центрального аппарата КПК постоянно сообщали о недостатках в работе уполномоченных: «недостаточно бывает в районах, не говоря уже о колхозах», «о положении дел узнает, главным образом, из информации своих контролеров и сводок областных организаций»¹ и пр.

4. Взаимоотношения с местными партийными руководителями накладывали отпечаток на содержание сообщений уполномоченных. Осев на местах, уполномоченные КПК были приняты в круг региональной партийной элиты, стали обрастать связями, разрушение которых не всегда входило в их личные интересы. К тому же в материально-бытовом обслуживании (распределители, ателье и т.п.) уполномоченные зависели от соответствующих партийных комитетов. Характерная справка ответственного контролера о работе уполномоченного КПК по Азербайджанской ССР Корчагина (август 1943 г.): «Дело доходит до того, что, перед тем как проверить работу первичных парторганизаций, т. Корчагин согласовывает это с ЦК КП(б) Азербайджана»². Были и противоположные явления, когда уполномоченные использовали все доступные им рычаги для сведения счетов с парткомами.

По-видимому, устав от подобных конфликтов, от необходимости постоянно перепроверять уполномоченных, КПК в 1947 г. с санкции ЦК приняла решение о ликвидации этого института. Весь объем контрольной работы лег на аппарат ответственных контролеров КПК, которому были свойственны те же ограничения с той лишь разницей, что ответственные контролеры работали из центра, выезжая на места по заданию КПК.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 84. Л. 106-108

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 49. Л. 5

Значение записок и отчетов уполномоченных, справок ответственных контролеров КПК, разумеется, не ограничивается их негативной критикой. В целом, если комплексно анализировать записки, отчеты и справки за определенный период (например, 1945-1946 гг.), то можно выявить репрезентативную картину: такие проблемы как детская беспризорность, тяжелое материальное положение ветеранов, отсутствие жилья, расхищение американских подарков были характерны для многих регионов послевоенного СССР. К тому же ЦК ВКП(б) и КПК были заинтересованы в получении достоверной информации, поскольку без нее нельзя было принимать оперативные и адекватные управленческие решения. На сообщения уполномоченных и контролеров можно смотреть и как на источник изучения механизмов партийного контроля: почему они обращали внимание на те или иные проблемы, как их интерпретировали, как определяли границу дозволенного и недозволенного в поведении партийной номенклатуры.

Дублетные экземпляры записок, справок уполномоченных, ответственных контролеров КПК направлялись в Секретариат, Политбюро ЦК ВКП(б) вместе с проектом постановления Бюро или решения Партколлегии КПК. Они сохранились в материалах архивного фонда ЦК ВКП(б).

При том, что КПК ежегодно получала десятки тысяч писем, в открытых в настоящий момент материалах КПК эти письма представлены в сравнительно незначительном количестве. Письма советских граждан либо цитируются уполномоченными и контролерами в записках, либо приложены к ним в качестве некоего «иллюстративного» материала. Именно письма зачастую выступали поводом для проведения проверок. Не все они подписаны, по сути, являясь анонимками. Их критический анализ на предмет достоверности сообщаемых в них фактов заставляет искать мотивы, которыми руководствовались авторы. Спектр таких мотивов простирается от отчаянных попыток найти управу на местную партийную номенклатуру до примитивных доносов, подогретых очередной идеологической кампанией и/или корыстными интересами.

«Начальник краевого управления Сибири КГБ, немолодой член партии, написал лично на себя несколько анонимных писем, — пишет в своих воспоминаниях

заместитель председателя КПК И.А. Ягодкин, — в одних письмах он себя возносил до небес как весьма одаренного чекиста, проявившего стойкость и отвагу "в борьбе" с врагами советской власти, за что он заслуживает выдвижения на более высокий пост руководящей работы центральных органов КГБ; в других письмах хаял себя как разложившегося работника, которому не место работать в крае... Создавал вокруг себя ложное мнение, чтобы уехать на работу в Москву»¹.

Письма самой КПК, её руководителей сохранились еще в меньшем объеме, чем поступающая корреспонденция. Оригиналы писем КПК можно найти в архивных фондах других партийных и советских органов (в частности, ЦК ВКП(б), Прокуратуры, Верховного Совета СССР).

Таким образом, можно сделать обоснованные предположения о неполной сохранности архивного фонда КПК, исходя из его состояния в конце 1930-х — начале 1950-х гг., а также оговорок в предисловиях к составленным в 1970-е гг. описям и иным свидетельствам. При том, что в распоряжении исследователей в настоящее время такой формализованный комплекс документов как протоколы, их изучение требует предельно обстоятельного уяснения обстоятельств их создания. Поэтому ниже мы остановимся более подробно на структуре, полномочиях и организации работы КПК.

¹ ЦММЛС. Ф. 173. Сд. оп. Д. 11. Л. 77-78.

1.2. Полномочия и структура КПК

Образованию Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) на XVII съезде ВКП(б) в 1934 году предшествовала почти пятнадцатилетняя история существования партийных контрольных органов. За эти пятнадцать лет были заложены многие принципы, системные решения, которые получили свое дальнейшее развитие во второй половине 1930-х — начале 1950-х гг.

Когда партия большевиков находилась на нелегальном положении, специального контрольного органа в ее структуре не было. Контрольные функции выполнял Центральный Комитет (ЦК), на который было возложено разрешение возможных конфликтных ситуаций среди членов партии¹. С приходом большевиков к власти многое изменилось. Партия стремительно стала разрастаться: если в 1917 г. ее членами были 80 тысяч, то в 1920 г. уже 600 тысяч человек². Начались трения между партийными «низами», рядовыми членами партии, и «верхами» — новоявленной коммунистической бюрократией.

В Уставе партии, принятом VIII Всероссийской конференцией РКП(б) в декабре 1919 г., был выделен специальный раздел «О партийной дисциплине». В нём указывалось, что строжайшая партийная дисциплина является первейшей обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций³. Но декларировать эту обязанность было недостаточно. Потребовался орган, который смог бы осуществлять контроль исполнения большевиками положений Устава.

Впервые о специальных партийных комиссиях при губкомах партии упоминается в письме ЦК РКП(б) от 4 сентября 1920 г. Такие комиссии должны были заниматься рассмотрением жалоб на всякого рода злоупотребления партийных работников⁴. 24 сентября 1920 г. на IX партийной конференции Г.Е. Зиновьевым был

¹ Извещение о втором очередном съезде Российской социал-демократической рабочей партии. Женева, 1903. С. 17.

² РКП(б). Конференция 9-я. Протоколы. Сентябрь 1920 г. М., 1972. С. 139.

³ Устав Российской Коммунистической партии (большевиков) [принят VIII Всероссийской конференцией РКП(б)] // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898—1954. М., 1970. Т.2. С. 126-135.

⁴ Известия ЦК РКП(б). 1920, № 21. С. 2

поднят вопрос о партийных контрольных органах. Он отметил, что партийные ряды стали «притягивать элементы», которые вступают в партию, «руководствуясь соображениями карьеризма»¹. Выход из этой ситуации Зиновьев видел в том, «чтобы в партии был создан особый орган, который можно назвать контрольной комиссией, или судом коммунистической чести». Зиновьев подчеркивал, что имеет в виду не более чем «чисто партийную инспекцию».

Идея Зиновьева была поддержана конференцией. Она сформулировала следующую модель организации системы партийного контроля:

«Контрольная комиссия, выбираемая съездом партии, должна иметь право принимать всякие жалобы и разбирать их, вступая в соглашение с ЦК, в случае надобности устраивать общие совместные заседания с ним или переносить вопросы на партийный съезд <...> При всех губкомах должны быть организованы из наиболее беспристрастных и пользующихся всеобщим доверием организации товарищей специальные партийные комиссии, в которые должны поступать соответствующие жалобы. Ни одна такая жалоба, если она подписана хотя бы малой группой членов партии, не должна оставаться без мотивированного ответа комиссии или резолюции губкома»².

Как следует из резолюции конференции, членов Контрольной комиссии должен избирать партийный съезд. Но на конференции было решено не ждать съезда и утвердить самостоятельно состав Комиссии. Среди прочих туда вошли Ф.Э. Держинский, М.К. Муранов и Е.А. Преображенский. В.И. Ленину это назначение показалось не совсем верным. И он сделал следующее дополнение к резолюции:

«Членов Цека мы выставляем в контрольную комиссию только по желанию партийных конференций, считая вообще это неправильным <...> Эти члены Цека не связаны решениями Цека в своей работе внутри контрольной комиссии; что члены

¹ РКП(б). Конференция 9-я. Протоколы... С. 140.

² Всероссийская конференция РКП(б). Очередные задачи партийного строительства (резолюция). Сентябрь 1920 г. Ростов-на-Дону, 1920. С. 10-11.

Цека, входящие в К[онтрольную] К[омиссию], не голосуют в последней, если вопрос касается специально их ведомства или области работы»¹.

Однако практика совместительства в дальнейшем будет только укрепляться.

Несколько месяцев спустя было выработано «Положение о контрольных комиссиях». Комиссии организовывались при областных и губернских комитетах партии путем выборов на партийных конференциях. Комиссии работали «наряду» с комитетами партии и отчитывались только перед соответствующей конференцией. Решение комиссий проводились комитетами. В случае возможных разногласий вопрос должен был переноситься на совместное заседание. В случае Центральной Контрольной Комиссии (именно так стали называть руководящий орган партийного контроля), если согласие не достигалось на совместном заседании с ЦК, то дело должен был разбирать Всероссийский партийный съезд².

В ноябре 1920 г. «Известия» опубликовали обращение новообразованной ЦКК за подписью ее секретаря М.К. Муранова. В этом обращении говорилось, что Комиссия — орган «с чрезвычайно широкими полномочиями», «орган борьбы с бюрократизмом и злоупотреблениями <...> со стороны некоторых групп партийных работников». Муранов призывал «сообщать случаи всех преступлений против партии со стороны ее членов», не забывая при этом подкреплять обвинения «фактическими доказательствами»³.

Сфера деятельности Контрольной комиссии некоторое время оставалась неопределенной. На X съезде РКП (б) в марте 1921 г. член ЦКК А.А. Сольц говорил о «туманности и неясности того, что должна делать Контрольная комиссия и какова программа ее работ»⁴. Нарком РКП УССР Н.А. Скрыпник также отмечал, что «вопрос относительно контрольной комиссии совершенно не выяснен», ее деятельность называл «разношерстной» и «разнородной»⁵. В.Н. Максимовский прямо критиковал идею создания контрольных партийных органов: «Вопрос заключается в правильной

¹ Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 41. С. 294.

² РКП(б). Конференция 9-я. Протоколы... С. 337-338.

³ Там же. С. 338-339.

⁴ Десятый съезд РКП (б). Март 1921. Стенографический отчет. М., 1963. С. 58.

⁵ Там же. С. 127.

организации, а вовсе не в умножении контрольных аппаратов <...> Поэтому нужно бросить разные эти контрольные комиссии и все эти нагромождения. У нас есть ревизионная комиссия, пускай она этим и занимается»¹.

Даже инициатор учреждения Комиссии Г.Е. Зиновьев относительно задач этого органа сделал существенную оговорку: «Идея еще не разработана, ее надо хорошо продумать, чтобы не создавался параллелизм с советскими органами»².

Параллелизма было избежать непросто, учитывая, что с первых лет советской власти существовали разнообразные контрольно-надзорные ведомства и структуры. С мая 1918 г. существовал Народный комиссариат государственного контроля, преобразованный затем в Наркомат Рабоче-крестьянской инспекции. Контролем за соблюдением законности занимался созданный в Наркомате юстиции отдел судебного контроля³. При ЦК РСДРП(б) существовала Ревизионная комиссия. Она проверяла кассу предприятий ЦК, исполнение ими циркуляров, постановлений партийных конференций, налаженность канцелярского аппарата. Существовали, кроме того, партийные комиссии и суды, конфликтные отделы, выбираемые для рассмотрения различного рода дисциплинарных проступков.

Неясной в первое время была природа взаимоотношений ЦКК и ЦК РКП(б). Подчиняется ли ЦКК Центральному Комитету или, наоборот, стоит над ним и контролирует его? Сольц обратил внимание участников X съезда на то, что ЦКК «создается наряду с ЦК, не выше, не ниже его, а деятельность ее касается другой области», и что не существует какого-либо органа, который контролирует ЦК⁴.

В целях координации деятельности этих органов съезд постановил разрешить членам ЦКК присутствовать на заседаниях Пленума и Политбюро ЦК РКП(б), а членам региональных контрольных комиссий присутствовать с правом совещательного голоса на всех заседаниях соответствующих партийных и советских комитетов, на собраниях и совещаниях партийных организаций.

¹ Там же. С. 251.

² РКП(б). Конференция 9-я. Протоколы... С. 153.

³ История прокуратуры России. Историко-правовой анализ / Под.ред. А.Г. Звягинцева. М., 2010. С. 118.

⁴ Десятый съезд РКП (б). Март 1921... С. 62.

Накануне XII съезда партии (1923) председатель СНК СССР В.И. Ленин в статье «Как нам реорганизовать Рабкрин» писал, что члены ЦКК на заседаниях Политбюро «должны составить сплочённую группу, которая, "не взирая на лица", должна будет следить за тем, чтобы ничей авторитет, ни генсека, ни кого-либо из других членов ЦК, не мог помешать им сделать запрос»¹.

В последующие годы у ЦКК появился свой следственный аппарат, дублирующие ее конфликтные отделы в партийных комитетах были отменены, постепенно налаживалась координация работы местных контрольных комиссий с центром. Вышестоящие комиссии теперь могли разбирать «неразрешенные» нижестоящими комиссиями дела.

Но главное противоречие партийного контроля сохранялось. В своей статье «О двойном подчинении и законности» В.И. Ленин отметил, что ЦКК — это учреждение, ответственное только перед съездом партии, строится так, что ни малейшего совместительства, ни с каким органом советской власти быть не может².

Изначально члены ЦКК и комиссий на местах не могли совмещать работу в них с другой партийной или государственной деятельностью. В положении, принятом на XI съезде, прямо говорилось: «Члены КК не могут быть одновременно членами партийных комитетов и не могут занимать ответственных административных постов»³. Однако, как это видно уже по первому составу Контрольной комиссии, на деле имело место обратная практика. Она и была в итоге легализована.

Открывшийся в апреле 1923 г. XII съезд РКП(б) стал переломным в организации органов партийного контроля. Съезд избрал расширенный состав ЦКК — 50 членов и 10 кандидатов в члены. После съезда состоялся первый Пленум ЦКК. Пленум избрал Президиум ЦКК во главе с В.В. Куйбышевым, который одновременно назначался наркомом Рабоче-крестьянской инспекции, фактически совместив сразу две должности. Окончательно объединение ЦКК и РКИ подтвердил XIII съезд.

¹ Ленин В.И. ПСС. Т. 45. С. 387.

² Там же. С. 200.

³ Одиннадцатый съезд РКП(б). Март-апрель 1922 г. Стенографический отчет. М., 1961. С. 564.

Произошло слияние персонального состава ЦКК и РКИ. В отчете ЦКК XIII съезду партии говорилось:

«Состав коллегии РКИ персонально почти совпадает с составом президиума ЦКК. Мы полагаем, что <...> это совпадение должно быть полным. Президиум ЦКК должен будет обсуждать и решать все вопросы, приводящиеся затем в жизнь наркомом РКИ через и с помощью аппарата Наркомата»¹. По сообщению Куйбышева, в составе ЦКК была выделена специальная группа — «человек 25-30 работают в аппарате РКИ, так сказать, занимают там определенные посты и руководят наркоматом РКИ и его коллегией»². Куйбышев называл ЦКК «фракцией советского органа РКИ, руководящей фракцией»³. Разграничение партийной и советской работы существовало лишь постольку, поскольку ЦКК рассматривала «вопросы партийного характера и лишь те советские вопросы, которые имеют принципиальное и решающее значение»⁴. Подчеркивалось, что «разделение труда между партийными органами и государственными органами<...>, разумеется, необходимо, но без малейшего ущерба для руководящей роли партии»⁵.

На XIV съезде партии была принята новая редакция Устава ВКП(б). Новый Устав определял структуру реорганизованной ЦКК. Члены ЦКК избираются съездом ВКП(б) преимущественно из рабочих и крестьян. В период между пленумами ЦКК (они проходят раз в два месяца) для руководства всей текущей работой образуется президиум и его исполнительный орган — секретариат, а также образуется для рассмотрения дел по нарушению партийной этики, устава и программы ВКП(б) Партколлегия ЦКК.

¹Отчет Центральной контрольной комиссии РКП (б) XIII съезду партии. Май 1923 — май 1924. М., 1924. С. 12.

²Куйбышев В. Задачи ЦКК и РКИ (лекции, читанные в университете им. Я.М. Свердлова в апреле 1924 г.). М., 1925. С. 24.

³Там же. С. 25.

⁴Отчет ЦКК РКП (б) XIV съезду партии. Май 1924 — декабрь 1925. М., 1925. С. 23.

⁵Там же. С. 334.

В Уставе ВКП(б) был прописан механизм взаимодействия комитетов и избранных на региональных партийных конференциях контрольных комиссий. Здесь продолжала действовать формула:

«Постановления контрольных комиссий не могут быть отменены соответствующими парткомами, но входят в силу лишь с согласия последних и ими же проводятся в жизнь<...>В случае несогласия вопрос переносится на совместное заседание. Если соглашение с комитетом не будет достигнуто, то вопрос переносится на разрешение соответствующей партийной конференции или высшей контрольной комиссии, или съезда партии»¹.

Президиум ЦКК руководил региональными комиссиями (ЦКК коммунистических партий союзных республик, краевыми, губернскими, областными, окружными контрольными комиссиями) через организационно-инструкторский отдел. Структура, организация работы, задачи ЦКК ВКП(б) воспроизводились региональными комиссиями «с учетом национальных и местных особенностей»².

Местные КК были обязаны исполнять директивы ЦКК ВКП(б). Но повторим, что сам их состав в то время определялся региональными партийными съездами или конференциями, тем самым сохранялась относительная децентрализация партийного контроля.

В целях осуществления непосредственной связи с низовыми парторганизациями и широкой рабочей и крестьянской массой вводился институт уполномоченных — «щупальца, которые должны помочь контрольным комиссиям ориентироваться в положении на местах»³. Уполномоченные КК выдвигались на окружных или уездных партконференциях и утверждались соответствующими контрольными комиссиями. Вскоре при уполномоченных стали возникать партийные тройки, которые фактически превращались в уездные (районные) комиссии.

¹Программа и Устав ВКП(б). Изд. 4-е. М., Л., 1926. С. 96-103.

² Положение о ЦКК коммунистических партий союзных республик, краевых и областных КК (утв. Оргбюро ЦК ВКП(б) 7.VI.1926) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. М., 1927. С. 8.

³Отчет ЦКК РКП (б) XIV съезду партии. Май 1924 — декабрь 1925. М., 1925. С. 25.

Своя иерархия партийных комиссий возникла при политических управлениях армий, флотов, военных округов, политических отделах дивизий и отдельных бригад, которая замыкалась на Конфликтной комиссии при Политуправлении РККА. Это был обособленный военно-следственный аппарат ЦКК РКП (б)¹.

Партийный контроль все больше приобретал черты общегосударственного контроля. Согласно утвержденному Оргбюро ЦК ВКП(б) 7 июня 1926 г. «Положению о Центральной контрольной комиссии ВКП(б)», органы ЦКК ставят своей задачей «наблюдение за деятельностью советских органов в проведении национальной политики». Тем же Положением отнесено к числу задач ЦКК «общее руководство работой РКИ»².

Несмотря на то, что изначально декларировалась, что ЦКК будет решать вопросы, которые «имеют принципиальное и решающее значение», очень скоро проблемой ЦКК стала текучка. Куйбышев в своей лекции в университете им. Я.М. Свердлова (1924 г.) говорил о такой практике: «Если посмотрите, какие вопросы ставятся на наших заседаниях, то тут и концерты Страдивариуса, и Большой театр, и лесной трест, и какой-нибудь юридический вопрос»³.

Однако в конце 1920-х гг. приоритетным направлением для ЦКК стало «охранение партийного единства и укрепление рядов партии». Под этим понималась, прежде всего, «чистка партии от идеологически чуждых, вредных и разлагающих партию элементов»⁴. ЦКК стала важнейшим инструментом политической борьбы. Практика проведения объединённых пленумов ЦК и ЦКК, совместных заседаний Политбюро ЦК и Президиума ЦКК использовалась И.В. Сталиным для решения важных партийно-государственных проблем, и, в первую очередь, в борьбе с внутрипартийной оппозицией.

¹Положение о партийных комиссиях при политотделах Красной Армии и Флота (утв. Секретариатом ЦК ВКП(б) от 23.X.1925) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. М., 1927. С. 16-19.

² Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б) (утв. Оргбюро ЦК ВКП(б) 7 июня 1926 г.) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. М., 1927. С. 6.

³Куйбышев В. Задачи ЦКК и РКИ (лекции, читанные в университете им. Я.М. Свердлова в апреле 1924 г.). М., 1925. С. 47.

⁴ Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б)... С. 5.

На XVII съезде ВКП(б) («съезде победителей» 1934 г.) вместо тандема ЦКК-РКИ образовывались внешне независимые друг от друга Комиссия советского контроля при СНК СССР и Комиссия партийного контроля при ЦК ВКП(б).

Причины этого преобразования затронул в своем выступлении на съезде И.В. Сталин: «ЦКК<...>была создана прежде всего и главным образом для предупреждения раскола партии. ЦКК и ее организациям удалось предотвратить опасность раскола. Но теперь у нас нет больше опасности раскола. Но зато у нас имеется теперь настоятельная необходимость такой организации, которая могла бы сосредоточить главное свое внимание на работе по проверке исполнения решений партии и ЦК»¹.

Подразумевалось, что КПК займется контролем исполнения партийных решений, тем самым, партконтроль станет элементом повседневного административно-управленческого процесса.

Об этом говорил в июне того же года Л.М. Каганович: «Реорганизация ЦКК-РКИ проведена потому, что на новой ступени нашего развития стали гораздо более сложные задачи, и мы должны слить контроль непосредственно с управлением. Руководить — это в первую очередь проверять исполнение своих директив. Проверка является решающим условием правильного руководства, правильного управления»².

Принципиальные отличия КПК от ЦКК можно сформулировать следующим образом:

В отличие от ЦКК новая Комиссия:

- а) формально отделялась от органов государственного контроля; параллельно с ней учреждалась Комиссия советского контроля (КСК) при СНК СССР;
- б) была более централизованным и менее публичным органом;
- в) создавалась при ЦК ВКП(б), работая по его поручениям и под его контролем. КПК, став фактически «аппаратным» органом ЦК, не унаследовала

¹XVII съезд Всесоюзной коммунистической партии (б). 26 января —10 февраля 1934 г. Стенографический отчет. М., 1934. С. 34.

²Каганович Л.М. О задачах партийного контроля и контрольной работе профсоюзов, комсомола и печати (речь председателя КПК при ЦК ВКП(б) на пленуме Комиссии 28 июня 1934 г.). Л., 1934. С. 5-6.

самостоятельной политической значимости ЦКК, приобретя скорее утилитарно-функциональное назначение в системе внутривнутрипартийных отношений.

Первый пленум КПК, состоявшийся в феврале 1934 г., сформировал Бюро КПК. В Бюро вошли: председатель КПК Л.М. Каганович, Н.И. Ежов (зам. председателя), М.Ф. Шкирятов, Е.М. Ярославский, И.А. Акулов, Д.А. Булатов и Я.Х. Петерс.

Была также образована Партколлегия КПК для рассмотрения дел, связанных с нарушением партийной этики и дисциплины в составе Шкирятова (секретарь), Ярославского и П.Н. Каравеева¹.

На первом пленуме КПК было в целом одобрено Положение о КПК. Окончательная его редакция была утверждена Политбюро ЦК ВКП(б) и опубликована². Эту последнюю редакцию интересно сравнивать, во-первых, с первым ее вариантом, отложившемся в архивном фонде КПК³, во-вторых, с Положением о Комитете советского контроля при СНК СССР⁴.

Пункт 1 Положения о КПК определял задачи этого органа. Здесь полностью дублировался 36 параграф Устава ВКП(б). КПК:

- а) контролирует исполнение решений партии и ЦК ВКП(б);
- б) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной дисциплины;
- в) привлекает к ответственности виновных в нарушении партийной этики⁵.

Основная задача Комиссии советского контроля сводилась к «систематической, конкретной и оперативной проверке фактического исполнения важнейших решений правительства всеми звеньями советского и хозяйственного аппарата сверху донизу»⁶. В соответствии со своими задачами КПК организует

¹ Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф. 589. Оп. 4. Д. 1. Л. 3.

² Положение о КПК при ЦК ВКП(б). Л., 1934. С. 1—9.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 1. Л. 7-12.

⁴ Положения о КПК при ЦК ВКП(б), о Комиссии советского контроля при СНК Союза ССР. Л., 1934. С. 10-19.

⁵ Там же. С. 1.

⁶ Там же. С. 10.

контроль исполнения решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) по вопросам не только партийной, но и советской, и хозяйственной работы. Отсюда разделение компетенций между КПК и КСК носило формальный характер. Постановления ЦК ВКП(б) принимались по вопросам не только партийного, но и государственного значения. Кроме того, членство в ВКП(б) подавляющего большинства советских руководителей позволяла партийному контролю проверять любые советские учреждения.

Сравнительный анализ Положения о КПК и его черновой редакции (машинопись с рукописной правкой, сделанной, по-видимому, Кагановичем), внесенной пленумом КПК 19 февраля 1934 г. на утверждение в Политбюро ЦК ВКП(б), позволил выявить, следующее: в пункте 7 черновой редакции Положения значилось, что в совместных постановлениях ЦК ВКП(б) и СНК СССР каждый раз должно указываться на какую комиссию (Советскую или Партийную) возлагается обязанность контроля выполнения соответствующего постановления¹. Казалось бы, требование весьма логично, оно помогает нивелировать параллелизм, точнее обозначить сферу деятельности каждого органа. Но в итоговый вариант Положения о КПК этот пункт не вошел. Можно предположить, что как раз четкого распределения областей советского и партийного контроля в Политбюро и не хотели. Так отстаивалось право партии на контроль любого вопроса.

Чем КПК отличалась от КСК? Строго говоря, КСК была тем же партийным органом. Пункт 4 Положения о КСК гласит: «Состав Комиссии советского контроля намечается съездом Всесоюзной Коммунистической Партии (большевиков) и утверждается Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров Союза ССР»². Список членов КСК был включен в раздел «Состав руководящих органов партии», напечатанный в журнале «Партийное строительство»³.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 1. Л. 8.

² Положения о КПК при ЦК ВКП(б), о Комиссии советского контроля... С. 12.

³ XVII съезд партии. Состав руководящих органов партии // Партийное строительство. 1934. № 7. С. 45.

Основное различие между КПК и КСК заключалось в предметах ведения. Председатель КПК Л.М. Каганович дал на этот счет вполне прозрачное разъяснение: «Мы тем отличаемся от КСК, что, кроме проверки решений по хозяйственным и государственным вопросам, чем занимается и КСК, мы имеем в своем ведении проверку таких решений, которыми никто другой не занимается»¹.

Обратимся к структуре КПК. Между *пленарными заседаниями* КПК действовал утверждаемый Центральным Комитетом исполнительный орган — *Бюро КПК*. *Бюро* осуществляло повседневное руководство КПК, а также разбирало на своих заседаниях материалы о выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях.

В аппарате КПК формировались группы по отдельным отраслям советского, хозяйственного и культурного строительства (уже это говорит о том, что КПК занималась не только партийными вопросами): тяжелой промышленности; легкой промышленности и промысловой кооперации; лесной и бумажной промышленности; пищевой промышленности; группа по железнодорожному транспорту; водному и местному транспорту; военно-морским делам; группа по Наркомзему; группа по Наркомсовхозов; по административно-советским делам; по финансам; группа внешних сношений; по снабжению, советской торговле; по просвещению и здравоохранению; по коммунальному и жилищному хозяйству; печати².

Для рассмотрения дел, связанных с нарушением партийной дисциплины и этики, образовывалась *Партколлегия КПК*. Сфера деятельности этой структуры заключалась в разборе как персональных дел коммунистов, так и поступающих апелляций на решения обкомов, крайкомов и ЦК компартий союзных республик.

Партийный контроль централизовался: существовавшая при ЦКК система избиравшихся на региональных партийных конференциях контрольных комиссий была заменена *институтом уполномоченных КПК и партколлегий* при них. Но если раньше (до 1934 г.) уполномоченные ЦКК выдвигались уездными комитетами в помощь областным и губернским контрольным комиссиям, то теперь КПК сама

¹Каганович Л.М. О задачах партийного контроля... С. 14.

² Положение о КПК... С. 4—6.

направляла уполномоченных на места (в союзные и автономные республики, края и области).

Отказ от избравшихся на местах контрольных комиссий был предопределен следующим соображением, высказанным С.М. Кировым:

«Мы все, конечно, замечательные люди, передовые, в частности мы, ленинградцы, — авангард, это все верно. Но верно и то, что когда ты избираешь контрольный орган здесь на конференции, а потом он тебя будет контролировать, то тут есть свои особенности, выражаясь мягко. Иное дело будет тогда, когда уполномоченный по контролю, облеченный волею съезда, явится сюда, к нам и может с точки зрения общих партийных и советских интересов посмотреть на любую из наших организаций совершенно объективно, не взирая на лица»¹.

Таким образом, подразумевалось, что эти присланные из центра люди будут полностью независимы от местной конъюнктуры.

Необходимо отметить, что вопросы об исключении из партии, наложении партийных взысканий преимущественно рассматривались первичными партийными организациями, райкомами или горкомами партии. Для рассмотрения жалоб на решения «первичек» и категории «дел о нарушениях партдисциплины и партэтики, возникших независимо от первичной парторганизации»², при уполномоченных создавались свои *партколлегии*. Создавались партколлегии и в тех областях, где уполномоченных не было. Они возглавлялись секретарями и подчинялись напрямую КПК. Партколлегии функционировали также на железных дорогах, пароходствах. Составы партколлегий утверждались КПК.

Все решения партколлегий, парткомиссий, решения партийных комитетов могли быть обжалованы в Партколлегию КПК. Для более оперативного рассмотрения апелляций Партколлегией назначались *парттройки* по регионам, которые рассматривали апелляции в центре и выезжали на места.

Уполномоченные подчинялись напрямую КПК, отчетывались только перед ней. Уполномоченные имели право, в случае явного нарушения решений съездов

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 13. Л. 169.

² Там же. С. 8.

партии и постановлений ЦК ВКП(б), давать обязательные указания всем советским и хозяйственным органам в пределах соответствующей союзной или автономной республики, края и области, а также райкомам партии и первичным парторганизациям и были обязаны систематически сообщать в КПК о ходе осуществления решений съездов партии и постановлений ЦК ВКП(б) на местах¹.

КПК давала уполномоченным задания, на какие вопросы нужно в первую очередь обращать внимание. Отдельные вопросы они могли проверять и по своей инициативе.

Все решения уполномоченных должны были проводиться через соответствующие партийные комитеты (областные, краевые, республиканские). Но был и другой путь: в случае несогласия уполномоченного с парткомом, он обращался непосредственно в КПК, который в свою очередь действовал через ЦК ВКП(б).

Положение о КПК 1934 года определило структуру и функции этого органа, которые в целом сохранялись до 1952 г. Ниже рассмотрим изменения, вносимые в организацию КПК на протяжении этих восемнадцати лет.

На XVIII съезде ВКП(б) в марте 1939 г. было решено больше не избирать КПК съездом партии, а назначать ее членов непосредственно Центральным Комитетом: «КПК должна избираться пленумом ЦК ВКП(б) и работать под руководством и по директивам ЦК ВКП(б)»². Впервые на съезде не прозвучал отчет партийных контрольных органов.

В Устав партии внесли изменения: к полномочиям КПК был добавлен контроль исполнения решений партии советско-хозяйственными органами и местными партийными организациями³. Тем самым была закреплена уже сложившаяся к тому времени практика.

¹ Там же. С. 7.

² XVIII съезд Всесоюзной коммунистической партии (б) 10-21 марта 1939 г. Стенографический отчет. Л.: Государственное издательство политической литературы, 1939. С. 671.

³ Устав ВКП(б). [Принят XVIII съездом ВКП(б)]. М., 1944. С. 14.

Постановлением Пленума ЦК ВКП(б) от 22 марта 1939 г. председателем КПК был назначен А.А. Андреев¹. Тогда же КПК была подвергнута реорганизации. О ее причинах на Пленуме докладывал секретарь ЦК ВКП(б) Г.М. Маленков:

«Основной смысл решений XVIII съезда партии сводится к тому, чтобы решительно изменить характер деятельности Комиссии партийного контроля и превратить КПК в орган, который на деле осуществляет контроль за исполнением решений партии<...> Контроль, проверка исполнения решений партии будет теперь единственной обязанностью КПК. До сих пор КПК при ЦК ВКП(б) мало и плохо занималась контролем <...> В работе КПК в настоящее время имеются крупные недостатки. КПК и ее органы на местах не только мало занимались контролем, но и в тех случаях, когда они занимались проверкой исполнения решений партии, работу эту они проводили плохо <...> КПК и ее органы на местах, как правило, запаздывают с делом проверки исполнения решений партии <...> На местах широко распространена такая практика, когда партийные контрольные органы приступают к проверке исполнения этого или другого решения партии уже после того, как совершенно очевидным стало невыполнение этого решения»².

Словом, результаты первых лет работы КПК (с 1934 до 1939 г.) руководством партии оценивались негативно: КПК плохо следила за выполнением решений ВКП(б), контроль проводила не методично. Основная же причина реорганизации КПК состояла в отставке Н.И. Ежова, который занимал кресло председателя КПК с 1935 по 1939 гг., совмещая эту должность с должностью народного комиссара внутренних дел.

Постановление Пленума ЦК ВКП(б) от 24 мая 1939 г. предписывало:

1. Задачей КПК поставить проверку исполнения решений партии и ее руководящих органов партийными, советскими и хозяйственными организациями и своевременную сигнализацию Центральному Комитету ВКП(б) о фактах неисполнения или плохого исполнения этих решений.

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 641. Л. 7.

² Там же. Д. 649. Л. 125-141.

2. Сформировать КПК в составе 31 человека. Поручить Политбюро ЦК ВКП(б) утвердить персональный состав членов КПК.

Образовать Бюро КПК в составе: председателя и четырех заместителей, с тем, чтобы один из заместителей являлся ответственным секретарем КПК.

3. Образовать Партийную Коллегию в составе 5 человек под председательством тов. Андреева, на которую возложить рассмотрение апелляций исключенных из партии обкомами, крайкомами и ЦК компартий союзных республик и в отдельных случаях рассмотрение по поручению ЦК ВКП(б) партийного поведения членов партии и применения мер партийного взыскания вплоть до исключения из рядов ВКП(б).

4. Иметь уполномоченных КПК во всех республиках, краях и областях, в первую очередь расположенных на границах Союза ССР.

5. Иметь при КПК ответственных контролеров по одному на каждый наркомат СССР.

6. Все решения КПК вносятся на решение ЦК ВКП(б)¹.

Если не брать в расчет изменившуюся штатную численность подразделений КПК и назначение новых людей, то общие черты организации КПК были сохранены. Что изменилось? КПК, как уже было отмечено, стала избираться не общепартийным съездом, а пленумом ЦК ВКП(б). КПК больше не проводила свои пленумы. Ее руководящим органом стало Бюро (см. Приложение № 2). Все решения КПК подлежали утверждению ЦК ВКП(б). КПК стала менее самостоятельным и менее публичным органом.

Изменилась организация партийного контроля в республиках, краях и областях. Партколлегии КПК на местах ликвидировались, а их полномочия передавались обкомам, крайкомам и ЦК компартий Союзных республик. С 1943 г. они стали формировать свои партколлегии, которые КПК напрямую не подчинялись.

Изменилась сфера работы Партколлегии КПК. Если раньше Партколлегия КПК преимущественно занималась контролем за деятельностью партколлегий при

¹ Там же. Д. 642. Л. 5.

уполномоченных, то теперь в связи с ликвидацией таких партколлегий, ее основная задача — рассмотрение апелляций на решения обкомов, крайкомов и ЦК компартий Союзных республик. По заданиям ЦК Партколлегия могла рассматривать персональные дела «по первой инстанции».

Отраслевые группы КПК было решено заменить распределением ответственных контролеров по наркоматам СССР: «Обязанностью контролера является знать директивы ЦК ВКП(б) в отношении того наркомата, который он обслуживает, и проверять выполнение этих директив»¹.

Год спустя после реорганизации КПК И.В. Сталин всё еще невысоко оценивал работу партконтроля. Согласно дневниковым записям наркома тяжёлого машиностроения СССР В.А. Мылышева, на заседании Политбюро 26 мая 1940 г. Сталин в своём выступлении указал на то, что «оба контроля — и партийный и советский — захирели». По инициативе Сталина Политбюро решило вопрос о создании на базе КСК союзно-республиканского Наркомата государственного контроля во главе с Л.З. Мехлисом. Сталин утвердил перераспределение полномочий между КПК и новым наркоматом: «От партийного контроля надо изъять функции хозяйственного контроля и оставить только контроль морально-этический»². Этому положению КПК придерживалась до середины 1941 г. С началом Великой Отечественной войны партконтроль возобновил проверки хозяйственных вопросов³. До 1949 г. КПК и Наркомат (затем — Министерство) государственного контроля СССР в определенном смысле дублировали функции друг друга в плане хозяйственных проверок. В 1949 г., однако, после неудачного для Л.З. Мехлиса «Азербайджанского дела» госконтроль был серьезно урезан в своих правах.

В 1945—1947 гг. периодически и на постоянной основе собиралось *Совещание заместителей председателя КПК*. На Совещании предварительно (до Бюро) разбирались материалы проверок и выносились решения об организации работы

¹ Там же. Д. 649. Л. 154.

² *Мылышев В.А. Дневник наркома // Источник. 1997. № 5. С. 111.*

³ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 462. Л. 38.

КПК. Заседания Совещания протоколировались¹. По сути, Совещание стало подменять Бюро. По-видимому, это было вызвано двусмысленным положением председателя КПК Андреева, его неактивным участием в работе Бюро.

В 1946 г. обязанности контролеров были существенно дополнены. Решением заместителей председателя КПК (пп. «в», п. 1 протокола от 22 июля 1946 г.) все ответственные контролеры распределялись за областями, краями и республиками, где имелись уполномоченные КПК. На ответственных контролеров возлагалась обязанность контролировать работу уполномоченных².

В 1947 г. институт уполномоченных упразднили. Функции уполномоченных были частью переданы созданному в ЦК ВКП(б) Управлению по проверке выполнения решений партии и ее ЦК местными парторганизациями, частью — ответственным контролерам КПК. Ответственные контролеры стали самостоятельно проводить проверки, выезжать на места. Это организационное решение себя явно не оправдывало в глазах партийного руководства: контролеры просто не справлялись с огромным потоком поступающих жалоб.

На XIX съезде КПСС (1952 г.) было принято решение вернуть уполномоченных. Но сделано это было уже не в рамках Комиссии, а образованного вместо нее Комитета партийного контроля при ЦК КПСС³.

Динамика изменения структуры и полномочий органов партийного контроля (КК-ЦКК-КПК) свидетельствует о том, что оптимальная модель организации контроля так и не была выработана. Попытка встроить партийный контроль в повседневный административно-управленческий процесс оборачивалась текучкой и мелкотемьем. Первый председатель КПК Л.М. Каганович только на одном пленуме КПК в июне 1934 г. затронул безбрежное море разнообразных вопросов социалистического хозяйства: от организационной перестройки наркоматов до снабжения московских столовых, от проблем тяжелой промышленности до забоя

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 52, 53, 54.

² Там же. Д. 53. Л. 22.

³ Резолюции XIX съезда КПСС. 5-14 октября 1952 г. М., 1952. С. 75.

стельных коров¹. Та же тематическая разноплановость партийного контроля продолжала существовать и в последующие годы, что получило своё отражение в документах КПК. В протоколах Бюро и Партколлегии КПК документировались и растраты на предприятиях, и супружеские измены номенклатурных работников, и дела явно политического характера... Эта крайняя информационная насыщенность, разнообразие содержания протоколов и справочных материалов к ним, позволяют рассматривать их как источник широкого тематического спектра исторических исследований.

¹*Каганович Л.М.* О задачах партийного контроля... С. 10-11.

1.3. Руководство, личный состав и организация работы КПК

Первый состав КПК серьезно поредел в годы Большого террора. Как это следует из отчета Комитета партийного контроля, составленного Н.М. Шверником в 1961 г., «в 1937—1938 гг. почти половина (29 из 61) членов КПК была арестована и осуждена»¹. Если мы посмотрим утвержденный в 1934 г. состав Бюро КПК, то из семи человек расстреляны были четверо.

Постановлением Пленума ЦК ВКП(б) от 24 мая 1939 г. КПК была сформирована в количестве 31 человека². В КПК вошли: А.А. Андреев — председатель; его четыре заместителя И.Т. Гришин, Г.И. Ивановский, Г.В. Перов и М.Ф. Шкирятов (все четыре заместителя совместно с Андреевым образовывали Бюро КПК, Перов и Шкирятов входил еще и в Партколлекцию); А.П. Леонов — ответственный секретарь Партколлекции, А.Г. Абрамова — член Партколлекции; И.Я. Алехин, П.Н. Алферов, Н.М. Афанасьев, П.П. Елисеев, Г.И. Егоров, В.А. Ершов, М.Г. Захаров, М.И. Землянский, Л.М. Зубынин, А.К. Жигалов, П.С. Крюков, В.Н. Миронов, А.Л. Орлов, В.П. Павлов, В.П. Петров, С.В. Потапов, Г.Н. Пуговкин, И.Н. Строкотенко, А.С. Трофимов, А.И. Федоренко, В.Л. Филимонов, М.М. Фонин, И.С. Фурсов, К.И. Цыплаков — ответственные работники КПК, которые частью оставались в центральном аппарате, частью образовывали институт уполномоченных КПК и уезжали на места³.

Этот состав, разумеется, менялся в последующие годы. Так, заместитель Андреева Гришин в 1940 г. был послан уполномоченным в Новосибирскую область. Ивановский в этом же году ушел в Наркомат госконтроля, а Перов — в Государственный Банк СССР. Заместителями Андреева (помимо Шкирятова) стали И.И. Кузьмин (1940 г.), В.А. Донской (1941 г.), А.А. Савченко (1941), Р.С. Землячка (1943). Но и этот состав тоже продержался недолго. Савченко ушел в 1941 г. в Государственный комитет обороны. В 1946 г. Донской отправился на пенсию, в 1947

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1165. Л. 4.

² РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 2. Д. 642. Л. 47.

³Сформирование Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) // Партийное строительство. 1939. № 12. С. 62.

умерла Землячка, а Кузьмин перешел на работу в Совет Министров СССР. Первым и постоянным заместителем Андреева был Матвей Шкирятов. В 1946 г. вторым заместителем Андреева стал Иван Ягодкин, который находился на этой должности вплоть до 1952 г.

Андрей Андреевич Андреев (1895-1971) — бессменный председатель КПК с 1939 по 1952 г. Андреев совмещал эту работу с многочисленными советскими и партийными должностями: в 1935—1946 гг. Андреев секретарь ЦК ВКП(б), в 1943—1946 гг. нарком земледелия СССР, в 1946—1953 гг. заместитель председателя Совета Министров СССР. Член Политбюро с 1932 по 1952 г. Председатель Совета Союза Верховного Совета СССР с 1938 по 1946 г.¹

Андреев принадлежал к поколению старых большевиков. Родился в 1895 г. в крестьянской семье в Смоленской губернии. В РСДРП, как он лично написал в своей анкете, с 1912 г.² Однако в последующих документах его партстаж исчислялся с 1914 г. «Мне выпало особое счастье в жизни — видеть, слышать и работать под руководством Ленина, этого величайшего гения человечества...», — так Андреев написал в своих мемуарах³. Образование Андреева ограничивалось тремя классами сельской школы. Но он был довольно начитан, любил классическую музыку. «С большим наслаждением уже прослушал несколько сонат и квартетов... Читал Чехова... Перешел сейчас на Пушкина и Анатоля Франца. После Белинского Пушкин как-то еще стал ближе, понятней и обаятельней...»⁴, — писал он своей жене Д.М. Хазан.

«Открытое, простое лицо. Уважительное отношение к собеседнику. Нет и намека на разницу в нашем положении. Простота и скромность»⁵, — отзывался об А.А. Андрееве Н.С. Патоличев, тогда еще молодой партийный работник. Тепло и даже, можно сказать, восторженно об Андрееве вспоминал его заместитель И.А.

¹ РГАНИ. Ф. 5. Оп. 98. Д. 1231. Л. 1—3.

² Там же. Л. 5.

³ Андреев А.А. Воспоминания, письма / Сост. : Н.А. Андреева. М., 1985. С. 9.

⁴ Там же. С. 222.

⁵ Патоличев Н.С. Воспоминания. Испытание на зрелость. Совестью своей не поступишь. М., 2008. С. 69.

Ягодкин: «Пятидесятилетний руководитель невысокого роста, с голубыми широко расставленными глазами, с умным, выразительным лицом, высоко эрудированный, имевший огромный опыт партийной и государственной работы, пользовался в партии и народе колоссальным авторитетом. Андрей Андреевич обладал исключительной умудренностью — хорошо говорить, хорошо мыслить, хорошо делать и внимательно выслушивать людей. Не только глубокая коммунистическая идейность, знания, не только высокие моральные качества, но и культура поведения, уважение и доверие к людям находились на уровне такого положения, которое олицетворял этот человек с большой буквы <...> Андрей Андреевич был поистине добрым, глубоко партийным, удивительным человеком не потому, что совершал чудеса, а потому, что сам делился всем своим запасом знаний и требовал, чтобы мы поступали так же. Он не раз и не два, а всегда подчеркивал, что надо любить, не только детей, но и людей, особенно коммунистов»¹.

Менее идиллический образ Андреева донесли некоторые другие его современники. Так, Н.Я. Мандельштам в своих воспоминаниях приводила слова Фадеева, что, по его сведениям, приговор Осипу Мандельштаму подписал Андреев². Н.С. Хрущев также свидетельствовал: «Андрей Андреевич сделал очень много плохого во время репрессий 1937 года. Возможно, из-за своего прошлого он боялся, чтобы его не заподозрили в мягком отношении к бывшим троцкистам. Куда он ни ездил, везде погибало много людей»³. Если верить Молотову, то Андреев действительно числился в «раскаявшихся троцкистах»⁴. Активное участие Андреева в сталинских репрессиях (в частности, в процессах над «вредителями» в сельском хозяйстве в 1936-1937 гг.) подтверждается новейшими историко-архивными данными⁵.

В конце 1940-х гг. Андреев много болел. В январе 1949 г. он обратился в Политбюро с просьбой предоставить ему дополнительный отпуск: «Головокружения

¹ ЦММЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 25-26.

² Мандельштам Н.Я. Воспоминания. М.: Книга, 1989. С.338.

³ Хрущёв Н.С. Время. Люди. Власть. (Воспоминания). М., 1999. Кн. I. С. 134.

⁴ Чуев Ф. Сто сорок бесед с Молотовым: Из дневника Ф. Чуева. М., 1991. С. 192.

⁵ Хаустов В., Самуэльсон Л. Сталин, НКВД и репрессии 1936-1948 гг. М., 2010. С. 152, 172, 277.

повторяются почти через день. Не успеешь подняться, как опять валит с ног. Я просто измучился вконец»¹. К тому времени его председательствований Комиссии было номинальным.

В личном фонде Андреева в РГАСПИ (ф. 73) не удалось обнаружить ни одного документа, освещающего деятельность КПК, либо относящегося к руководству Андреева этим органом.

Действительным руководителем КПК являлся заместитель Андреева Матвей Федорович Шкирятов (1883-1954), который с 1936 г. фактически возглавил КПК — тогда её председателю Н.И. Ежову было поручено «9/10 своего времени отдавать работе в НКВД»². В послевоенный период все документы, поступающие в КПК, направлялись только на имя Шкирятова.

Шкирятов — выходец из тульских крестьян, образование получил начальное, до революции работал портным, с 1906 г. в партии. В 1918-1920 гг. секретарь ЦК союза швейников, с 1921 г. — в аппарате ЦК РКП (б). В 1935-1952 гг. заместитель председателя КПК при ЦК ВКП(б), в 1952-1954 гг. председатель Комитета партийного контроля³.

О Шкирятове середины сороковых годов пространно писал в своих воспоминаниях его ближайший помощник Ягодкин:

«Ростом он был небольшой, слегка обрюзгший, у подбородка появился вялый мешочек. Походка стала шаркающей. О своей профессии говорил афоризмом: "шей, пори до новой поры", что означало — портной. К старости он стал неуравновешенный, вспыльчивый, заводной. Иногда по мелочам так заведется, что остановить его было почти невозможно. Работать с ним, прямо скажу, было нелегко. Говорил он сумбурно, свои мысли излагал нелогично, порою трудно было понять, что он хочет сказать; чем больше он старел, тем становился тяжелей <...> Человек он был старой закалки, не пришлось ему получить образования. Плохо знал народное

¹ Политбюро ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР. 1945—1953. М., 2002. С. 406.

² Сталин и Каганович. Переписка. 1931—1936 гг. М., 2001. С. 683.

³ Центральный комитет КПСС, ВКП(б), РКП (б), РСДРП (б): историко-биографический справочник / Сост. Горячев Ю.В. М., 2005. С. 429 ; См. также: РГАНИ. Ф. 5. Оп. 98. Д. 39581.

хозяйство. Положительным было у него одно исключительно сильное качество — политическая интуиция, посредством которой он мог глубоко проникать в душу человека и почти безошибочно познавать его политическое нутро <...> Нередко можно было слышать, что Шкирятов в разборе персональных дел человек мудрый, видит человека насквозь. Заседания партколлегии проводил напряженно, говорил подолгу, утомительно, повторяя одни и те же слова. Вместо "это самое" говорил "ето самое". Нередко проявлял необъективность, особенно, если ему позвонят по телефону от имени и по поручению вышестоящих. В этих случаях он даже шел на прямое нарушение Устава партии, принимая единолично решения, по-видимому, боясь, что при рассмотрении вопроса на партколлегии могут быть возражения, к которым он относился нетерпимо»¹.

Н.С. Хрущев в своих воспоминаниях называет Шкирятова «дубинкой» Сталина: «Он слепо, именно слепо, делал все так, как говорил Сталин»².

За исключением личного дела Шкирятова в РГАНИ, какого-либо его личного архива обнаружить не удалось.

Иван Александрович Ягодкин (1911-1979) — фактически второй человек в КПК послевоенного периода. Как это следует из анкеты Ягодкина, он начинал пастухом общественного стада, затем устроился чернорабочим в Москве. В 1932 г. вступил в ВКП(б). «Лес рук, поднятых на собрании коммунистами партийной организации электро-аппаратного завода за то, чтобы принять меня в партию, осталось на всю жизнь в моей памяти как самое дорогое, самое близкое моему сердцу событие...», — написал Ягодкин в своих воспоминаниях³.

Номенклатурный работник «сталинского» призыва. Уверенно и быстро делал карьеру: уже в 1933 г. Ягодкин стал заведующим орготделом Крапивинского райкома ВЛКСМ, затем — секретарем райкома ВКП(б), заведующим культпросветотделом Куйбышевского обкома, заместителем уполномоченного, а с 1940 г.

¹ ЦМAMЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 27-29.

² Хрущёв Н.С. Время. Люди. Власть. (Воспоминания). М., 1999. Кн. I. С. 193.

³ ЦМAMЛС. [Сдаточная опись]. Д. 10. Л. 15.

уполномоченным КПК при ЦК ВКП(б) по Куйбышевской области¹. На этой должности Ягодкина заметили и в конце 1945 г. пригласили на работу в Москву в центральный аппарат КПК. Он стал заместителем Андреева, по сути — заместителем и помощником Шкирятова.

Ягодкин окончил исторический факультет Саратовского пединститута. Вероятно, именно историческое образование внушило Ягодкину некоторое уважение к историческому свидетельству и навело на мысль о собственных мемуарах, которые в настоящее время хранятся в Центральном московском архиве-музее личных собраний (машинопись с рукописной правкой).

Он не замалчивает темные стороны работы КПК, но пытается «обелить» своего руководителя, приписывая все преступления преимущественно плохому влиянию окружения, в особенности членам Партколлегии²:

«Некоторые члены Партколлегии, не обладая общей культурой, в своих выступлениях допускали прямо-таки безграмотные, грубые выражения: "фулиган, чумудан, мирской бык (такой ярлык приклеивался исключенному за неправильное поведение в быту), твое место в тюрьме, шляешься здесь по коридору" и т.д. и т.п. Секретарь партколлегии [Леонов], например, имел дурную привычку набрасываться на апеллирующего прямо при входе его в кабинет заседания, шумливо говоря: "Ты еще на свободе, твое место в тюрьме", называя ему срок (как бы в шутку) тюремного заключения... Вообще он был человеком недалеким, беспринципным и поверхностным. Когда его спрашиваешь: ну как исключить или восстановить в партии Х, он, не зная о ком идет речь, потому что не участвовал в обсуждении вопроса, говорил "исключить"»³.

По воспоминаниям Ягодкина он сам чудом избежал ареста: его подозревали в связях с фигурантами так называемого «Ленинградского дела».

КПК была одной из крупнейших структур ЦК ВКП(б). В процентном отношении к личному составу всего аппарата ЦК удельный вес КПК колебался между

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 571. Л. 13—13 об.

² ЦМАМЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 27—28.

³ Там же. Л. 34.

13—15 % в 1934—1941 г. до 8—9 % в 1942—1952 гг. Эти данные можно получить из «Сводок по личному составу аппарата ЦК ВКП(б)»¹.

Характерной чертой работы КПК был последовательный отказ от публичности. Почти все публикации о работе КПК в советской печати (разъяснение задач КПК, решения пленумов КПК) относятся к 1934—1938 гг. Положение о КПК 1934 г., несмотря на то, что в последующие годы в полномочия и структуру КПК вносились изменения, не обновлялось и не публиковалось. Решения КПК принимались узким составом Бюро, количество членов которого сокращалось. В 1947 г. Бюро состояло всего из двух человек — Шкирятова и Ягодкина.

Партколлегия КПК в большей степени являлась апелляционным «партийным судом», туда оспаривались партийные взыскания и исключения из партии, вынесенные обкомами, крайкомами и ЦК компартий союзных республик. Каждый год в Партколлегию КПК поступало 8—9 тыс. апелляций². Поступающие в Партколлегию вместе с апелляциями персональные дела коммунистов сначала изучались помощниками членов Партколлегии, запрашивались дополнительные сведения по делу, составлялись справки. На само заседание Партколлегии примерно в каждом четвертом случае вызывали апеллирующего и представителей исключившего его парткома.

По воспоминаниям Ягодкина Партколлегия КПК работала неудовлетворительно, руководствуясь принципом «лучше десять исключить из партии, чем одного недостойного восстановить»:

«Апеллирующие обращались в ЦК с жалобой на формальный разбор дел в КПК, из ЦК пересылались они в КПК, КПК еще и еще раз разбирает заявления исключенных. В ряде случаев одного и того же апеллирующего разбирала партколлегия до семи раз и было очевидно, что его надо восстановить. Партийная коллегия, не решаясь изменить свои прежние решения, как бы выкручивалась, делала

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 79. Д. 79-89.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 16.

запись: "давно не имеет связи с парторганизацией, может вступить в партию на общих основаниях" и т.д.»¹.

Отдельным направлением работы Партколлегии было рассмотрение «по первой инстанции» — по специальному заданию ЦК ВКП(б) — особо важных персональных дел.

На Бюро КПК были возложены контрольные функции по проверке исполнения решений партии и ЦК, а также соблюдения Устава ВКП(б). Бюро выполняло поручения Секретариата ЦК ВКП(б) и отдельных указаний ЦК по проверке заявлений и материалов. Как следует из отчета, всего за период с 1947 по май 1952 г. КПК было выполнено более тысячи таких поручений. Из 1131 решений, вынесенных Бюро КПК в 1947-1952 гг., 660 решений по инициированным в поручениях ЦК вопросам², то есть больше половины.

Заседания Бюро КПК проходили примерно раз в десять дней в здании КПК на Старой площади. Своими постановлениями Бюро КПК накладывало на провинившихся взыскания (выговор, строгий выговор, строгий выговор с предупреждением) вплоть до исключения из партии. В этом смысле Бюро КПК было судом «первой» (и последней) инстанции по делам коммунистов, поднятых во время контрольных мероприятий. На практике к таким делам относились «бытовое разложение» (пьянство, беспорядочные половые связи и пр.), неуплата членских взносов, потеря партийного билета, сокрытие своего социального происхождения, участие в религиозных обрядах и т.п. На экономические злоупотребления приходилось около 40 % всех дел.

За период с 1936 по май 1952 г. Бюро КПК исключило из рядов ВКП(б) 343 человека, вынесло 895 партийных взысканий³. В качестве дополнительных санкций Бюро могло снять с работы, передать материалы дела судебным-следственным органам.

¹ ЦММЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 34—35.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 5.

³ Там же. Л. 6.

В состав Бюро входили председатель КПК и его заместители. Они предварительно обсуждали повестку заседания Бюро: по большинству вопросов предлагалось «ограничиться принятыми мерами» и вопрос с контроля снять. На Бюро выносили только особо важные дела. Только часть вынесенных на Бюро вопросов разбиралась непосредственно на заседании, большинство же дел разрешалось опросным голосованием.

Заседания Бюро и Партколлегии проходили в закрытом порядке. Протоколы заседаний являлись строго секретными, а некоторые из них попадали в «Особую папку». Постановления Бюро и Партколлегии утверждались в Секретариате ЦК ВКП(б).

И.А. Ягодкин так описывал повседневную работу КПК:

«Вся основная работа в аппарате КПК велась в вечернее и ночное время (ночные бдения). Аппарат КПК был большой и полностью загруженный, с ним надо было ежедневно вести работу, направлять его деятельность, просматривать деловые бумаги, читать и визировать справки, подготовленные на рассмотрение Бюро и партколлегии КПК. Особенно тщательного просмотра и изучения требовали материалы, подготовляемые на заседания Бюро КПК, которое обсуждало главным образом результаты проверок выполнения решений ЦК партии и правительства с участием руководящих работников ведомств, секретарей и представителей обкомов, крайкомов партии и ЦК союзных республик. Разбор материалов носил в своем большинстве критический характер, иногда принимались решения о наказании виновных за невыполнение решений партии<...> В практике работы КПК самое большое место занимали заседания, были случаи, когда в день проводилось по два и более заседания по рассмотрению результатов проверки выполнения решений партии и правительства, разбору апелляций исключенных из партии. Это, конечно, нельзя считать нормальным явлением, но в то время избежать такой практики мы не могли»¹.

Практическое осуществление контроля возлагалось на ответственных контролеров и уполномоченных КПК. Ответственные контролеры следили за

¹ ЦМАМЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 31-32.

исполнением соответствующих директив «подшефными» союзными наркоматами (министерствами).

Сфера деятельности уполномоченных была более обширной — они представляли КПК в своем регионе (республике, крае или области). Там они отслеживали исполнение партийных решений местными органами власти, контролировали региональное руководство, проверяли поступающие в Партколлегию КПК апелляции от коммунистов. Словом, уполномоченные КПК были «ушами и глазами» ЦК ВКП(б) в регионах.

Как уже отмечалось, институт уполномоченных КПК был создан в 1934 г. Тогда же оформились основные принципы работы уполномоченных. «Каков наш контроль? Он оперативный, действенный. Мы не контролеры по профессии, нас так не рассматривают. Наше вмешательство рассматривается как вмешательство ЦК партии, который добивается исполнения решений ЦК. Часто достаточно одного нашего звонка, чтобы дело двинулось вперед. Эта работы не поддается учету, однако дает немало положительных результатов. Не редко руководитель учреждения, член партии нам говорит: мы срочно исправим недочеты, не сообщайте только в ЦК партии...», — рассказывал об особенностях своей работы уполномоченный по Ленинградской области Рубенов на III Пленуме КПК в марте 1936 г¹.

В 1939 г. уполномоченных было всего 11, в 1946 г. их число достигло максимума в 59 человек² (один уполномоченный мог курировать несколько областей). Аппарат уполномоченного являлся независимым от местных партийных органов и содержался на средства ЦК ВКП(б). Уполномоченные нередко чувствовали себя «самыми главными» в регионах и пытались подчинить себе местную власть. На этой почве периодически возникали конфликты.

Так, в конце июля 1946 г. секретарь Дагестанского обкома ВКП(б) Х.М. Фаталиев жаловался секретарю ЦК ВКП(б) А.А. Жданову на неправильное поведение уполномоченного П. Матюшина: «Чувствуется определённое желание командовать всеми, поставить себя выше всех. 1 мая 1946 г. т. Матюшин совсем не к месту

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 13. Л. 43.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 2.

несколько раз повторял: "Я в республике являюсь самым главным". Тов. Матюшин проявил большее недовольство и нервозность, когда узнал, что первый секретарь обкома ВКП(б) больше него получает денежную дотацию»¹. Дело в том, что по утверждённому КПК порядку, уполномоченные должны были получать столько же, сколько первые секретари соответствующих обкомов². Нарушение этого порядка, вероятно, воспринималось Матюшиным как покушение на утверждённую номенклатурную иерархию.

В сентябре 1945 г. в КПК поступила записка ответственного контролера о плохих взаимоотношениях первого секретаря Читинского обкома ВКП(б) И.А. Кузнецова³ с уполномоченным по Читинской области Новаковым. Это взаимоотношения, как сообщалось в записке, «совершенно не нормальны»: секретарь обкома позволяет «грубые выкрики» в адрес уполномоченного, не желая обсуждать с ним проблемы области, а уполномоченный в свою очередь не хочет делиться с обкомом директивами ЦК ВКП(б). Второй секретарь обкома объяснил более чем холодное отношение к уполномоченному следующим образом: «Мы считаем, что уполномоченный КПК, прежде чем начать проверку какого-либо вопроса, должен посоветоваться с обкомом <...> Это тем более необходимо т. Новакову, так как он плохо знает область, не имеет опыта партийной работы, да и в партии он состоит года три или четыре. В то время, как первый секретарь обкома — старый член партии, давно работает в области и т. Новакову следовало бы прислушиваться к его советам»⁴.

Как строилась повседневная работа уполномоченного? Уполномоченный проверял исполнения решений партии и ЦК ВКП(б), поступающие жалобы и заявления. Отдельные вопросы уполномоченный проверял по специальным

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 463. Л. 31.

² Там же. Ф. 589. Оп. 4. Д. 36. Л. 102.

³ Кузнецов Иван Алексеевич (1897 - 1983 гг.). Член КПСС с 1918 г. Профессиональный партийный работник. Участник Первой мировой войны, боев с белочехами в Красноярске, В 1918 - 1919 гг. на подпольной работе в г. Омске, Прибайкалье. Один из руководителей партизанского движения в Забайкалье. В дальнейшем на партийной работе в Забайкалье, Нижнем Новгороде, Мордовии. В 1939 - 1948 гг. - 1-й секретарь Читинского обкома ВКП(б). Делегат X, XVIII съездов партии, депутат Верховного Совета СССР, Награжден орденом Красного Знамени.

⁴ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 84. Л. 106-112.

поручениям КПК. Он мог проводить проверку и по своей инициативе. Для проверки уполномоченный выезжал в районы, колхозы, на предприятия... Но чаще использовал для этого работников своего аппарата (обычно 5-10 человек)¹.

Все записки уполномоченных в КПК предварительно рассматривались заместителями председателя КПК А.А. Андреева. Если вопросы заслуживали внимания, они ставились на рассмотрение Бюро КПК. Менее серьезные вопросы направлялись Комиссией для рассмотрения в бюро обкомов, крайкомов или ЦК компартий союзных республик. Во всех случаях по запискам уполномоченных устанавливался контроль. Партийные комитеты и уполномоченные КПК были обязаны совместными силами устранить вскрытые недостатки.

Согласно Отчету о работе КПК за 1939-1952 г. за все это время по запискам уполномоченных было принято 239 решений КПК, утвержденных Секретариатом ЦК ВКП(б)². Это примерно 10 % от объема всех решений КПК.

Записки уполномоченных охватывают большой круг вопросов (и сельское хозяйство, и промышленность, и партийную работу, и бытовое обслуживание населения...), в ряде случаев они выявляли действительно крупные недостатки. Но их работа сильно страдала от вала повседневных бытовых проблем, «текучки». Назначенные из центра уполномоченные не могли вскрывать серьезные недостатки партийного или советско-хозяйственного характера, не вступив в конфликт с местным руководством, то есть, главным образом, с обкомами, крайкомами и компартиями союзных республик. На это готовы были пойти далеко не все.

Осев на местах некоторые уполномоченные КПК стали успешно «адаптироваться» на местах, обрести связями и знакомствами, разрушение которых не всегда входило в их личные интересы. В феврале 1941 г. на совещании у Шкирятова обсуждали промах одного из уполномоченных — он напутал с цифрами,

¹Типичный состав аппарата уполномоченного рассмотрим на следующем примере: постановлением Бюро КПК при ЦК ВКП(б) (протокол № 68, п. 58-гс от 14.04.1945) установлен штат аппарата уполномоченного КПК при ЦК ВКП(б) по Днепропетровской области в количестве 12 человек: уполномоченный, заместитель уполномоченного, 5 контролеров, помощник уполномоченного, делопроизводитель, 2 машинистки, курьер (РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 80. Л. 52).

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 3.

в итоге пришел к неверным выводам по заготовкам. Обком на это не обиделся, потому что, как удалось выявить ответственному контролеру, «у них это взаимное, он [уполномоченный] так же покрывает ошибки обкома»¹.

Уполномоченные были быстро приняты в круг местной партийной элиты. По воспоминаниям Ягодкина, который продолжительное время был уполномоченным КПК в ряде поволжских областей, его положение в регионе не уступало положению секретарей обкома². Некоторые бросились открыто пользоваться привилегиями их статуса. Так, в июле 1946 г. в Москву поступила жалоба на уполномоченного КПК по Алтайскому краю. В жалобе с негодованием описывались «барские замашки» уполномоченного. Уполномоченный входил в «девятку» — девять руководящих краевых работников, за которыми было закреплено «особое снабжение». Он заказывал себе и жене пошив одежды и обуви «без ограничений», мог в любых количествах брать продукты со склада закрытой столовой крайисполкома. Свой аппарат уполномоченный использовал исключительно в личных целях, для выполнения мелких бытовых поручений³. Обязанность уполномоченного «быть оком ЦК ВКП(б)» в регионе сводилась лишь к формальным отпискам.

Институт уполномоченных стал «головной болью» КПК. Контролерам приходилось «перепроверять» едва ли не каждую записку уполномоченного, специально выезжать в регионы. Ими вскрывалась неэффективность и формальность работы уполномоченных, о чем сообщалось в докладных записках: «не добивается устранения недостатков, вскрытых его проверкой»⁴, «в своих докладных записках использует материалы ведомственных органов без проверки их на месте»⁵.

Ликвидация института уполномоченных, однако, жизнь КПК не облегчила. Скорее наоборот. Дело в том, что КПК почти все время ее существования испытывала острый «кадровый голод». В «Сводках по личному составу аппарата ЦК ВКП(б)»

¹ Там же. Д. 1458. Л. 69.

² ЦММЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 61.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 101. Л. 50-51.

⁴ Там же. Д. 100. Л. 180.

⁵ Там же. Д. 83. Л. 113-115.

содержится информация об изменении штатной численности работников КПК в период с 1934 по 1952 г. (см. таблицу)¹.

	Ответственные работники КПК	Технические работники КПК	Всего
1934	92	106	198
1935	92	114	206
1936	87	117	204
1937	82	122	204
1938	80	118	198
1939	102	132	234
1940	79	122	201
1941	45	66	111
1942	46	29	75
1943	55	39	94
1944	66	74	140
1945	68	81	149
1946	84	88	172
1947	63	85	148
1948	65	79	144
1949	81	85	166
1950	96	97	193
1951	97	101	198
1952	107	106	213

Итак, мы видим, что наибольшая численность личного состава КПК была в 1939 году, дальше его численность последовательно снижалась, пока не достигла минимума в 1942 году и не начала понемногу увеличиваться. Однако планка 1939 года так и не была преодолена.

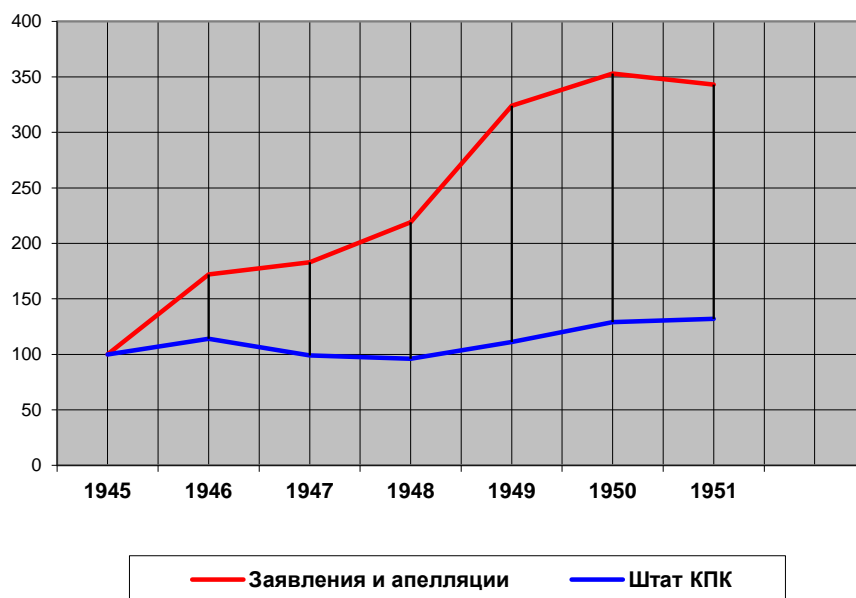
В то же время нагрузка на аппарат КПК после войны возросла в разы. В 1945 г. в Комиссию поступили 907 заявлений и 4851 апелляция (всего 5 758), в 1946 г. — 3710 и 6198 (9908), в 1947г. — 4604 и 5952 (10556), в 1948 г. — 5 726 и 6 941 (12667), в 1949 г. — 9 650 и 9054 (18704), в 1950 г. — 11 244 и 9 102 (20346), в 1951 г. — 15

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 79. Д. 79-89.

473 и 4293 (19 766) соответственно¹. В 1951 г. по сравнению с 1945 г. количество заявлений увеличилось более чем в три раза, а аппарат КПК — всего лишь на треть (на самом же деле не увеличился совсем — в «Сводках» не учитывались «внешние» штаты уполномоченных КПК — суммарно около 700 человек²).

Соотношение изменений штатной численности работников КПК (без учета штатов уполномочены) и поступающих заявлений (жалоб) и апелляций лучше всего представить в процентах к показателям 1945 года (см. таблицу).

Рост в %% штатной численности КПК и поступающих в КПК заявлений (жалоб) и апелляций к показателям 1945 г.



В июле 1948 г. М.Ф. Шкирятов направил в штатную комиссию ЦК ВКП(б) объяснительную записку, в которой обосновывал свои требования по увеличению штата КПК:

«До войны в КПК было 205 работников, не считая членов Бюро и Партколлегии. Из 205 работников: отв. контролеров было 49, помощников члена Партколлегии — 42 и технических сотрудников — 114. В период войны аппарат не увеличивался, и на 1.I.1947 он состоял из 161 сотрудника, в том числе отв.

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 9.

² РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 571. Л. 12.

контролеров 45, пом. члена Партколлегии — 25 и технических — 91, или меньше по сравнению с довоенными штатами на 44 (на 20,9 %).

Несмотря на то, что у нас аппарат был намного сокращен во время войны, в 1947 г., после упразднения уполномоченных КПК в областях, краях и республиках, центральный аппарат КПК еще был уменьшен до 139 человек или на 21 чел. (-13 %). Отсюда следует, что аппарат КПК, по сравнению с 1941 г., уменьшился на 66 чел. или на 32,2 %. На 1 января 1948 г. в КПК работало 144 работника аппарата и 4 чел. руководящего состава (заместители Председателя КПК — 2, отв. секретарь Партколлегии и член Партколлегии)<...> В штатном расписании предлагается увеличение числа контролеров до 30, вместо 24. Необходимость увеличения на 6 человек объясняется тем, что ранее, при существовании уполномоченных, последним посылалось значительное количество материалов, требующих проверки на месте, а в данное время контролеры постоянно находятся в разъездах для проверки заявлений и жалоб, число которых значительно увеличилось.<...> В то же время передача многих материалов на рассмотрение местных парторганов не достигает цели: заявители, обращающиеся в КПК, нередко подают жалобы на то, что расследование их заявлений, переданных в местные парторганизации, произведено неправильно, поэтому нам приходится чаще направлять на места контролеров для проведения проверок. Исходя из всего этого, имеющееся в данное время количество контролеров является совершенно недостаточным»¹.

Количество контролеров было увеличено с 25 до 37 человек². Но и усиленный их состав не позволял оперативно справляться с валом работы. Ягодкин писал в своих мемуарах о работе ответственных контролеров послевоенного периода: «Ответственные контролеры были чрезмерно загружены, в их сейфах и столах лежало много неисполненных поручений большой давности. Их хватало только на проверку особо важных заданий»³.

¹ Там же. Оп. 129. Д. 70. Л. 68-69.

² Там же. Оп. 79. Д. 86. Л. 35.

³ ЦМAMЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 24.

Основные усилия были сосредоточены на выполнении поручений Секретариата ЦК ВКП(б), в то время как КПК осиливала проверку лишь 10-12 %¹ поступающих жалоб «со стороны» и чаще стала перенаправлять жалобы в партколлегии и парткомы областей, краев и республик, а также проводить проверки совместно с другими советскими и партийными ведомствами, например, с Министерством государственного контроля.

Ситуация осложнялась не только нехваткой людей в штате, но и плохой организацией работы. «То, что я встретил и перенес, недопустимо не только в центральном партийном аппарате, но и вообще в советской действительности не должно иметь места», — писал в Секретариат ЦК ВКП(б) не рядовой проситель, а уполномоченный КПК. Ему пришлось просидеть в приемной два дня, чтобы добиться встречи с заместителем ответственного секретаря КПК Николаева². Стареющий М.Ф. Шкирятов, по воспоминаниям Ягодкина, держал у себя бумаги на подписи месяцами³. Всё это свидетельствовало о переживаемом КПК в конце 1940-х гг. кризисе.

На первой стадии своего институционального оформления партийные контрольные органы непосредственно разрешали лишь дела, связанные с нарушением членами партии коммунистической этики. Относительно уголовных преступлений контрольные комиссии должны были лишь следить, чтобы эти дела «получали надлежащее движение». Согласно озвученным на X съезде РКП(б) (1921 г.) цифрам, за первые пять месяцев работы ЦКК рассмотрела 200 дел, из которых 150 (или 75 %) носили «уголовный характер» и были перенаправлены в соответствующие учреждения⁴. Тогда еще было понимание того, что «есть карательные и всякие другие советские учреждения, которые могут с этим справиться»⁵.

Как говорилось в проекте «Положения о Контрольных комиссиях», представленном на XI съезде партии в марте 1922 г., «порядок рассмотрения дел в контрольных комиссиях не должен носить характера порядка судебного

¹ РГАНИ. Ф.6. Оп. 6. Д. 1. Л. 10.

² РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 463. Л. 81.

³ ЦМАМЛС. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 27.

⁴ Десятый съезд РКП (б). Март 1921. Стенографический отчет. М., 1963. С. 59.

⁵ Там же.

учреждения»¹. Однако в итоговый вариант этот пункт не вошел и, очевидно, не с проста, ибо очень скоро стали набирать силу противоположные тенденции.

Возможности партийного контроля существенно расширились в 1923 г. за счет объединения с Рабоче-крестьянской инспекцией. В число задач новообразованного ведомства входила «борьба с злоупотреблениями должностных лиц», то есть по сути борьба с уголовными преступлениями².

В 1924 г. в «Ежегоднике советской юстиции» был опубликован Циркуляр «О взаимоотношениях между органами РКИ и органами советской юстиции и прокуратуры». Органы РКИ получили право «производить соответствующие обследования деятельности судов и обслуживающих их органов как для выявления методов их работы, соблюдения установленных процессуальных норм и сроков, так и для проверки правильности проведения классовой линии и результатов осуществления этими органами и судами карательной политики»³.

После реорганизации в 1934 г. партийный контроль сохранил эти два важнейших направления деятельности, а именно:

- 1) самостоятельное осуществление судебно-следственных функций;
- 2) проверка работы органов милиции, суда и прокуратуры.

С конца 1920-х гг. в ЦКК поступали заявления об ускорении разбора дел, о пересмотре судебных приговоров. Большинство таких писем рассматривались членом Президиума ЦКК А.А. Сольцем⁴. Он, как правило, при рассмотрении обращения затребовал материалы дела, разобрал их и, если находил нужным, обращался с личным письмом в соответствующие учреждения (Народный комиссариат юстиции, Верховный Суд РСФСР, окружные суды, ОГПУ, губернские и областные прокуратуры), в которых просил пересмотреть дело или пустить иначе расследование. Сольц отметил в своём выступлении на XVI съезде ВКП(б), что «суд работает невероятно плохо, и его приходится постоянно исправлять»⁵.

¹Одиннадцатый съезд РКП (б). Март-апрель 1922 г. Стенографический отчет. М., 1961. С. 697.

²Двенадцатый съезд РКП (б). 17-25 апреля 1923 г. Стенографический отчет. М., 1968. С. 701.

³Еженедельник Советской Юстиции. 1924. № 25. Ст. 594.

⁴РГАСПИ. Ф. 613. Оп. 3. Д. 168, 172, 175.

⁵XVI съезд Всесоюзной коммунистической партии (б). Стенографический отчет. М.-Л., 1930. С. 360.

В КПК эта практика получила свое дальнейшее развитие. Примерно каждая вторая жалоба, поступившая в КПК в 1950-1951 гг., была жалобой на судебный приговор. Это говорит о том, что само советское общество воспринимало КПК как верховную апелляционную инстанцию. Среди подобных писем есть характерное обращение писателя Михаила Шолохова, просившего заместителя председателя КПК М.Ф. Шкирятова пересмотреть приговор одному из жителей станицы Вешенская: «Я глубочайше убежден, что следственные власти подошли к расследованию этого дела пристрастно <...> Убедительно прошу Вас, чтобы Вы вашим веским словом перед Верховным Судом помогли в тщательном пересмотре этого дела»¹. Ответ Шкирятова не удалось найти среди материалов архивного фонда.

Дела по 58 статье УК РСФСР Комиссией к рассмотрению не принимались. Быть может, именно этим объясняется небольшое количество рассмотренных КПК «судебных» обращений. Известно, что в период с 1947 по 1952 г. ответственными контролерам было проверено всего 189 жалоб на неправильное привлечение к судебной ответственности². Это число ничтожно по сравнению с общим объемом поступающих писем, тем не менее оно позволяет говорить, что работа КПК по проверке судебных приговоров продолжала вестись.

Ответственные контролеры затребовали материалы уголовных дел, посылали запросы в партийные организации. Сохранившиеся справки контролеров за 1947-1952 гг. свидетельствуют о том, что решения о пересмотре судебных приговоров принимались ими примерно в каждом десятом случае. Гораздо чаще можно видеть такие резолюции: «Дело судом разрешено правильно»³ или «Оснований для вмешательства в решения судебных органов по делу <...> не имеется»⁴.

Если же основания находились, то КПК направляла записку в соответствующую инстанцию — Прокуратуру или Верховный Суд, а те уже

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1608. Л. 25.

² Там же. Д. 1. Л. 10.

³ Там же. Д. 1608. Л. 26.

⁴ Там же. Д. 1609. Л. 77.

беспрекословно претворяли в жизнь эту рекомендацию. Например, справка ответственного контролера КПК Ф.И. Калистратова (сентябрь 1950 г.):

«В КПК при ЦК ВКП(б) от 4-х малолетних детей осужденного Шишова поступило заявление, в котором они просили оказать им содействие в освобождении их отца. Проверкой уголовного дела Шишова установлено, что он осужден к 7 годам лишения свободы за продажу 2,5 кубометров досок<...> Учитывая, что <...> убытков от его действий строительство не понесло, КПК был поставлен вопрос перед Прокурором РСФСР о пересмотре этого дела. По сообщению заместителя прокурора РСФСР тов. Буримович приговор по делу Шишова ими был опротестован и определением Верховного Суда РСФСР от 11.VIII.1950 г. мера наказания Шишову снижена до пределов отбытого срока и он из под стражи освобожден»¹.

КПК могла также смягчить меру наказания: «Власова правильно привлечена к судебной ответственности, но мера наказания избранная судом <...>является чрезмерно жесткой»²; «При избрании меры наказания считаем возможным ограничиться наказанием не связанным с лишением свободы»³.

Органы советской юстиции и прокуратуры к «пожеланиям» КПК были весьма чувствительны и их исполняли. В архивном фонде Прокуратуры СССР можно ознакомиться с характерной запиской начальника следственного отдела прокуратуры РСФСР Л.И. Уракова на имя начальника следственного отдела Прокуратуры СССР Л.Р. Шейнина от 23 марта 1948 № с7/95353 (гриф «секретно»):

«В соответствии с Вашим поручением по делу К<...>ва В.В. я немедленно связался с Партколлегией КПК при ЦК ВКП(б) на предмет получения соответствующих материалов. На телефонные и официально письменные запросы из КПК <...> был получен по телефону ответ, что дело К<...>ва будет пересмотрено и до пересмотра этого дела от производства расследования необходимо воздержаться. В марте [помощник члена Партколлегии КПК] тов. Молодцова сообщила, что в

¹ Там же. Д. 1608. Л. 56.

² Там же. Л. 1.

³ Там же. Л. 69.

результате пересмотра дела К<...>ва КПК при ЦК ВКП(б) принято решение по этому делу никого к судебной ответственности не привлекать»¹.

Советские суды и прокуратуры подвергались постоянным проверкам со стороны органов партийного контроля. В 1934 г. уполномоченный КПК Рубенов отчитался перед II Пленумом КПК, что ему удалось инициировать «чистку» киевской прокуратуры². На III Пленуме КПК уполномоченный по Узбекской ССР Беккер сообщил, что своим постановлением снял с работы трех «социально-чуждых» народных судей и двух окружных прокуроров³. К отставкам привели организованные КПК чистки судов Казахстана, Свердловской области⁴. В целом руководитель административно-советской группы КПК Грановский отмечал «огромнейшую засоренность аппарата судебных органов»⁵.

Бюро КПК принимало постановления, в большинстве которых на Министерство юстиции СССР, либо на Прокуратуру СССР возлагалась обязанность исправить выявленные партийным контролем недочеты. Вот, например, постановление Бюро КПК при ЦК ВКП(б) от 15.VIII.1946 (протокол № 82, пункт 48 — г.с., гриф «совершенно секретно»), обязывающее Генерального прокурора СССР и Министра юстиции СССР принять меры по записке уполномоченного «О недостатках в работе народных судов и прокуратуры Куйбышевской области». В этой записке уполномоченный ругал областные суды за низкий процент оставленных в силе приговоров после обжалования⁶. В целом же Бюро КПК в своих постановлениях постоянно обращало внимание на организацию работы судебных и следственных органов в тех или иных регионах⁷.

¹ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 37. Д. 4221. Л. 272.

²РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 4. Л. 63.

³Там же. Д. 13. Л. 150.

⁴Там же. Ф. 671. Оп. 1. Д. 94. Л. 97.

⁵Там же. Ф. 589. Оп. 4. Д. 14. Л. 142.

⁶Там же. Оп. 5. Д. 98. Л. 86-89.

⁷См. напр.: Постановления Бюро КПК: от 21.12.1945 «О неурядках в работе Прокуратуры Туркменской ССР» (РГАСПИ.Ф. 589. Оп. 5. Д. 86. Л. 121); 26.12.1945 «О неудовлетворительной работе органов милиции, суда и прокуратуры Владимирской области» (РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 86. Л. 149); 23.10.1946 «О крайне неудовлетворительной работе военной прокуратуры Селенгинского участка Ангарского и Байкало-Селенгинского бассейнов» (РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5.

Бюро КПК выносило решения персонально по высокопоставленным прокурорским и судебным работникам, как за «ненадлежащие исполнение обязанностей», злоупотребления и бюрократизм, так и за нарушение «коммунистической этики».

ЦКК, а затем и КПК, таким образом, полностью контролировали советскую юстицию и ничем не были ограничены в «расследовании» мнимых и явных преступлений членов партии.

Партийные контролеры не без гордости отмечали, что «практика контрольной комиссии выработала особый тип, особую форму судопроизводства, суда партийного, товарищеского»¹. В 1923 г. в Контрольной комиссии был образован следственный аппарат из семи человек, целью которого было расследование совершенных коммунистами проступков.

Сущность партийного проступка нечетко определялась партийными нормативными актами. В Уставе партии, принятом VIII Всероссийской партийной конференцией (1919 г.), был выделен специальный раздел «О партийной дисциплине». В нем указывалось, что наказанию подлежит «неисполнение постановлений высших организаций» (п. 51)². Заметим, что к «высшим организациям» могли быть отнесены не только партийные, но и государственные органы. Тем самым Устав допускал привлечение к партийной ответственности за нарушение как партийных, так и советских нормативных актов и распоряжений.

Согласно Уставу партийная ответственность предусматривалась и за «другие проступки, признаваемые преступными общественным мнением партии»³. Эта расплывчатая формулировка расширяла содержание партийного проступка и позволяла привлекать к партийной ответственности практически за любое действие /

Д. 100. Л. 56); 29.4.1948 «О неурядках в Рязанской областной прокуратуре и областном суде» (РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 112. Л. 1).

¹ Отчет о деятельности Московской Контрольной Комиссии РКП с 20 июня 1921 г. по 1 марта 1922 г. М., 1922. С. 5

² Устав Российской Коммунистической Партии (большевиков). М., 1920. С. 12.

³ Там же.

бездействие, что было удобным в условиях тоталитарной модели управления. Данное положение сохранилось в последующих редакциях Устава¹.

ЦКК, а затем и КПК помимо разбора нарушений партийной дисциплины и этики занималась расследованием уголовных преступлений членов ВКП(б). Отчасти в этом признавался в своем выступлении на XII съезде РКП (б) М.Ф. Шкирятов:

«У нас установлен контакт с Верхтрибом. Он нас извещает о том товарище, который попал под суд. Мы знакомимся с этим материалом <...> С этими вопросами мы иногда входили в ЦК, с тем, чтобы он обратился в соответствующий судебный орган, стоит ли это дело вести в судебном порядке»².

Вмешательство партийного контроля в судебный процесс было настолько беспрецедентным, что даже обрело в глазах партийной верхушки определенную политическую опасность. В отчете ЦКК XIII съезду партии (1924 г.) говорилось:

«Шестьдесят К[онтрольных]К[омиссий] (из 96) систематически рассматривали дела коммунистов до решения суда. Некоторые КК брали на себя ответственность за прекращение дел коммунистов в суде. В результате такой работы КК, последние загружались уголовными делами, не говоря уже о том, что у беспартийных могло получиться представление о безнаказанности коммунистов»³.

Однако ситуация не исправилась, и год спустя (1925 г.) в отчете ЦКК XIV съезду партии также отмечалась необходимость регламентации привлечения коммунистов к наказанию за уголовные преступления:

«1) каждый коммунист за совершенное преступление подлежит привлечению судебной ответственности, аресту, наказанию на общих со всеми гражданами основаниях;

2) парторганизации должны отказаться от опеки над действиями судебных карательных органов по делам членов партии, а прокуратура от практикуемых ею

¹ См., напр.: Устав ВКП(б). [Принят единогласно XVIII съездом ВКП(б)]. М., 1944. С. 28 (П. 73).

² Двенадцатый съезд РКП(б). 17-25 апреля 1923 г. Стенографический отчет. М., 1968. С. 243.

³ Отчет Центральной контрольной комиссии РКП (б) XIII съезду партии. Май 1923 — май 1924. М., 1924. С. 221.

иногда испрашиваний предварительных указаний парторганов по вопросу привлечения к ответственности коммунистов;

3) как общее правило, дела коммунистов, в случае привлечения их к судебной ответственности, КК ставит после приговора суда и только в исключительных случаях при ясности материалов КК может, не дожидаясь судебного приговора, вынести решение о партвзыскании вплоть до исключения из партии»¹.

Десять лет спустя, в 1934 г., уже член КПК Е.М. Ярославский напомнил, что «коммунист отвечает перед судебными и административными органами советов наравне со всеми другими гражданами»². «Мы должны самым суровым образом различать дела, которые необходимо разбирать в партийном порядке и дела, которые должны быть разбираемы в государственном порядке, — говорил Ярославский на III пленуме КПК, — не за чем иметь такое положение, когда партколлегии подменяли собой партийным судом наш советский суд»³.

Но эти пожелания не реализовывались: партийный контроль продолжал подменять судебно-следственные органы. Более того, если в 1925 г. от Контрольной комиссии требовалось только в особых случаях исключать коммунистов из партии до решения суда, то в более поздний период досудебное исключение коммунистов из ВКП(б) стало общим правилом, отклонение от которого становилось объектом порицания.

В ноябре 1945 г. уполномоченный КПК по Куйбышевской области П.П. Елисеев сообщал КПК о «возмутительных фактах» в работе бюро Куйбышевского обкома ВКП(б) (гриф «секретно»):

«Проверкой установлено, что в области укоренилась неправильная практика рассмотрения дел коммунистов, привлекаемых к судебной ответственности. Райкомы партии большинство дел на коммунистов, привлекаемых к судебной ответственности, рассматривают после решения судебных органов и почти по всем этим делам выносят партийные решения в зависимости от решения суда<...>Следует

¹ Отчет ЦКК РКП (б) XIV съезду партии. Май 1924 — декабрь 1925. М., 1925. С. 78.

² *Ярославский Е.О* партколлегиях Комиссии Партийного Контроля // Правда. 5 марта 1934 г. С. 3.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 15. Л. 115.

сказать, что, если вышестоящие судебные органы отменяют решение народного или областного суда, то и обком ВКП(б) зачастую также пересматривает свое решение»¹.

М.Ф. Шкирятов дал окончательное и вполне прозрачное разъяснение этого вопроса на совещании с секретарями партколлегий при обкомах, крайкомах и ЦК союзных республик 19 июня 1950 г.:

«Дело коммуниста нужно разбирать независимо от судебного дела <...> По-моему мы не должны себя связывать в этом вопросе. Поступило дело, не нужно дожидаться, когда кончится дело в суде. Нельзя также и ждать решения суда и затем уже исключать <...> Ведь зачастую судебные органы не совсем правильно решают. Мы не можем равняться на это»².

Такой порядок предварительного разбора уголовно наказуемых деяний привел к тому, что, во-первых, виновность обвиняемого было predetermined в глазах судьи еще до суда, во-вторых, КПК могла произвольно «фильтровать» дела, подлежащие передаче в судебно-следственные органы.

По сути ЦКК и затем КПК превратились в закрытый «сословный суд» для «своих»³. III Пленум КПК констатировал, что «партийным взысканием нередко подменяется ответственность члена партии перед советским законом за совершенный им проступок»⁴. Об этом в своем выступлении говорил председатель КПК Н.И. Ежов: «Если член партии нарушил советский закон, скажем, просто проворовался, его не всегда отдают под суд, а начинают рассуждать: "Член партии, - давай обсудим его проступок в партийном порядке". Обсудили, вынесли партвзыскание и этим ограничились. Таким образом, получается, что член партии фактически не отвечает за нарушение советского закона<...> Мы знаем сотни случаев, когда жулик и проходимец отделялся партийным взысканием со совершенное им уголовное

¹ Там же. Оп. 5. Д. 86. Л. 103-109.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 56. Л. 34.

³ Никулин Н.Н. Двойной стандарт: закон и партийцы в советской России в 1920-е гг. // История государства и права. 2009. № 20. С. 19.

⁴ Постановления III Пленума комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б) 7-10 марта 1936 г. М., 1936. С. 21.

преступление, за которое любой беспартийный был бы сурово осужден в судебном порядке»¹.

Примерно 40 % всех рассмотренных КПК вопросов касаются различных злоупотреблений и растрат. Это наиболее распространенная категория проступков. Если посмотреть предметно, то почти все такие случаи заканчивались выговорами.

Постановлением Бюро КПК от 26 июня 1948 г. один из заместителей председателя Совета Министров Азербайджанской ССР получил строгий выговор с занесением в учетную карточку за строительство личного особняка за счет государственных средств и продажу по повышенным ценам фруктов с личного участка в государственную торговую сеть². В своей записке Шкирятов в Секретариат ЦК ВКП(б) прямо писал о «нецелесообразности рассмотрения этого дела еще и в судебном порядке»³.

При наложении санкции на растратчиков КПК часто включала в резолютивную часть постановления обязательство по внесению в доход государства определенной суммы: «Обязать П<...> внести в течение года в госбюджет 15 тыс. руб. в возмещение незаконно израсходованных им государственных средств»⁴; «Обязать Н<...> внести до января 1951 г. в доход государства незаконно полученные деньги в сумме 13.328 рублей»⁵; «Обязать Г<...> к 1.V.1950 г. в возмещение израсходованных премиальных средств, внести в доход государства 5 тыс. рублей»⁶. Этим «инцидент» считался исчерпанным.

Согласно отчету КПК с 1947 г. по 1952 г. Бюро приняло 1131 утвержденных ЦК ВКП(б) решений. Из решенных вопросов относятся к злоупотреблению должностных лиц — 366; о нарушениях государственной дисциплины в расходовании денежных и материальных средств — 50; приписки в отчетности о выполнении государственных планов — 6; нарушения советской законности — 22.

¹ РГАСПИ. Ф. 671. Оп. 1. Д. 95. Л. 22-23.

² Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 116. Л. 1

³ Там же. Ф. 17. Оп. 121. Д. 638. Л. 79

⁴ Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 139. Л. 129

⁵ Там же. Д. 141. Л. 62.

⁶ Там же. Д. 142. Л. 1.

Последний пункт («нарушение советской законности») в отчете совершенно неосновательно указан отдельно, потому что и первые три по сути являются тем же нарушением советской законности. Они представляют собой уголовно наказуемые деяния. Здесь можно говорить о статье 109 УК РСФСР «Злоупотребление властью или служебным положением» (лишение свободы на срок не ниже шести месяцев). Нарушениях государственной дисциплины в расходовании денежных и материальных средств может быть и растратой (статья 116 УК РСФСР), и бесхозяйственностью (статья 128 УК РСФСР) и даже расхищением государственного или общественного имущества (статья 129 УК РСФСР). Приписки в отчетности — это служебный подлог, если речь идет об извлечении выгоды (статья 120 УК РСФСР), а если без таковой, то это «халатное отношение к служебным обязанностям» (статья 112 УК РСФСР). Тем не менее только в 28 случаях из 438, потенциально содержащих состав уголовных преступлений, материалы были переданы следственным органам¹. Вероятной причиной такого явления было нежелание афишировать количество, прежде всего, должностных и экономических преступлений, совершаемых членами партии. С другой стороны собранные досье надежно оседали в архивах КПК.

Об этой лояльности к экономическим злоупотреблениям писал в своих воспоминаниях Павел Судоплатов: «ЦК не всегда принимает меры по фактам взяточничества, "разложения" и т.п. по докладом Комиссии партийного контроля и органов безопасности. Сталин и Маленков предпочитали не наказывать преданных высокопоставленных чиновников. Если же они причислялись к соперникам, то этот компромат сразу же использовался для их увольнения или репрессий»².

Участие КПК в проводимой Сталиным репрессивной политике — темная, малоисследованная сторона работы этого органа. Тем не менее здесь была даже своя «нормативная основа». Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О порядке производства арестов» от 17 июня 1935 г. предписывало, что «разрешения на аресты членов и кандидатов ВКП(б) даются по согласованию с секретарями районных, краевых, областных комитетов ВКП(б), ЦК нацкомпартий, по принадлежности, а в

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 5.

² Судоплатов П. Спецоперации. Лубянка и Кремль 1930—1950 годы. М., 2005. С. 518.

отношении коммунистов, занимающих руководящие должности в наркоматах Союза и приравненных к ним центральных учреждениях, по получении на то согласия председателя Комиссии партийного контроля»¹.

Председатель Комитета партийного контроля при ЦК КПСС Н.М. Шверник на июньском пленуме ЦК КПСС в 1957 г. отметив, что Шкирятов «угодничал перед Берией», обвинил Комиссию в фальсификациях: «Получалось, что основанием для исключения из партии арестованного являлось сообщение КГБ о факте ареста, а основанием для обвинения во вражеской деятельности арестованного было постановление КПК об исключении его из партии как врага народа»².

Об этом же вскользь писал в своих воспоминаниях Ягодкин: «[Шкирятов] нередко проявлял необъективность, особенно, если ему позвонят по телефону от имени и по поручению вышестоящих. В этих случаях он даже шел на прямое нарушение Устава партии, принимая единолично решения»³. Так, не было внесено в протокол Партколлегии КПК решение от 29 декабря 1948 г. об исключении из партии Полины Жемчужиной.

Борьба с внутрипартийной оппозицией, генеральные сражения которой проходили на пленумах ЦК и ЦКК, уступила свое место кулуарным расправам.

Фраза из воспоминаний Н.С. Хрущева, что исключенных из партии сотрудники НКВД «хватили в приемной Шкирятова», похоже, буквальна. Показательно свидетельство А.В. Снегова, которое приводит в своей книге Рой Медведев. Снегов — друг А.И. Микояна — был исключен из партии, арестован, но в 1939 г. отпущен. Он стал добиваться партийной реабилитации в КПК. Дальше со слов Снегова произошло следующее: «Микоян позвонил Шкирятову, чтобы тот побыстрее решил его вопрос. И Шкирятов "побеспокоился" об этом. Когда Снегов пришел в КПК, Шкирятов попросил его подождать немного в приемной. Не прошло и получаса, как в приемную вошли четверо сотрудников НКВД. У них был подписанный Берией

¹ Лубянка. Сталин и ВЧК—ГПУ—ОГПУ—НКВД. Архив Сталина. Документы высших органов партийной и государственной власти. Январь 1922 — декабрь 1936. М., 2003. С. 676—677.

² Последняя «антипартийная» группа: Стенографический отчет июньского (1957 г.) пленума ЦК КПСС // Исторический архив. 1993. № 6. С. 13.

³ ЦМАМЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 29.

ордер на арест Снегова. Шкирятов был доверенным человеком Берии, а последний помнил и ненавидел Снегова еще по работе в Закавказье в 1930—1931 годах»¹.

Член Комитета партийного контроля Ольга Шатуновская, занимавшаяся реабилитацией репрессированных, впоследствии рассказывала о существовавшей при КПК на улице Матросская Тишина секретной тюрьме для особо важных политических заключенных: «Эта тюрьма выделялась тем, что ею непосредственно руководил Шкирятов. И его работники там фигурировали в качестве следователей. <..> Это только их тюрьма была. А там людей просто уничтожали. Хотя эта организация и не должна была заниматься такими делами, но именно она и занималась всем этим»².

К сожалению, детальное изучение повседневных контактов КПК с органами госбезопасности серьезно затруднено отсутствием архивных делопроизводственных источников — в фонде КПК не сохранились материалы секретариата Шкирятова, которые могли бы пролить свет на такие контакты, если они вообще документировались. Сам Шкирятов скончался в январе 1954 г. По этой же причине мы не можем точно сказать, какое количество репрессированных органами НКВД—МГБ попали туда через КПК. Сохранившиеся в фонде КПК персональные дела, которые насчитывают несколько десятков тысяч единиц хранения, в настоящее время практически недоступны для исследования.

Таким образом, КПК по своей сути являлась следственным и судебным (а точнее — квазисудебным) органом, развив полученные от своих предшественников (КК и ЦКК-РКИ) традиции самостоятельного расследования преступлений членов партии, подмены судопроизводства, давления на советские правоохранительные органы. Эти функции КПК были «теневыми», нормативно не закрепленными. Но именно они наиболее полно выражали специфику КПК и должны учитываться при работе с документами этого органа. Нельзя руководствоваться презумпцией достоверности документов КПК. Необходимо принимать во внимание как обстоятельства конкретного дела, роль КПК, признаки очевидной ангажированности

¹Медведев Р.А. Они окружали Сталина. М., 2012. С. 172.

²Шатуновская О.Г. Об ушедшем веке. LaJolla, 2001. С. 326.

в расследовании, так и фактические несоответствия в документах, привлекая для сравнительного анализа материалы иных фондообразователей.

Глава 2. Экономическая преступность в документах КПК

В советской уголовной доктрине термин «экономическая преступность» практически не использовался, вместо него употреблялось понятие «хозяйственные преступления». Одноименная глава 5 Особенной части УК РСФСР 1926 г. содержала несколько составов преступлений:

ст. 128 «бесхозяйственность»;

ст. 128-а «выпуск недоброкачественной или некомплектной промышленной продукции, выпуск продукции с нарушением обязательных стандартов»;

ст. 128-г «выпуск учреждениями, предприятиями и общественными организациями всякого рода займов, облигаций и других видов ценных бумаг»;

ст. 129 «расхищение государственного или общественного имущества, в частности, путем заключения невыгодных сделок»;

ст. 129-а «учреждение и руководство деятельностью лжекооперативов»;

ст. 130 «расточение арендатором или уполномоченным юридическим лицом предоставленного ему по договору государственного или общественного имущества»;

ст. 131 «неисполнение обязательств по договору»;

ст. 133 «нарушение нанимателем, как частными лицами, так и соответствующими лицами государственных или общественных учреждений и предприятий, законов, регулирующих применение труда, а равно законов об охране труда и социальном страховании»;

ст. 134 «нарушение нанимателем заключенных им с профессиональным союзом коллективных договоров, тарифных соглашений и соглашений примирительных камер»;

ст. 135 «воспрепятствование законной деятельности фабрично-заводских и местных комитетов, профессиональных союзов и их уполномоченных».

Статьи 133-135 не в полной мере можно отнести к экономическим преступлениям, поскольку корыстность их факультативная характеристика, а объектом являются скорее трудовые права граждан.

Иные виды экономических преступлений мы найдем в других главах УК РСФСР:

ст. 109 «злоупотребление властью или служебным положением» (при наступлении имущественного ущерба учреждению или предприятию, если действия совершались должностным лицом систематически или из корыстных соображений, или иной личной заинтересованности);

ст. 116 «присвоение или растрата должностным лицом или лицом, исполняющим какие-либо обязанности по поручению государственного или общественного учреждения, денег, ценностей или иного имущества, находящегося в его ведении в силу его служебного положения или исполнения обязанностей»;

ст. 117 и ст. 118 — получение должностным лицом взятки и дача взятки¹.

Типология экономической преступности, а также практика борьбы с ней определяется экономическими отношениями и соответствующим нормативным регулированием. Экономические преступления достаточно подвижны с позиции их криминализации и декриминализации. Советская плановая экономика породила специфические составы экономических преступлений, как, например, учреждение и руководство деятельностью лжекооперативов (статья 129-а УК РСФСР). Поэтому закрепленные в соответствующих нормативных актах экономические преступления в их формально-юридическом смысле сами по себе могут служить историческим источником.

Специфика преступлений «экономических составов» в том, что в СССР они рассматривались как преступления политические. Красть у социалистического государства означало подрывать его экономическую основу. «Социалистическая собственность священна и неприкосновенна, она источник богатства и могущества нашей Родины, а лица, покушающиеся на нее, являются врагами народа», — так Конституция СССР 1936 г. в статье 131 определяла значение охраны социалистической собственности. В.И. Ленин рассматривал хищения как прямое покушение на завоевания Октябрьской революции и называл жуликов «врагами

¹ Уголовный кодекс РСФСР: Офиц. текст с изм. на 15 янв. 1956 г. и с прил. постатейно-систематизир. материалов. М., 1956.

социализма», которых надо «расстреливать на месте»¹. Статья 58-7 УК РСФСР предусматривала расстрел за «подрыв государственной промышленности, транспорта, торговли, денежного обращения или кредитной системы, а равно кооперации, совершенный в контрреволюционных целях».

Покушения на социалистическую собственность (государственную и кооперативно-колхозную) карались строже, чем на личную собственность. Ответственность за порчу и хищение социалистической собственности последовательно ужесточалась. Санкция за такие преступления содержалась не только в соответствующих статьях УК РСФСР, но и в отдельно издаваемых нормативных документах.

Принятый 4 июня 1947 г. Президиум Верховного Совета указ «Об уголовной ответственности за хищения государственного и общественного имущества» по сути заменил собой нормы Уголовного кодекса. Предусматривались три формы хищения: кража, присвоение и растрата. Присвоение и растрата до этого хищением не считались². Расширительное толкование привело к тому, что в лагеря отправляли за хищения с минимальной стоимостью похищенного — «бытовые» хищения, всплеск которых стал неизбежным следствием послевоенной разрухи. Осужденные по таким составам в своем большинстве не были профессиональными уголовниками.

Типичная история из секретного доклада КПК, направленного в Секретариат ЦК ВКП(б) (1948 г.): работница Фурмановской фабрики имела на иждивении ребёнка и мужа, инвалида Отечественной войны. Народный суд приговорил ее к 7 годам тюремного заключения за хищение одного марлевого мешка³.

Даже официальный печатный орган Министерства юстиции СССР — журнал «Социалистическая законность» — признавал подобные «перегибы» в применении Указа: так, народный суд Казани осудил уборщицу артели «Промполиграф» к 6 годам

¹ Ленин В.И. ПСС. Т. 22. С. 243.

² Ведомости Верховного Совета СССР. 1947. № 19.

³ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 121. Д. 642. Л. 2-3.

заклучения в исправительно-тудовой лагерь за то, что она похитила один килограмм обрзков бумаги¹.

В то же время правоприменительная практика в отношении экономических (должностных) преступлений характеризовалась большей лояльностью. Право отнесения того или иного деяния к хищению оставалось за органами следствия и суда. Субъектами таких преступлений, как правило, являлись члены партии. Они, если и подвергались судебным преследованиям за присвоение государственных средств, то обвинения зачастую выдвигались по статье 109 УКРСФСР (злоупотребление служебным положением), предусматривающей относительно мягкое наказание².

Экономическая преступность в среде партийной бюрократии не рассматривалась как серьезная проблема. Об этом говорилось вскользь: «Государственный аппарат советской страны коренным образом отличается от государственного аппарата буржуазных государств<...> Но отдельные звенья нашего государственного аппарата не свободны еще полностью от людей, лишенных чувства гражданского долга, от всякого рода случайных элементов, разгильдяев и жуликов»³.

Первый председатель КПК Л.М. Каганович на пленуме Комиссии 28 июня 1934 г. причислил воров и жуликов к «остаткам умирающих классов»: «Эти тунеядцы тысячами и десятками тысяч облипают "хлебные местечки", расхищают народное добро, социалистическую собственность»⁴.

В июле 1952 г. генеральный прокурор СССР Г.Н. Сафонов обратился с запиской к председателю Верховного Суда СССР А.А. Волину, в которой комментировал сложившуюся правоприменительную практику:

«Установлены факты либерального отношения судов к должностным лицам, причинившим своими действиями или преступной халатностью серьезный ущерб государственным и общественным организациям, что находит свое выражение в

¹Перлов И. Устранить недостатки борьбы с хищениями социалистической собственности // Социалистическая законность. 1948. № 1. С. 10.

²Артеменко Н.Н. Указ.соч. С. 64.

³ Усилить борьбу со взяточничеством // Социалистическая законность. 1946. № 9. С. 1.

⁴Каганович Л.М. О задачах партийного контроля... С. 7.

применении к виновным лицам необоснованно мягких мер наказания<...> Имеют место факты неправильного подхода некоторых судов к квалификации преступлений должностных лиц; в тех случаях, когда по обстоятельствам дела есть все основания квалифицировать их действия по Указу 4/У1-1947 года "Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества", суды нередко ограничиваются применением в подобных случаях статей УК, предусматривающих ответственность за должностные преступления»¹.

По многим экономическим составам, как это было отмечено в предыдущей главе, вообще не возбуждались уголовные дела. Они разбирались в закрытом порядке в парткомах или в КПК без передачи материалов судебным следственным органам. Именно это обстоятельство определяет особую значимость и даже уникальность документов КПК как источника изучения экономической преступности в среде партийной номенклатуры.

2.1. Формы экономической преступности в документах КПК

Документы КПК дают возможность при проработке всего доступного пласта материалов изучить типичные *формы* экономической преступности в среде партийной номенклатуры.

Если исходить из субъективной стороны экономической преступности, то можно выделить две группы таких преступлений:

- 1) преступления, совершаемые исключительно по корыстным соображениям, когда основная цель — личное обогащение;
- 2) преступления, которые были вызваны скорее хозяйственной необходимостью в условиях несовершенной модели плановой экономики.

Разумеется, эта классификация достаточно условна, поскольку на практике хозяйственная необходимость и личный прагматичный расчет переплетались. Тем не менее, определение этих двух групп советской экономической преступности

¹ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 31. Д. 1032. Л. 3-4.

необходимы, поскольку они заставляют исследователя более критично подходить к материалам КПК.

Изучая документы КПК, мы, так или иначе, сталкиваемся с контрольным поводом, в большинстве случаев—это письмо-жалоба. Такое письмо не всегда подписано. Не всегда, но всё же мотив автора может проскальзывать в тексте намёком или оговоркой. Например, жалоба некоего Овчинникова на начальника базы:

«Ч<...>, как только узнал о моих рапортах, то вызвал в кабинет к себе и сказал, что я в аппарате лишний ненужный человек и в наказание за излишнюю "активность" насильно посадил меня работать статистиком по оперативному учету, хотя я имею законченное высшее агрономическое образование»¹.

Авторы жалоб (не исключая и анонимных) рисковали, изобличая своих руководителей. Начальство на местах использовало почти детективные уловки, чтобы отслеживать такие обращения, выявлять и наказывать их составителей. Партийные контролеры в своих записках иногда сообщали об этом:

«Я<...> вместе с начальником цеха Л<...> по штампу почтового отделения установил из какого района поступило письмо, кто из рабочих живет в этом районе, сличили почерк письма с расписками в рабочих ведомостях и установили, что это письмо написано учеником ремесленного училища Николаевым»².

«Военный прокурор <...>ского военного округа т. А<...> злоупотребляет своим служебным положением<...> дал указание своему помощнику <...>изъять из школы тетрадь дочери З<...> [написавшего на него анонимку] и произвести сличение почерков»³.

А вот и пример наказания: «Тов. Г<...> неправильно воспринял эту критику<...> дал указания: отключить водопроводную линию от дома, в котором проживает Уткин, отказать в обслуживании его квартиры электросветом, лишить его премии»⁴.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 16. Л. 48.

² Там же. Д. 145. Л. 86.

³ Там же. Д. 120. Л. 68.

⁴ Там же. Д. 158. Л. 38.

Анализ контрольного повода должен предшествовать изучению самих контрольных материалов.

Коррупция (взяточничество) — одно из самых хрестоматийных экономических преступлений. Борьба со взяточничеством в рассматриваемый период характеризовалась непропорциональным наказанием взяткодателей и взятополучателей. Статья 117 УК РСФСР предусматривала наказание до 2 лет за получение взятки должностным лицом и не менее 2 лет при квалифицированной взятке. Статья 118 УК РСФСР за дачу взятки и посредничество во взяточничестве предусматривала лишение свободы на срок до пяти лет.

В количественном измерении взяткодателей наказывали больше, чем взятополучателей. Удалось выявить наиболее полные статистические данные за 1951 г. Согласно данным Министерства юстиции СССР, в 1951 г. всего было осуждено 1.320.802 человека (кроме осужденных специальными судами)¹. Из них 2.631 за получение и дачу взятки, что составляет примерно 0,19 % от всех осуждённых. Что касается соотношения взяткодателей и взятополучателей, то согласно справке Следственного управления Прокуратуры СССР в 1951 г. за получение взятки к уголовной ответственности было привлечено (возбуждено уголовных дел) 1.298 человек, а за дачу взятки — 1.863 человека².

О социальном составе коррупционеров ни в документах Министерства юстиции, ни в документах прокуратур нет развернутой информации. Однако в записке Прокурора РСФСР П.В. Баранова есть данные, что из осужденных за дачу и получение взятки в первом квартале 1951 г. 372 человек — 16,6 % члены ВКП(б)³. Если спроецировать этот процент на годовые показатели по всему СССР, то мы получаем примерно 450 коммунистов — коррупционеров. Говорит ли эта цифра о степени распространенности взяточничества в среде партийной номенклатуры? Скорее о том, что борьба со взяточничеством не затрагивала этот слой, а велась преимущественно среди беспартийных.

¹ГА РФ. Ф. 7523. Оп. 89. Д. 4408. Л. 15.

² Там же. Ф. Р-8131. Оп.32. Д. 58. Л. 98.

³ Там же. Д. 1029. Л. 2.

На достаточно лояльное отношение к фактам взяточничества со стороны советских судов сетовал заместитель председателя Верховного Суда РСФСР Л.А. Громов на страницах журнала «Социалистическая законность»:

«Суды часто приговаривают виновных к очень кратким срокам лишения свободы, — писал Громов, — так по ст. 117 УК[получение взятки] 18,4 % осужденным назначено лишение свободы от 1 года до 3 лет <...> Нельзя обойти молчанием такие факты, когда суды второй инстанции неправильно ориентируют нижестоящие суды на ослабление репрессии по делам о взяточничестве»¹.

В записке от 3 февраля 1947 г. советника юстиции 1 класса К. Мокичева заместителю Министра юстиции СССР А.Т. Рубичеву (гриф «секретно») отмечается, что «в значительном количестве случаев суды по делам о взяточничестве выносят необоснованные оправдательные приговоры либо без достаточных оснований дела прекращают производством»².

Далеко не все дела о взяточничестве вообще доходили до суда. В выпущенном 15 июля 1946 г. под грифом «секретно» совместном приказе Министерства юстиции СССР, МВД СССР и Прокуратуры СССР № 036/0210/126с «Об усилении борьбы со взяточничеством» признавалось, что «борьба с этим злом ведется крайне слабо. Количество лиц, привлекаемых к уголовной ответственности за получение и дачу взяток, несмотря на распространенность этого преступления, незначительно <...> Органы милиции и прокуратуры не принимают должных мер к разоблачению взяточников, не всегда реагируют на жалобы и заявления граждан, указывающих на факты взяточничества, плохо расследуют дела этой категории»³.

Документы КПК, в свою очередь, свидетельствуют о том же: по многим коррупционным делам даже не возбуждалось уголовное производство.

Показательная одна из многочисленных апелляций, рассмотренных Партколлегией КПК, — апелляция исключенной из партии за взяточничество

¹Громов Л. Недостатки судебной практики по делам о взяточничестве // Социалистическая законность. 1947. № 6. С. 21.

²ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 37. Д. 4018. Л. 1.

³ Там же. Оп. 38. Д. 299. Л. 1-2.

прокурора одного из районов Черниговской области УССР Елены В<...>. 13 июня 1949 г. помощник члена Партколлегии КПК Лагут направил в Партколлегию записку по её делу:

«В<...>Елена Родионовна, г.р. 1902, член ВКП(б) с 1920 г. <...> русская, рабочая, образование среднее, во время привлечения к партийной ответственности работала прокурором <...> района, Черниговской обл., в момент подачи апелляции работает официанткой столовой <...> в г. Шуя Ивановской области.6.II.1948 г.<...> райком КП(б) Украины и 10.1.1949 г. Черниговский обком КП(б) Украины объявили строгий выговор с предупреждением за злоупотребление служебным положением, нарушение революционной законности, получение взяток от уголовных преступников.11.IV.1949 г. ЦК КП(б) Украины во изменение решения Черниговского обкома КП(б)Украины исключил В<...> Е.Р. из членов ВКП(б) за то, что будучи райпрокурором, брала взятки и недостойно вела себя. Апеллирует. Дело поступило 12.V.1949 г.»

Далее суть ее преступления:

«Брала взятки деньгами и продуктами питания от родственников подследственных лиц, обещая им "чем ни будь помочь". Например, в октябре 1946 г. был арестован Б<...> по обвинения в хищении<...> После этого жена Б<...> обратилась с просьбой к В<...> освободить Б<...> из-под ареста под подписку о невыезде<...> в разное время передала В<...> 500 рублей деньгами, кусок сала и колбасы около 900 грамм <...> Мать арестованной Б<...> за три раза посещения квартиры В<...> передала два куска свиного сала, 400 грамм сливочного масла, 45 штук яиц, утку и курицу, сыру 500 грамм, белого маркизета 2,5 метра, шелковую косынку и несколько литров молока<...>Зарплату В<...> получала 950 рублей в месяц, в то же время в течение восьми месяцев в 1946 г. отправила телеграфными переводами своей дочери 3650 рублей»¹.

КПК подтвердила решение ЦК КП(б) Украины об исключении бывшего прокурора из партии. Мы видим, что вначале прокурор за совершение уголовного

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 1500. Л. 17, 121-121 об.

преступления даже не лишилась партбилета, ей объявили выговор по партийной линии. Затем в дело вмешался ЦК КП(б)У. Однако судебно-следственным органам материалы так и не передали, прокурор не была привлечена к уголовной ответственности.

Формами взяточничества были премирования и иные виды материальной поддержки предприятиями работников главков, руководителей партийных и советских органов на местах. «Особенный ущерб самостоятельности и независимости партийных органов нанесла распространившаяся практика премирования хозяйственными организациями руководящих партийных и советских работников»¹, — так об этой практике осторожно, не вдаваясь в детали, сообщала «передовая» статья «Партийной жизни» (1946 г.). При том, что такое премирование уже как одиннадцать лет на тот момент было запрещено нормативно. Постановление ЦИК и СНК СССР от 17 июня 1935 г. разрешало премирование руководящих работников ведомств, учреждений, хозяйственных организаций и предприятий исключительно распоряжением руководителя народного комиссариата (ведомства)².

В документах КПК можно найти сведения о подобном запрещенном премировании. Например, один из руководящих работников Министерства пищевой промышленности СССР «неоднократно получал государственные деньги под видом премий в подведомственных министерству организациях»³. В частности, 7 февраля 1949 г. он получил по спискам работников «Главсоли» 5.000 рублей за выполнение и перевыполнение плана производства соли.

В ходе расследования «фактов преступного разбазаривания государственных средств, промышленных и продовольственных товаров на строительстве Алма-Атинской ГЭС» КПК выявила порочную практику подкупа местных партийно-советских номенклатурных работников: для них устраивались вечера, им выдавали продукты, одежду, некоторым даже систематически выплачивали заработную плату,

¹ Задачи партийной работы в современных условиях // Партийная жизнь. 1946. № 1. С. 19.

² Постановление ЦИК СССР № 10, СНК СССР № 1226 от 17 июня 1935 г. «О премировании работников центральных и местных советских учреждений, а также работников управленческого аппарата хозяйственных организаций и предприятий» // СЗ СССР. 1935. № 33. Ст. 277.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 177. Л. 57-58.

фиктивно оформляя в политчасть стройки. Всё это делалось для того, чтобы незамеченными оставались хищения во время строительства¹.

Получая премии за перевыполнение производственной программы, руководители некоторых предприятий считали нужным отблагодарить работников ведомств и руководство на местах. Управляющий одного из трестов Наркомата вооружения, получив переходящее Красное Знамя строек Наркомата и премию, за счет премиальных денежных средств подарил 16 охотничьих ружей ряду должностных работников обкома и облуправления НКВД.

Руководителям главков направлялись продовольственные посылки. «К<...>[начальник управления] установил недостойные коммуниста нравы подхалимства и задабривания некоторых работников вышестоящих организаций, — писал ответственный контролер КПК А.М. Колесников в своей записке 12 апреля 1948 г., — самолетом отправил в Москву из подсобного хозяйства <...>управления работникам Главтекстильстроя бесплатно 207 кг. копченой рыбы»².

Судя по документам КПК, достаточно распространенным явлением было снабжение руководящих работников за счет ОРСов предприятий. «На подарки руководящим работникам [города Н. Тагил] "Уралмашстрой" выдано нормируемых продуктов: мясо-рыбы — 2 тн., жиров — 400 кгр., кур — 260 тн., сахара — 65 кгр, муки и крупы — 2,5 тн., на эти цели незаконно израсходовано 40.000 талонов второго горячего питания, предназначенных для стахановцев и ударников», — сообщал ответственный контролер КПК И.В. Бышов в своей записке в КПК 10 августа 1944 г.³ В других случаях это были отрезки материи, готовая одежда, обувь и т.п.

«В ряде мест большое распространение получило устройство банкетов<...>В Семипалатинске, например, областные организации по любому поводу устраивают банкеты. Приезд национального театра, приезд заместителя Наркомвода, приезд краевых работников и т.п. обязательно сопровождается банкетом. За 4 месяца на эти банкеты ушло около 10 тыс. рубле й государственных средств», — отмечается в

¹ Там же. Д. 94. Л. 126-130.

² Там же. Д. 111. Л. 13.

³ Там же. Д. 69. Л. 2-3.

журнале «Партийное строительство» (1934 г.) в статье с характерным заголовком «Борьба с излишествами — боевая задача парторганизаций»¹. Но банкеты были не просто излишествами, а замаскированной формой расхищения продуктов и взяточничества, поскольку зачастую пышными вечерами руководство предприятия пыталось расположить к себе партийных руководящих работников.

Постановление СНК СССР № 11 от 2 января 1945 г. запрещало предприятиям, учреждениям и организациям проводить банкеты за счет государственных средств². Банкеты, однако, продолжали устраиваться. Только средства на них искусственно проводились по иным статьям расходов. В 1946 г. уполномоченный КПК по Архангельской области Клейменов сообщал в КПК: «На целлюлозно-бумажном комбинате в 1945 и 1946 гг. было устроено 18 вечеров, на что израсходовано более 125 тыс. руб. государственных средств, из них на водку 78,3 тыс. руб. На этих вечерах принимали участие не только работники комбината, но и отдельные руководящие работники горкома и обкома партии». Где же взяли продукты? «Для устройства вечеров и угощений руководители комбината брали продукты из ОРСа, которые списывались за счет сокращения второго горячего блюда рабочим»³. То же и на другом заводе: незаконно отпущенная на банкет 41 тысяча рублей была списана «за счет премиальных средств, предназначенных на улучшение культурно-бытовых условий рабочих завода» (директору в КПК объявили строгий выговор). На третьем заводе для оплаты банкета руководящие работники сами себе выписали премии — банкет устраивался по случаю назначения директора завода заместителем министра⁴. КПК относилась к виновным по «банкетным» делам достаточно терпимо. Никто из фигурантов выявленных 11 «банкетных» дел не был исключен из партии.

Подобное замаскированное взяточничество тесно переплетено с практикой **самопремирования и самоснабжения**, когда руководящие работники сами себе выписывали премии, получали продукты, товары, строительные материалы, рабочую

¹ *Караваяев П., Шварц Е.* Борьба с излишествами — боевая задача парторганизаций // *Партийное строительство*. 1934. № 22. С. 14.

² ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 240. Л. 5.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп.5. Д. 94. Л. 58.

⁴ Там же. Д. 122. Л. 24.

силу или бесплатно, или за небольшую плату на подведомственном, подконтрольном предприятии, совхозе, колхозе.

За ответственными работниками центральных ведомств были закреплены щедрые лимиты по питанию, но некоторые ухитрялись и их перерасходовать. В 1948 г. КПК выявила в Министерстве технических культур СССР «расход продуктов сверх норм» одним из заместителей министра. На допросе управляющий делами Министерства рассказал контролерам:

«В Министерстве имеется спецбуфет, где питаются руководящие работники <...> Для первой группы (руководство) в количестве 7 человек утверждено 38 руб. 49 коп. человекодень, в эту норму укладываются все. Одному Н <...> не хватает. Помимо того, что он ежедневно три раза в день заказывает себе по своему выбору горячие блюда, которые обходятся в среднем 50-60 руб., он еще требует, чтобы ему давали на дом посылки, которые стоят каждая не меньше 60-70 руб.»¹.

КПК достаточно часто сталкивалась с практикой изъятия продуктов и товаров из открытой торговой сети, создания незаконных распределителей, спецбуфетов, домов отдыха и т.п. В частности, серьезные нарушения были выявлены в Верховном Совете РСФСР: отчеты об исполнении сметы на его содержание систематически фальсифицировались. Делалось это с целью сокрытия перерасходов на выдачу пособий, питания и курортных путевок².

На местах особенно во время и после Великой Отечественной войны крайне распространенными были случаи изъятия руководящими работниками продуктов из колхозов. «Мало того, что скот падает, так еще хуже его взялись растаскивать... Люди терпят страшные голода из года в год, а они все равно на глазах у колхозников увозят из амбаров последний хлеб», — писала в КПК 17 февраля 1945 г. работница исполкома Зеленовского райсовета Западно-Казахстанской области³.

Примечательна записка уполномоченного КПК по Татарской АССР Д.Я. Прохорова «О фактах самоснабжения и нарушения Устава сельскохозяйственной

¹ Там же. Д. 107. Л. 24.

² Там же. Д. 184. Л. 23.

³ Там же. Д. 78. Л. 67.

артели руководителями Кайбицкого р-на Татарской АССР и разбора в связи с этим жалоб колхозников» (17 января 1945 г., гриф «строго секретно»). Как выявил уполномоченный, из колхоза «Путь к Свету» в 1944 г. без разрешения общего собрания колхозников, было взято райорганизациями 43 центнера зерна, из них райкомом ВКП(б) — 9 центнеров, райисполкомом — 12 центнеров, райотделением НКГБ — 4,5 центнера.

Руководящие работники не только примитивно забирали из колхозов продукты, лошадей, но и установили фактически оброк: «Районные организации незаконно организуют в колхозах по договорам "подсобные хозяйства". По этим договорам колхоз обрабатывает землю, дает семена, высевает их, убирает урожай и, вернув семена, остальное отдает "хозяину" (той или иной райорганизации)<...>Райпрокурор Ф<...> не имел семян и ничего не делал, а после уборки из колхоза вывез 13 центнеров овса. Колхозные посеы начали делить на корню по организациям с осени»¹. Жалобщиков на действия райактива арестовали и судили за контрреволюцию и проведение антисоветской агитации.

Проблема растаскивания активом продуктов, скота поднималась и госконтролем. Министр государственного контроля СССР Л.З. Мехлис направил 16 августа 1946 г. обстоятельную докладную записку «О фактах грубого нарушения Устава сельскохозяйственной артели» в Совет Министров СССР:

«Ревизия показала, что за последние годы широкое распространение получили факты грубого нарушения колхозной демократии, разбазаривания и расхищения общественной собственности колхозов. В отдельных районах эта антигосударственная практика получила настолько широкое распространение, что представляет угрозу дальнейшему развитию общественного хозяйства колхозов и подрывает заинтересованность в нем колхозников. Такое положение явилось следствием, главным образом, того, что руководители местных органов власти, вместо повседневного воспитания колхозов и колхозников в духе строгого соблюдения Устава с/х артели, нередко сами являются инициаторами грубых

¹ Там же. Л. 24-25.

извращений политики Партии и Правительства в области колхозного строительства. Отдельные руководители партийных, советских и земельных органов бесцеремонно распоряжаются колхозной собственностью, незаконно изымают у колхозов скот, продукцию и денежные средства<...> В отдельных случаях скот из колхозов изымался насильственным путем<...> Общественный скот колхозов районные организации растаскивают для различных целей и по любому поводу<...> За 3 месяца 1946 г. только в 7 проверенных колхозов изъято 14 поросят для облуправления Министерства госбезопасности, 4 барана для Сахновщанского горпо, 4 поросенка для работников райкома КП(б)У, поросенок для начальника паспортного стола, баран для райотделения Министерства внутренних дел»¹.

Далее в записке Мехлиса приводятся показания председателя Колхоза им. Максима Горького Михневского р-на Московской обл. Шлыкова:

«Отпуск продукции я произвожу на сторону потому, что районные организации просят, требуют, присылают записки. Если я не выполню предписание Райисполкома и Райзо об отпуске той или иной продукции на сторону, то пришлют вторую бумагу и обзовут меня твердолобым. Бывает и так, что вызывают в кабинет, где согласишься все, что требуют, выдать»².

Обнищание колхозников, голод, возросшая денежная и натуральная задолженность перед колхозниками по трудодням, рост дебиторской задолженности перед колхозами со стороны других организаций³, — все эти негативные явления признавались даже на официальном публичном уровне. 19 сентября 1946 г. было принято Постановление СМ СССР и ЦК ВКП(б) «О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах». Постановление констатировало «факты растаскивания колхозной собственности со стороны районных и других партийно-советских работников» и запретило «под страхом уголовной ответственности районным и другим организациям и работникам требовать с

¹ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 24. Д. 99. Л. 24-48.

² Там же. Л. 69.

³Заков И. В борьбе с нарушениями Устава сельскохозяйственной артели // Социалистическая законность. 1947. № 2. С. 31.

колхозов хлеб, продукты, деньги на нужды различного рода организаций и для проведения съездов, совещаний, празднований, финансирования районных строителей»¹.

Незаконное получение премий, надбавок, иных выплат, незаконное совместительство, получение гонораров по завышенным ставкам становились объектами партийного расследования. Постановление СНК СССР № 936 от 25 мая 1936 г. «О порядке расходования средств на бытовые нужды работников народных комиссариатов и других центральных учреждений Союза ССР» было призвано ограничить бесконтрольное увеличение социальных благ и выплат, которые получали советские чиновники помимо основного оклада. Постановление допускало расходование средств лишь на строго определенные надобности, в пределах установленных лимитов и «под личную ответственность народного комиссара или руководителя центрального учреждения». Запрещались в наркоматах и центральных учреждениях какие бы то ни было особые «секретные» и «операционные» фонды².

Эти нормативные ограничения сложились под влиянием практики, когда премиальные выплаты некоторым советским служащим в разы превышали их оклады. В последующие годы КПК пыталась пресекать нарушения данного нормативного акта. Так, устное порицание было вынесено Министру цветной металлургии СССР за то, что его заместители в качестве лечебных пособий получали по 5 окладов³.

Распространенной формой обогащения высокопоставленных номенклатурных работников была выплата гонораров по повышенным ставкам за публикации в периодических изданиях и сборниках. Многотысячные гонорары выплачивались лишь за формальное редактирование или за перепечатку официальных документов.

¹ Постановление СМ СССР и ЦК ВКП (б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений устава сельскохозяйственной артели в колхозах» // Социалистическая законность. 1946. № 10. С. 1-3. Так же см.: Постановление ЦК ВКП(б) от 10 декабря 1946 г. «О неудовлетворительном выполнении Ульяновским обкомом ВКП(б) и облисполкомом постановления СМ СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. "О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах"» (Партийная жизнь. 1946. № 3).

²ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 116. Л. 104.

³РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 115. Л. 12.

Особенно часто такая практика встречалась в ведомственных изданиях (Машстройиздат, издательство Местной промышленности РСФСР, Бюро технической информации Министерства промышленности стройматериалов РСФСР).

Гонорары были и формой коррупции. Как рассказал в КПК редактор одной региональной газеты, секретарь обкома «откровенно намекал, что ему нужно подработать в редакции», выражал недовольство, когда его статьи оплачивались по обычной, а не по повышенной ставке. Проверкой КПК было установлено, что из 42.305 руб. гонорара, выплаченного секретарю обкома, 19.555 руб. получены им незаконно¹.

Противоправная практика была выявлена даже в ведущем издании ВКП(б) — журнале «Партийная жизнь». За 1950-1951 гг. редакцией журнала было помещено в разных номерах несколько статей, написанных одним из секретарей Азербайджанской ССР, за которые ему заплатили 29 тыс. руб., превысив на несколько тысяч установленные гонорарные лимиты.

Случаи **нецелевого расходования средств государственного и партийного бюджетов, растраты** достаточно часто разбирались в КПК. Во время и после Великой Отечественной войны распространены были нецелевые расходы, а по сути — хищения средств, выделяемых на помощь демобилизованным, инвалидам, беженцам и сиротам. В 1944 г. из фонда, предназначенного для оказания помощи семьям военнослужащих, незаконно выделялись деньги для оборотных средств подсобному хозяйству Кизеловского горисполкома Молотовской области. Причем делалось это под видом перечислений денег для покупки коров, молоком от которых должны были питаться больные дети семей военнослужащих (растрачено 50 тыс. рублей)². В том же 1944 г. из средств поступивших на подарки бойцам Красной Армии 46,4 тыс. рублей было израсходовано на приобретение курортных путевок и на премии работникам Новосибирского горкома ВКП(б)³. В 1948-1949 гг. по бюджету

¹ Там же. Д. 242. Л. 11.

² Там же. Д. 76. Л. 47.

³ Там же. Д. 59. Л. 216.

отдела здравоохранения Константиновского райисполкома Московской области было ассигновано 6 тыс. рублей для оказания зубопротезной помощи инвалидам Отечественной войны, но эти деньги были выданы на лечебные нужды ряду ответственных работников района¹ и т.п.

Показательно Постановление Бюро КПК от 15 апреля 1952 г. «О неправильном расходовании Сталинградским обкомом и горкомом ВКП(б) денежных средств, поступивших в фонд добровольных отчислений трудящихся в период Отечественной войны». Во время войны в Сталинграде были созданы *Сталинградский областной комитет помощи раненым бойцам и эвакуированным детям*, а также *Городская шефская комиссия при горкоме ВКП(б)*, проводившая сбор средств на отправку подарков воинам Советской армии, оказание помощи госпиталям и детским домам. После окончания войны, согласно распоряжению Правительства СССР, Наркомфин и правление Госбанка СССР дали указание финансовым органам остатки денежных средств от добровольных отчислений перечислить в госбюджет. Однако, как установила КПК, Сталинградская контора Госбанка это распоряжение не выполнила. Обком партии часть средств передал отделам соцобеспечения и народного образования на оказание помощи госпиталям и детским домам, но 230 тыс. рублей незаконно были израсходованы на другие цели, в том числе 180 тыс. рублей на оборудование санатория облисполкома, 50 тыс. рублей на организацию смотра детской художественной самодеятельности и празднование 30-летия ВЛКСМ. Сталинградский горком ВКП(б) более 200 тыс. рублей израсходовал также не по назначению: на приобретение путевок на курорт для футбольной команды, проведение юбилея местного театра и совещания рационализаторов, на премирование участников художественной самодеятельности и устройство банкетов. Секретарь Сталинградского обкома ВКП(б), возглавлявший областной комитет помощи раненым бойцам и эвакуированным детям, был снят со своей должности и получил в КПК строгий выговор с предупреждением и занесением в учетную карточку.

¹ Там же. Д. 163. Л. 101.

Выговоры также получили заведующий отделом пропаганды и агитации обкома, секретарь Сталинградского горкома¹.

Большинство случаев нецелевого расходования государственных и партийных средств имели выраженную корыстную составляющую: распространенной была схема, когда средства, выделяемые на строительство или ремонт административных зданий, фактически тратились на строительство домов отдыха², дач³, ремонт служебных квартир⁴. Наказания по таким делам были достаточно безобидными для их фигурантов. Руководители Мособлисполкома в течение ряда лет (1945-1948 гг.), получая средства из областного бюджета, предназначенные на мероприятия по борьбе с туберкулезом, незаконно расходовали их на свой дом отдыха. Как удалось установить КПК, «для того, чтобы скрыть факт незаконного расходования государственных средств не по назначению, этот дом отдыха решением Мособлисполкома<...> был назван санаторием специального назначения»⁵. Как показала проверка, в отчетных данных все расходы оформлялись как затраченные на содержание и лечение туберкулезных больных. Всего, таким образом, было «незаконно израсходовано» (по сути — украдено) свыше 2 млн. руб.⁶ Фигуранты этого дела получили в КПК выговоры с занесением в учётную карточку и не были привлечены к уголовной ответственности.

Сравнительно мягко наказывались КПК случаи нецелевого расходования средств *фонда директора предприятия* и *фонда социалистического соревнования*. Постановлением СНК СССР от 4.12.1942 г. № 1931 (затем Постановлением Совета Министров СССР № 2057 от 13.09.1946 г.) устанавливался порядок премирования предприятий — победителей во Всесоюзном социалистическом соревновании. Премии присуждались ВЦСПС и наркоматом после проверки с участием Госплана СССР выполнения плана предприятиями по месячным итогам работы. Размер премий

¹ Там же. Д. 235. Л. 1-11.

² Там же. Д. 120. Л. 6.

³ Там же. Д. 125. Л. 9.

⁴ Там же. Д. 154. Л. 76.

⁵ Там же. Д. 170. Л. 28.

⁶ Там же. Л. 29.

определялся в зависимости от группы министерства и числа работников. Например, для предприятий министерств авиационной промышленности, транспортного машиностроения, вооружения, среднего машиностроения, станкостроения, химической промышленности, электропромышленности премии за 1-е место устанавливались в диапазоне от 20 тыс. рублей (для предприятия с числом работников до 250 человек) до 70 миллионов рублей (для предприятия с числом работников свыше 30 тыс. человек). Среднее предприятие по этим отраслям с количеством работников от 2 тыс. до 3 тыс. человек получало за 1-е место 200 тыс. рублей. Объем выделяемых средств на премии был внушителен: например, в 1945 г. всего было выплачено 1,027 миллиарда рублей.

Полученные премиальные средства можно было тратить только определенным образом. Так, из сумм, направленных на индивидуальное премирование, не менее 50% должно было уходить на премии рабочим. Средства, выделяемые из фондов премирования на улучшение культурно-бытового обслуживания и жилищные нужды, нельзя было использовать «на какие-либо другие цели, кроме жилищного и бытового строительства, приобретение инвентаря для детских садов, детских яслей, пионерлагерей и рабочих общежитий, а также оборудования и ремонта клубов, красных уголков, рабочих столовых, приобретение культинвентаря для общежитий и литературы для заводских библиотек»¹.

Однако премии зачастую распределялись с нарушением требований. 29 октября 1942 г. Н.М. Шверник (в то время председатель Совета Национальностей Верховного Совета СССР) в записке В.М. Молотову сообщал о фактах неверной траты премиальных средств: «При проверке выдачи премий на ряде предприятий выяснилось, что большая часть средств, отпускаемых на индивидуальное премирование, расходуется на премирование инженерно-технических работников и работников заводоуправления и меньшая часть — на премирование рабочих»².

Госконтроль во время проверок выявлял, что на большинстве предприятий средства, выделяемые из фонда премирования на улучшение культурно-бытового

¹ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 43. Д. 738. Л. 80-81.

² Там же. Л. 61.

обслуживания и на жилищные нужды, как правило, использовались не по прямому назначению: на устройство вечеров, посещение театров и т.п.

КПК расследовала аналогичные случаи. За счёт фонда соцсоревнования оплачивали банкеты, покупали сервизы, мебель, картины. Так, только на одном предприятии было израсходовано на приобретение ковров 105.709 руб. Ковры забрали к себе на квартиры руководящие работники завода¹. На одном из заводов Министерства вооружения СССР на «премирование рабочих в 1948 г. расходовалось только 37 % выделенных средств, вместо полагающихся 50%»². На одном из крупнейших вагоностроительных заводов за 11 месяцев 1948 г. из полученных премиальных средств в размере 1 миллиона 216 тыс. руб. рабочим было выдано меньше на 172 тыс. руб., чем инженерно-техническим работникам и служащим. «Как правило, — писала в записке помощник члена Партколлекгии КПК О. Борисова, — рабочие получали премии в размере 12-30 рублей, а руководящий состав от 2 тысяч рублей и более»³.

Та же ситуация обстояла с расходованием средств фондов директоров промышленных предприятий. Постановлением Совета Министров СССР от 5 декабря 1945 г. № 2607 учреждался фонд директора⁴. Источником фонда была прибыль предприятия или экономия от снижения себестоимости продукции. В зависимости от отрасли в фонд при перевыполнении программы отчислялись от 25 до 50 % суммы сверхплановой прибыли или экономии; при выполнении программы в пределах запланированных показателей в фонд также делались отчисления, но в меньшем проценте. Министр финансов СССР А.Г. Зверев оценивал фонд директора как эффективный инструмент стимулирования производства⁵.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 135. Л. 44.

² Там же. Д. 186. Л. 40.

³ Там же. Д. 1536. Л. 90.

⁴ Постановление СМ СССР от 5.12.1945 г. № 2607 «О фонде директора промышленных предприятий» // Собрание Постановлений и распоряжений Совета Министров СССР. 1946. № 14. С. 245-249.

⁵ «Одним из нововведений, ... явилось создание директорских фондов, - вспоминал А.Г. Зверев. - Позднее, в условиях проводимой у нас экономической реформы, без таких фондов трудно было представить себе деятельность многих предприятий. Постановление Совета Министров СССР от 5

В соответствии с Постановлением директор имел право расходовать средства фонда лишь на строго определенные цели, а именно:

- 1) расширение производства, строительство и ремонт жилищного фонда предприятий сверх планов капитальных вложений (не менее 50%);
- 2) улучшение культурно-бытового обслуживания работников предприятия, премирование работников, приобретение путёвок в дома отдыха и санатории, оказание единовременной материальной помощи рабочим.

Институт фонда директора должен был стимулировать производство через материальную заинтересованность руководителей и рабочих в перевыполнении программы, а за счет средств фонда — улучшать инфраструктуру, условия труда на предприятии.

Средства директорского фонда не всегда тратились по назначению. Обратимся к постановлению Бюро КПК от 9 января 1951 г. (Пр. 177 п. 1с.) «О неправильном поведении бывшего директора Т<...> текстильного комбината Министерства легкой промышленности СССР т. А<...>»:

«За последние три года, — писал ответственный контролер КПК К.П. Вахтин, — в фонд директора было начислено 10.200 тыс. рублей. Согласно положению, из них на расширение производства, на строительство и ремонт жилого фонда следовало израсходовать 4.629 тыс. рублей, на самом же деле на эти цели израсходовано только 2.503 тыс. рублей, а остальные 2.126 тыс. рублей т. А<...> незаконно были израсходованы на покрытие расходов подсобного хозяйства, приобретение мягкой мебели, чайных и столовых сервизов и на другие хозяйственные цели<...>В то время, когда в общежитиях рабочих отсутствуют элементарные бытовые условия, отсутствуют чайники, бачки для питьевой воды, нет кладовых для хранения личных вещей, тумбочек, шкафов, табуреток, столов, постельных принадлежностей, т. А<...> не принял мер к устранению этих недостатков и средства из директорского фонда

декабря 1946 года "О фонде директора промышленных предприятий" вызвало ряд неотложных финансовых мер. Министерство финансов СССР издало специальную инструкцию о практическом применении этого постановления. Скромный, сравнительно небольшой документ. Однако он означал качественно иной подход к оценке экономических возможностей каждой промышленной ячейки социалистического общества!» (Зверев А.Г. Записки министра. М., 1973. С. 240)

направил на покупку дорогостоящей мебели, чайных и столовых сервизов, для оборудования кабинетов и квартир руководящих работников, незаконно истратив на это 267 тыс. рублей, а на оборудование общежитий затрачено только 75 тыс. рублей. Согласно постановлению Совета Министров ССР, материальная помощь из директорского фонда должна выдаваться только рабочим. А<...> вопреки этому постановлению, в порядке единовременной помощи за три последних года незаконно выдал из директорского фонда 493 тыс. руководящим работникам комбината и инженерно-техническим работникам<...> т. А<...> сам получил из директорского фонда в виде единовременной помощи 16.650 рублей. В то же время рабочим выдано из этого фонда 360 тыс. рублей»¹.

Таким образом, согласно выводам КПК, только по одному предприятию размер нецелевых трат составил более 2 миллионов рублей. Наказание было опять же достаточно мягким. Бывшему директору (на момент вынесения постановления он был одним из заместителей Министра легкой промышленности СССР) указали на допущенные им ошибки.

Фонд КПК содержит большой комплекс документов о злоупотреблениях во время проведения **денежной реформы** в декабре 1947 г.² Изучение этих материалов позволяет определить четыре наиболее типичные схемы таких злоупотреблений:

1) конвертация наличных денежных средств в товары, в том числе путем изъятия и сокрытия товаров из торговой сети: вносились задним числом «старые» личные денежные средства, сокрытые товары продавались на «новые» деньги, «новые» деньги присваивались;

2) оплата налогов, сборов, займов, иных финансовых обязательств старыми денежными знаками;

3) оформлении банковских вкладов задними числами: учитывая установленное ограничение по вкладам в 3 тыс. рублей для переоценки 1 к 1, вклады разбивались, оформлялись на родственников и подставных лиц;

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 193. Л. 1-8.

² Постановление Совета министров СССР и ЦК ВКП(б) о проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары (14-е декабря 1947 года). М., 1947.

4) текущие и расчетные счета организаций использовались для укрытия денежных сумм отдельных лиц, которым затем незаконно производился с этих счетов возврат денег новыми деньгами по соотношению 1 к 1.

Денежная реформа 1947 г. в целом достаточно обстоятельно исследована историками и экономистами¹. Источниковая база этой темы представлена документами архивных фондов органов Прокуратуры, МВД, МГК, Министерства финансов СССР. Некоторые из них опубликованы.

Министр внутренних дел СССР С.Н. Круглов докладывал И.В. Сталину накануне реформы 30 ноября 1947 г. в записке (гриф «секретно»), что под влиянием слухов о предстоящей реформе советские граждане бросились скупать товары². Реформу не удалось сохранить в тайне. Министр финансов СССР А.Г. Зверев писал в своих воспоминаниях: «Документы о реформе, разработанные заранее, своевременно разослали на места, до районных центров включительно, в адреса учреждений органов государственной безопасности специальными пакетами с надписью: "Вскрыть только по получении особого указания". В одном из документов, лежавших в пакете, говорилось: "Немедленно доставить первому секретарю областного комитета партии". У отдельных местных сотрудников любопытство перетянуло служебный долг. Пакеты были вскрыты раньше времени»³.

Ответственные работники разглашали государственную тайну родственникам и знакомым. Впрочем, даже после обнародования условий реформы 14 декабря 1947 г. для многих не всё еще было потеряно. «Правление Государственного банка, зная о приеме денег через вечерние кассы, после объявления по радио о денежной реформе, мер по прекращению этих операций не приняло», — писал главный контролёр МГК СССР по Госбанку К. Данилов в секретной служебной записке⁴. Некоторые отделения банка работали всю ночь до 3-5 утра 15 декабря. Вклады оформлялись задними

¹ Экономические реформы: уроки истории / Под.ред. Ю.П. Бокарева. М., 2013; Чуднов И.А. Денежная реформа 1947 г. в контексте советской денежно-кредитной политики 1930-1950-х годов. Кемерово, 2002.

² Денежная реформа в СССР 1947 г. Документы и материалы. М., 2010. С. 367.

³ Зверев А.Г. Указ.соч. С. 235.

⁴ ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 45. Д. 5. Л. 63.

числами. Объем полученных 14 декабря вкладов значительно превышал дневные нормы.

Материалы КПК содержат данные о злоупотреблениях работников партийных организаций, высших органов государственной власти, судов, прокуратур, органов государственной безопасности. «В целях сохранения личных средств от переоценки, — писал ответственный контролёр КПК А.И. Кузнецов, — после опубликования постановления о реформе, руководящие работники аппарата Верховного Совета РСФСР получили со склада и из столовой в большом количестве продукты, промышленные товары и внесли числившуюся за ними задолженность <...> проявили себя обывателями, которым личные интересы оказались дороже интересов государства»¹.

В архивном фонде КПК сохранилась записка заведующего отделом партийной информации Управления по проверке партийных органов ЦК ВКП(б) И. Позднякова от 30 марта 1948 г., которая даёт представление о масштабах декабрьских злоупотреблений. Только «по далеко неполным данным, — писал Поздняков, — в 40 областях, краях и республиках нарушили Закон о проведении денежной реформы 145 секретарей райкомов и горкомов партии; по 30 областям, краям и республикам — 50 председателей райисполкомов и горисполкомов и 65 начальников городских и районных отделов МГБ и МВД. По сообщению с мест в настоящее время уже привлечено к судебной ответственности за нарушение Закона о денежной реформе в 26 областях, краях и республиках свыше 2 тысяч человек. В 19 областях, краях и республиках незаконно внесено денег в сберегательные кассы и госбанки свыше 40 млн. рублей»².

Но эти цифры, по-видимому, имеют лишь предварительный характер. Министр внутренних дел СССР С.Н. Круглов в своей записке (май 1948, гриф «совершенно секретно») докладывал И.В. Сталину:

«За время с 16 декабря 1947 г. по 1 мая 1948 г. органами МВД было выявлено<...> незаконных вкладов в сберегательные кассы и отделения Госбанка на

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 184. Л. 26.

² Там же. Ф. 17. Оп. 88. Д. 900. Л. 177.

101.504 500 рублей. Об этих преступлениях возбуждено 9.975 дел, по которым привлечено к ответственности 19.551 человек. В числе привлеченных 4.401 членов и кандидатов в члены ВКП(б)»¹.

Таким образом, среди осужденных по «декабрьскому» делу доля коммунистов и кандидатов в члены ВКП(б) составляла 22,5 %. При этом, надо полагать, в действительности этот процент был выше, поскольку далеко не все случаи, в которых фигурировали номенклатурные работники, доходили до суда. Согласно документам КПК, большинство таких дел заканчивалось партийными взысканиями без передачи материалов следственным органам. К уголовной же ответственности привлекали исполнителей — банковских служащих.

Показательно дело о злоупотреблениях, допущенных во время денежной реформы, руководящими работниками одного из крупнейших городов Урала. Заведующая сберкассой Ш. по указанию управляющего областной конторой Госбанка К. 15 декабря 1947 г. приняла деньги от председателя горисполкома Ж. и других руководящих работников города, оформив вклады задним числом. Ж. и К. постановлением Бюро КПК от 21 апреля 1948 г. получили строгий выговор с занесением в учетную карточку, а заведующая сберкассой была исключена из партии и осуждена к 10 годам лишения свободы². Хотя она действовала по указанию своего руководителя.

Далеко не все противозаконные практики, которые выявлялись КПК, были продиктованы исключительно корыстными соображениями. Среди экономических девиаций, разбираемых на заседаниях КПК, самую большую группу составляют **преступления на производстве, связанные с повседневной операционной деятельностью**. Цель таких правонарушений заключалась не столько в примитивном обогащении (хотя корыстность как один из мотивов полностью исключать нельзя), сколько в производственно-хозяйственном выживании.

Необходимо оговорить, что, безусловно, не все привлеченные КПК к ответственности руководители-хозяйственники были жертвами обстоятельств. Были

¹ Денежная реформа в СССР 1947 г... С. 423.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 112. Л. 32.

и бесхозяйственность, и сомнительные операции. Например, злоупотребления, нарушавшие постановлению СНК СССР от 13 сентября 1936 года о внелимитных капиталовложениях. Право организации производить с расчетных счетов в государственном банке внелимитные капиталовложения огранивалось объектами, полная сметная стоимость которых не превышала 100 тыс. руб. в год. Чтобы обойти данное нормативное требование, большая стройка искусственно дробилась на небольшие объекты, стоимость которых не превышала обозначенной суммы¹.

Завуалированной формой хищения были фиктивные договоры со сторонними организациями и лицами на выполнение заказов и проектных работ. Пример такой схемы: «Начальник К<...> филиала “Мособлхудожник” Л<...> в 1948 г. принял заказ на 74 тыс. рублей по изготовлению модели крыла самолета от Военно-воздушной академии им. Жуковского. Модель эту, как установлено, выполняли работники академии из своих материалов и в своих помещениях, а деньги, переведенные академией на текущий счет К<...> филиала, Л<...> выплачивал в виде зарплаты тем же сотрудникам [академии]»². Как можно предположить, Л. получил определенный % с полученной филиалом суммы.

Однако такие случаи в практике КПК встречались не так часто. Подавляющее большинство хозяйственных злоупотреблений носили системный повседневный и неоднозначный характер.

Зачастую именно нереальность и неподъемность производственной программы заставляло руководителей предприятий заниматься **приписками** к государственной отчетности по выполнению производственного плана. Рассматривались ли приписки как уголовное преступление? В статье, опубликованной в журнале прокуратуры СССР «Социалистическая законность», приписки к государственной отчетности трактовались как хищения³, поскольку были связаны с расхищением материалов и продукции, либо с незаконным получением

¹ Там же. Д. 231. Л. 20.

² Там же. Д. 158. Л. 82.

³ *Егоров А.* Усилить борьбу с хищениями денежных средств в государственных и общественных организациях // Социалистическая законность. 1950. № 8. С. 22-27

премий. Однако на практике органы прокуратуры вариативно решали вопрос о квалификации.

Протоколы Бюро КПК содержат данные о формах и способах приписок, доходивших в некоторых случаях до 70 %. Приписывалось количество выпущенной продукции в натуре. Систематически выписывались фиктивные накладные на якобы готовую продукцию, а чтобы скрыть недостаток на склад направлялись бракованные изделия¹. На одном из заводов Министерства машиностроения и приборостроения СССР составили фиктивные акты о списании на военные потери машин и деталей на сумму свыше 9,9 млн. рублей, впоследствии же детали и машины показывались в отчетности как вновь изготовленные². Директор этого завода постановлением Бюро КПК от 24 ноября 1949 г. был исключен из партии, собранные на него материалы переданы в Прокуратуру СССР.

Другой формой приписок было включение в валовой выпуск продукции необработанного сырья. Директор одного из заводов Министерства промышленности средств связи СССР допустил искусственное завышение выполнения плана заводом за счет увеличения незавершенного производства. Как сообщала в марте 1951 г. ответственный контролер Петрова, по указанию директора «цехом № 5 29 июня 1949 г. было получено по дополнительному лимиту со склада завода 6000 кг. медного порошка на сумму 167,5 тыс. руб. (при среднемесячной потребности всего в 7-8 тонн) и 30 августа 1949 г. получено 850 кг. олова на сумму 118,6 тыс. руб. (при среднемесячной потребности всего 800-900 кг. олова)<...> Данное сырье без какой-либо обработки было включено в валовой выпуск продукции. В результате такой незаконной операции показатели выполнения плана заводом за июнь и август 1949 г. были увеличены на сумму 286,1 тыс. руб.»³.

Использовались такие схемы, как приписки к отчетам неплановых заказов, которые не относились к основной деятельности предприятия. Так, на Киевском военно-механическом заводе в 1949 г. доля таких внеплановых работ составляла 11,9

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 55. Л. 12-14.

² Там же. Д. 143. Л. 1.

³ Там же. Д. 201. Л. 35.

% к общему объему¹. В других случаях в годовую отчетность о выполнении плана включались работы по капитальному строительству, пошиву спецодежды и т.п.

Приписки не всегда были признаком хозяйственной неэффективности или корыстного умысла. Во-первых, спускаемые «сверху» планы могли не соответствовать производственной мощности. Например, в одном из случаев КПК было установлено, что на приписки директора предприятия толкнуло единовременное повышение планового выпуска изделий сразу на 300 %². Во-вторых, план мог не выполняться из-за не(до)поставки необходимых материалов.

4 февраля 1941 г. Бюро КПК разбирало на своем заседании ход выполнения постановления СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 2 июня 1940 г. «О мероприятиях по обеспечению строительства и капитального ремонта в черной металлургии на 1940 г.». Электропечь запорожской ТЭЦ не была запущена в срок. В фонде КПК сохранилась стенограмма обсуждения причин этой задержки.

Заместитель наркома черной металлургии Д.Я. Райзер:

«Все было готово и стояло из-за отсутствия кабеля. Электропечь задержалась целиком из-за отсутствия оборудования. Мы получили за год только 39% оборудования. Это значит, что из 6 печей мы сумели пустить только 4, прокатного оборудования мы получили 54%, агломерационного оборудования получили 59%. Из 3-х лент, которые сделал Уралмашвагонзавод в 1940 г., он ни одной ленты не дал».

Его слова подтвердил начальник Главгидроспецстроя А.Н. Комаровский:

«Металл стал поступать только в конце третьего квартала. По этой домне положение крайне тяжелое с кирпичом. 165 вагонов кирпича должны были отгрузить в январе и не отгрузили ничего»³.

Неравномерность поставок заставляли заниматься штурмовщиной, когда за короткое время предприятие пыталось «нагнать план».

Директор одного из заводов Наркомата электропромышленности оправдывался перед КПК: «Сейчас август месяц. Мы не имели до вчерашнего дня

¹ Там же. Д. 179. Л. 48.

² Там же. Д. 55. Л. 12 об.

³ Там же. Д. 34. Л. 1-12.

шнура четырехжильного. Мы сейчас ничего не сдаем, вчера только получили первую партию. Ясно, что при таких условиях приходится заниматься штурмовщиной». С 1-го по 10-15-е число каждого месяца завод работал на покрытие задолженности (аванса) по прошедшему месяцу и только потом начинал сдавать продукцию на склад в счет текущего месяца¹.

На одном из заводов Министерства промышленности средств связи СССР была выявлена практика, когда «в первой и второй декадах января 1949 г. завод выполнил месячный план на 0,2 %, а в третьей декаде — на 98,8 %, в первой половине января рабочие завода простояли без дела 8223 часа, а во второй половине месяца было затрачено 11678 часов на сверхурочные работы». Директор завода был освобожден от занимаемой должности².

Была и практика иного характера: некоторые предприятия пытались при возможности выполнять план с опережением, но накопленные излишки скрывать и приписывать их к отчетности за следующие месяцы. Директор одного из заводов Министерства вооружения СССР Постановлением Бюро КПК от 28 ноября 1950г. получил выговор с занесением в учетную карточку за то, что создавал «ложную картину равномерной работы завода»: «Из 85 пушек "61-К", принятых военпредом в феврале и марте 1948 г., были показаны в бухгалтерской отчетности только 62 штуки, а остальные 23 единицы были скрыты и приписаны в отчетность за апрель 1948 г.»³. На Норильском комбинате КПК выявила похожие нарушения: часть готовой продукции не показывалась в отчетности, а в последующем включалась в выполнение плана первого квартала следующего года⁴.

Погоня за выполнением не всегда сбалансированного плана, штурмовщина имели своим следствием нарушение технологий, брак. Показательный случай произошел на одном из заводов Министерства нефтяной промышленности СССР: директор бросил сырье на переработку в мазут без извлечения из него бензина,

¹ Там же. Д. 55. Л. 28.

² Там же. Д. 166. Л. 129.

³ Там же. Д. 186. Л. 39.

⁴ Там же. Д. 235. Л. 28.

пытаясь нагнать план по выпуску более дешевого и низкокачественного топлива. В результате, как отмечалось в постановлении Бюро КПК от 7 января 1948 г., государству «был нанесен убыток более полмиллиона рублей». Директор получил строгий выговор с занесением в учетную карточку¹.

По-видимому, разумный руководитель-хозяйственник, столкнувшись с нехваткой материалов, должен был выбрать свою стратегию поведения (или их комбинации):

- 1) остановить производство, ждать материалы (оборудование), а потом попытаться нагнать план;
- 2) приписать неизготовленную продукцию, подделав отчетность;
- 3) получить материалы нелегально.

Первая стратегия наиболее опасна, поскольку могла быть квалифицирована по статье 58.7 УК РСФСР (или соответствующим статьям УК союзных республик) «Подрыв государственной промышленности, транспорта, торговли, денежного обращения или кредитной системы, а равно кооперации, совершенный в контрреволюционных целях путем соответствующего использования государственных учреждений и предприятий или противодействия их нормальной деятельности». Статья предусматривала расстрел в качестве меры социальной ответственности. Выпуск же недоброкачественной или некомплектной продукции, выпуск продукции с нарушением обязательных стандартов рассматривался как «противогосударственное преступление, равносильное вредительству»².

Вторая стратегия легко раскрывалась, поскольку предполагала фальсификацию большого количества учетных документов.

Поэтому многие избирали третий путь, а именно занимались запрещенными товарообменными операциями, покупкой материалов на черном рынке, подкупом должностных лиц за внелимитные и/или ускоренные отгрузки.

¹ Там же. Д. 107. Л. 80.

² Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 г. «Об ответственности за выпуск недоброкачественной или некомплектной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов промышленными предприятиями» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1940 г. № 23.

Уполномоченный КПК по Сталинграду А.А. Френкель рассказал на пленуме КПК (1936 г.) о своей беседе с председателем колхоза и начальником МТС области. По установленному порядку к ним сверху спускаются планы и приказы по строительству, но без материалов, нужных для их выполнения. «Мы думаем, что делать? Идем к снабженцам, показываем им планы и документы, говорим, давайте материалы. Они только посмотрят на нас и заявят, что материалов у них нету, что стройматериалы по плану были уже распределены. Потом люди из снабженческих организаций говорят, "Иван Иванович, если дашь нам мяса, хлеба и денег — вот грузовая машина с гвоздями и стеклом; все получишь". Мы опять подумаем, что делать? Если ждем, то построить не сможем. Если нарушим закон, то построим. И мы решаем нарушить закон»¹.

Некоторые хозяйства и даже целые регионы держали своих «агентов» на предприятиях. Секретарь Ставропольского крайкома ВКП(б) командировал своего человека на ростовский завод сельскохозяйственного машиностроения «Ростсельмаш» для ускорения отгрузки комбайнов и др. оборудования для МТС края. Впоследствии этот «агент» давал показания в КПК:

«Ознакомившись с отгрузкой, мне стало известно, [что] для быстрой отгрузки комбайнов нужны деньги. Грубо выражаясь, "на подмазку", о чем я позвонил секретарю крайкома ВКП(б) т. П<...> Получил ответ — расходовать деньги в пределах 100 рублей на отгружаемый комбайн и отгрузку производить»². Впоследствии, как установили в КПК, «агент» платил взятки работникам железной дороги и отдела сбыта завода «Ростсельмаш», выпивал с ними, в результате чего вне очереди получал вагоны для транспортировки сельхозмашин³.

Показательна история колхоза имени Сталина Ленинадского района Таджикской ССР. Это был передовой колхоз-миллионер. Если средний урожай поливного хлопчатника по СССР в рассматриваемые годы — 14,5 ц/га, то колхоз снял средний урожай хлопка-сырца в 1949 г. по 40 ц/га на площади 353 га, в 1950 — по 30

¹РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 4. Д. 5. Л. Д. 55-56.

²Там же. Оп. 5. Д. 211. Л. 47.

³ Там же.

ц/га на всей площади колхоза в 600 га. Доход этого колхоза в 1950 г. составил 20 млн. руб., что посчитали достижением, достойным упоминания в Сельскохозяйственной энциклопедии¹.

Как же удалось колхозу достичь таких результатов? Председателем колхоза был депутат Верховного Совета СССР Б<...>. 22 июня 1950 г. постановлением Бюро КПК Б<...> получил строгий выговор с занесением в учетную карточку за то, что в своем колхозе «занимался коммерческими делами»². Как следует из записки ответственного контролера КПК В.В. Судакова, по заданию Б<...>уполномоченные колхоза «производили незаконные закупки дефицитных и строго фондируемых товаров и материалов, подкупая в этих целях некоторых работников государственных учреждений,<...>уплатили работникам Главсельснаба, главхимсбыта и других организаций за незаконный отпуск колхозу минеральных удобрений, материалов и предоставление железнодорожного транспорта свыше 150 тысяч рублей взяток»³.

На допросе уполномоченный колхоза заявил: «Учитывая, что снабжение колхоза товарами и минералами было недостаточным, Б<...> разрешил мне производить их закупку за взятки. В начале 1948 г., уезжая реализовывать сухофрукты в г. Молотов, Б<...> дал мне задание приобрести 200 тн. аммиачной селитры и на ее приобретение денег не жалеть». Тем же способом за взятку в 17 тыс. рублей с завода в Свердловской области были получены 13 тонн гвоздей⁴.

Но на взятки нужны были деньги... Уполномоченные колхоза занимались скупкой сухофруктов на рынках Таджикистана у колхозников, а затем вывозили их в города Урала и Сибири и там продавали по «спекулятивным ценам». Б<...> высылал в Свердловск на имя своего уполномоченного такие директивы: «Телеграмму получил. Разрешаю о сохранении ста тысяч рублей для приобретения сельхозинвентаря. Высылаю миндаль и орехи. Сообщите письмом подробно о

¹ Сельскохозяйственная энциклопедия. М., 1953. Т. 3. С. 613.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 167. Л. 87-92.

³ Там же. Л. 93.

⁴ Там же. Л. 94.

недостатке амселитры»¹. Часть полученной за сухофрукты выручки скрывалась и шла на закупку необходимых материалов.

Примечательно, что Б<...> не был исключен из партии, а полученный им в КПК строгий выговор не сказался на его карьере. Он оставался депутатом Верховного Совета СССР вплоть до марта 1954 г., т.е. весь третий созыв.

Оформление фиктивных трудовых соглашений и ведомостей — еще один способ вывода средств на взятки и покупку материалов на черном рынке. Директор рыбокомбината М. в апреле 1947 г. составил фиктивное трудовое соглашение от имени вымышленной им бригады на проведение ремонта трактора и получил 2.300 руб. Впоследствии директор дал показание, что вынужден был совершить подлог, так как «часть подотчетных денег он потратил на приобретение запчастей для трактора, <...> запчасти закупались им нелегальным путем»².

Постановлением Бюро КПК от 10 июня 1952 г. был исключен из партии директор зерносовхоза за утверждение фиктивных ведомостей на выплату зарплаты. В КПК директор объяснил свой проступок «хозяйственной необходимостью»: требовалось «приобрести материалы на стороне, на которые банк не отпускал денег»³.

Нехватка материалов вынуждала заниматься запрещенными товарообменными (бартерными) операциями. Продажа, обмен и отпуск на сторону оборудования и материалов были запрещены Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1941 г. В мотивировочной части этого Указа запрет обосновывался следующим образом:

«Интересы социалистического хозяйства требуют точного учета и планового перераспределения всего имеющегося на предприятиях “излишнего”, неиспользуемого оборудования и материалов. Между тем, на ряде предприятий промышленности и транспорта имеет место разбазаривание оборудования и материалов путем их продажи и обмена с другими предприятиями. В то время, как государство отпускает предприятиям для определенных целей оборудование и

¹ Там же. Л. 96.

² Там же. Д. 132. Л. 12.

³ Там же. Д. 240. Л. 75.

материалы, руководители предприятий самовольно и незаконно распоряжаются ими, продают, обменивают и отпускают на сторону»¹.

Действительно, во многих случаях отпуск товаров на сторону был лишь замаскированным хищением и (или) коррупцией. Однако «плановое перераспределение» было далеко не всегда своевременным, целесообразным и результативным. Хозяйствам же нужно было оперативно решать повседневные проблемы, связанные с нехваткой строительных материалов, топлива, запчастей и пр. За счет выпускаемой продукции к тому же могли стимулировать работников предприятия.

В соответствии с Указом, «продажа, обмен, отпуск на сторону оборудования и материалов, оказавшихся излишними и неиспользованными, а также незаконное приобретение их, — являются преступлением, равносильным расхищению социалистической собственности»². Для виновных в этих преступлениях предусматривалось наказание в виде тюремного заключения сроком от 2 до 5 лет.

Указ в большей степени касался промышленных производств. Однако в товарообменные цепочки включались колхозы и совхозы. В августе 1949 г. в КПК разбирали персональные дела бывшего секретаря Куровского райкома партии Московской области и председателя райисполкома. В июне 1947 г. в колхозах района не хватало картофеля. Как выяснил ответственный контролер КПК В.Г. Соколов, «райком партии и райисполком без разрешения Правительства организовали заготовку картофеля в Чувашской АССР в обмен на мануфактуру, выработанную сверх плана предприятиями местной промышленности района»³. Материалы проверки по персональным делам были направлены в МК ВКП(б).

Директор Криушинского совхоза Рязанской области постановлением Бюро КПК от 26 февраля 1941 г. был снят с работы и получил строгий выговор с занесением

¹Указ Президиума Верховного Совета СССР 10 февраля 1941 г. «О запрещении продажи, обмена и отпуска на сторону оборудования и материалов и об ответственности по суду за эти незаконные действия» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1941 г. № 8.

² Там же.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 133. Л. 45.

в учетную карточку за то, что обменял излишки сена «на семенной овес, строительный материал, мануфактуру, крупу, сахар, рыбу и другие продукты»¹.

В сентября 1950 г. получил выговор директор совхоза «Красная заря» Малинского района Московской области за то, что разрешил рабочему комитету профсоюза совхоза продать 650 кг. картофеля. Деньги, полученные от продажи (700 руб.), были потрачены на новогоднюю елку и подарки для детей рабочих. В том же 1950 г. директор совершил другое «преступление»: незаконно отпустил «3600 кг. картофеля заведующему гаражом Кирьянову в целях организации покупки для гаража автопокрышек и 1700 кг. за приобретенный кузнечный уголь»².

Директор птицеводческого совхоза «Пионер» во Владимирской области, по информации КПК, «зная о тяжелом положении с кормами для скота в колхозах им т. Хрущева и "Большевик", под видом оказания помощи в начале 1951 г. передал им до 3-х тонн различных совхозных кормов и вместо оплаты деньгами получил за это 25 голов поросят». Как установили в КПК, обмен был использован и в личных целях: «из этого количества голов 5 голов поросят по себестоимости было передано руководящему персоналу и одного [директор] взял себе». Остальными же поросятами совхоз «перевыполнил» государственный план мясopоставок³.

Коррупция была не только способом обогащения, решения личных проблем, но и хозяйственной необходимостью, когда взаимные услуги обеспечивали относительную стабильность работы предприятия. Областные и районные номенклатурные работники получали на предприятиях и в хозяйствах, расположенных на подконтрольных им территориях, строительные материалы, промтовары и продукты, а в обмен были готовы оказывать покровительство своим подопечным. Ответственный контролер КПК Н.С. Орлов сообщал в своей записке в марте 1952 г. о достаточно рядовой ситуации, выражающей, однако, природу и механизм взаимоотношений хозяйственных руководителей и партийной номенклатуры на местах:

¹ Там же. Д. 36. Л. 70.

² Там же. Д. 179. Л. 75.

³ Там же. Д. 233. Л. 87.

«В 1945 г. на завод поступила не по назначению цистерна с бензином, которую украли у государства, не оприходовали и расхищали бензин. Но чтобы скрыть хищения от ревизии, которая обнаружила 4 тонны неоприходованного бензина, работники завода, пользуясь тем, что [секретарю горкома ВКП(б)]С<...> для горкома систематически незаконно отпускали бензин, по сговору с ним, получили от него ложную записку, что бензин принадлежит горкому»¹.

Условия, когда в сжатые сроки нужно было перевыполнить план, требовали не только материальных ресурсов, но и заинтересованности рабочих, их готовности хорошо и быстро выполнять работу сверхнормативно. Предприятиям приходилось использовать незаконные способы стимулирования.

На одном из заводов Министерства вооружения часть премиальных средств, полученных за достижения во Всесоюзном социалистическом соревновании, выдавалась в распоряжение начальников цехов, которые расходовали их по своему усмотрению как дополнительную зарплату в период штурмовщины².

Но больше денег ценилась оплата «натурой». Директор стекольного завода им. Свердлова в Ивановской области по разрешению Союзглавлегсбыта Наркомата легкой промышленности СССР оплачивал труд рабочих стеклянкой посудой. Директор в беседе с ответственным контролером КПК объяснил, что благодаря такому стимулированию «заготовил за лето 17.000 км. дров силами рабочих завода в свободное от работы время и силами местного населения, которые за деньги производить заготовку не хотят, а за посуду заготавливают с удовольствием»³. Рабочие перепродавали посуду прямо недалеко от завода на железнодорожной станции Заколпье, как отметил контролер, «по спекулятивной цене: чайные стаканы, которые выпускает завод им. Свердлова (95 коп. за штуку), продавались по 10 р., молочные банки производства стекольного завода им. Буденного (1р. 63 к. за штуку) продавались по 25 р.»⁴.

¹ Там же. Д. 234. Л. 77.

² Там же. Д. 186. Л. 40.

³ Там же. Д. 60. Л. 45.

⁴ Там же.

Распространенным было стимулирование водкой и спиртом. Главспирт 3 марта 1943 г. издал распоряжение, которым установил лимит продажи водки в порядке стимулирования работ на каждом заводе в размере от 500 до 2000 литров в месяц, с продажей в одни руки не более 3 литров. Однако на практике лимиты перерасходовались. На Петровском спиртозаводе, по сообщению ответственного контролера КПК, за 11 месяцев 1943 г. было израсходовано для «стимулирования» 173.749 литров или 17,4 вагона водки. На Чугуновском спиртозаводе в первом квартале 1943 г. израсходовано водки без государственных нарядов 5.650 литров. Водка отпускалась в одни руки по 10-20 литров¹.

В ряде случаев водку не продавали рабочим, а непосредственно оплачивали ею работы. Как рассказывал уполномоченному КПК главный бухгалтер Петровского завода, охотников заработать водку за разгрузку вагонов было много: «Приходили люди даже из городов Тейково и Иваново (около 70 км.). И если ранее платили штраф за перепростой вагонов, то с введением стимулирования водкой простои вагонов довели до нормального»². Водкой стали оплачивать сверхурочные работы на заводе из расчета 150 грамм за 3 часа. Водка была самой твердой валютой: уполномоченный КПК отметил в своей записке, что «рабочие на заводе спекулируют водкой и обменивают ее на сельскохозяйственные продукты в окружающих селах и деревнях»³. Такое стимулирование было выгодным руководству предприятий, поскольку оно способствовало выполнению производственной программы.

Таким образом, в документах КПК представлены достаточно разнообразные формы экономической преступности. Их изучение целесообразно:

во-первых, опираясь на весь массив материалов фонда КПК,

во-вторых, параллельно изучая нормативно-правовые акты, документы госконтроля, органов юстиции и прокуратуры, Наркомата (Министерства) финансов СССР.

¹ Там же. Д. 50. Л. 11.

² Там же. Д. 60. Л. 48.

³ Там же. Л. 51.

Это позволяет если и не верифицировать каждый отдельный случай, то выявить определенные общие практики или тенденции. При всём разнообразии форм экономической преступности, они обуславливались скорее тремя факторами: (1) общим несовершенством плановой модели экономики и экономической политики; (2) непрозрачностью и двойственностью партийно-государственной пенализационной политики; (3) в значительной степени «обывательским» меркантильным мышлением партийных номенклатурных работников.

2.2. Роскошь и бытовое пространство советской номенклатуры в документах КПК

В XVIII–XIX вв. роскошь волновала мыслителей как социальная, нравственная *проблема общества*, но не исследовательская проблема, которая сама по себе может быть интересна для изучения вне каких-либо морализаторских нотаций. Лишь в конце XIX века роскошь как явление заинтересовала экономистов и социологов. Тогда и был сформулирован вопрос: что же такое роскошь? Первым попытался дать определение роскоши экономист Эмиль Лавалэ в одном из своих экономических этюдов: «Я называю предметом роскоши всякий предмет, который удовлетворяет потребности не первой необходимости и, стоя много денег, а, следовательно, и труда, доступен меньшинству»¹. Лавалэ справедливо указал на изменчивость роскоши в зависимости от конкретной эпохи и общности: «Каждый народ и каждое время считают излишним то, без чего они могут обходиться»². Американский экономист Торстейн Веблен в работе «Теория праздного класса» (1899) ключевой характеристикой роскоши признал её «демонстративное потребление»³. В свою очередь немецкий социолог Вернер Зомбарт сформулировал определение роскоши через количественные и качественные характеристики «как трату, которая выходит за пределы необходимого»⁴. Достаточно обстоятельное осмысление теории роскоши принадлежит историку Филиппу Перро. В книге «Роскошь: Богатство между пышностью и комфортом в XVIII—XIX веках» он вслед за Лавалэ отмечает изменчивость понятия роскоши «в зависимости от времени, пространства, того или иного общества и составляющих его групп». Роскошь, пишет Перро, «можно определить лишь абстрактным термином, в котором сразу же ставится оценка». По мнению историка, «будучи всегда дорогостоящей и демонстративной, роскошь не отделима от понятия излишества, которое, в свою очередь, связано с

¹Лавалэ Э. Роскошь и ее общественное значение. Социально-экономический этюд. Киев-Харьков, 1898. С. 5.

² Там же. С. 6.

³Веблен Т. Теория праздного класса. М., 1984.

⁴Ефимов Е.Г. Теория роскоши Вернера Зомбарта // Научный потенциал регионов на службе модернизации. Астрахань, 2011. С. 236-239.

относительной редкостью предмета или явления, определяемых как "роскошь", а саму редкость следует понимать в связи с "потребностями", притом что они применительно к человеческой природе отнюдь не являются постоянной величиной»¹.

Опираясь на данные заключения, исходной исследовательской позицией служит понимание роскоши как изменчивой оценочной категории. При всей относительности этого понятия определяющими признаками роскоши можно признать:

1) излишество, то есть потребление благ, значительно по своим качественным и/или количественным характеристикам превышающее средний уровень потребления для определенной общности;

2) ценность и дефицитность предметов роскоши. «Роскошь проявляет и выражает себя лишь при условии нехватки чего бы то ни было, — отмечает Перро. — Поэтому коль скоро в каждом обществе в каждую эпоху нехватка своя, то и роскошь тоже своя, причем одно не существует без другого»².

Непосредственно содержание роскоши наполняется в конкретном историческом контексте, отдельно взятой обывательской повседневности, в свою очередь подверженной влиянию множеств факторов, таких как традиции, состояние экономики, политика государства в сфере распределения материальных благ.

Особенностью советской роскоши было то, что она определялась не столько избытком, сколько нехваткой (или, используя определение Е.А. Осокиной, — «иерархией в бедности»³). Сама советская роскошь была более чем относительна. Например, в книге Осокиной приводятся характерные замечания иностранца о товарном ассортименте лучших советских магазинов в 1934 г.: «Вся эта роскошь не считалась бы роскошью где-либо еще. Даже самый большой комфорт, которым

¹Перро Ф. Роскошь: Богатство между пышностью и комфортом в XVIII—XIX веках. СПб., 2014. С. 15-16.

²Там же. С. 35.

³Осокина Е.А. За фасадом «сталинского изобилия»: Распределение и рынок в снабжении населения в годы индустриализации. 1927-1941. М., 1999. С. 114.

наслаждается советская элита, не удовлетворил бы представителя низших слоев среднего класса (the lower—middleclass citizen) в Соединенных Штатах»¹.

Роскошь и дефицит были во многом синонимичны, хотя и не полностью тождественны. Роскошью в советской повседневности можно назвать всякое потребление дефицита, которое по своим качественным и / или количественным характеристикам удовлетворяло нужды не первой необходимости, значительно превышая средний уровень потребления.

Документы КПК можно признать уникальным источником изучения советской роскоши, поскольку (1) в них фиксировались девиантные практики потребления в среде партийно-государственной номенклатуры; (2) документы КПК любопытны с позиции анализа восприятия советскими гражданами категории «роскошь».

Прежде всего, нужно понять, что же вообще относили к роскоши обыватели? Если обратиться к дневникам тех лет (особенно за военные годы), то практически везде определение «роскошь» относят к продуктам питания. «Обед, — записал в своём дневнике 6 сентября 1942 г. писатель Всеволод Вишневский, — чарка вина, салат овощной, пустой гороховый суп, рис и немного мясных консервов, флотский компот. Все это в сравнении с зимним и весенним питанием — роскошь»². Тот же день описала в своём дневнике педагог Елена Ишутина: «Пригласила на ужин; хлеб свой без ограничений, салат из огурцов и помидоров и даже со сметаной — роскошь (молоко меняли на тряпье)»³. Мы видим, что вещи обесценились в десятки раз относительно еды. «Какая удивительная переоценка ценностей происходит на наших глазах! — записал 18 апреля 1942 г. врач Борис Абрамсон.— Вчера я купил дорогие портьеры за 4 рубля — за 4 кг. хлеба! Дорогие рояли и пианино можно свободно

¹ Там же. С. 127.

² Вишневский В.В. Дневник (1941-1945) // Prozhito.org [Электрон.дан.]. М., 2015. Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[22\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[22]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.

³ Ишутина Е. Дневник (1941-1946) // Prozhito.org [Электрон.дан.]. М., 2015. Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[34\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[34]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.

купить за 6—8 рублей — 6—8 кг. хлеба! Прекрасную стильную мебель — за ту же цену! Отец приобрел неплохое осеннее пальто за 200 гр. хлеба»¹. О том есть запись от 12 июля 1942 г. в дневнике учителя Алексея Винокурова: «Вещи отдают буквально за бесценок, особенно поражают цены на мебель, её уступают чуть ли не даром, но, несмотря на это, многие не успевают продать свои вещи и уезжают, бросив накопленное в течение долгих лет. Особенно трудно продать пианино и рояли, а поэтому они баснословно дешёвы. По соседству продали за 1000 руб. т. е. за 2½ — 3 кг. хлеба хорошее пианино, стоившее несколько лет тому назад 5000 руб., т.е. почти 5000 кг хлеба»².

Неравенство в распределении продуктов воспринималось болезненно, о чём говорят поступившие в КПК за годы войны жалобы. В анонимке, датированной 30 ноября 1943 г., описываются «барские» замашки супруги одного из заместителей председателя Саратовского облисполкома: «Она, например, в такое тяжелое время, не смущаясь, заявляет в магазине полном народа, что ее дети могут пить молоко только с шоколадом, и что плохая та хозяйка, которая не имеет в настоящее время запасы варенья»³. Легко допустить, что анонимка — не более чем сфальсифицированный донос. Но для нас важен сам факт того, что потребление молока с шоколадом и варенья автор письма посчитал(а) непозволительной роскошью, причем даже не столько само потребление, сколько его афиширование.

Рабочие одного из куйбышевских заводов (июнь 1944 г.) жаловались в КПК на то, что их объедает директор: рабочие «роются в помойках, ищут себе пищу, а у директора завода Ч<...> имеется при заводе ресторан, где обжираются с выпивкой да часто делают себе банкеты за счет этого нам не улучшают питание»⁴.

¹Абрамсон Б.П. Дневник (1941-1943) // Prozhito.org [Электрон.дан.]. М., 2015. Режим доступа : [http://prozhito.org/search/diaries/\[108\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[108]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.

²Винокуров А.И. Дневник (1942) // Prozhito.org [Электрон.дан.]. М., 2015. Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[21\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[21]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.

³РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 60. Л. 27.

⁴Там же. Д. 72. Л. 4.

Государство пыталось контролировать потребление продуктов номенклатурными работниками. Упомянутое выше постановление СНК СССР № 11 от 2 января 1945 г. запрещало предприятиям, учреждениям и организациям проводить банкеты за счет государственных средств¹. Примечательно, однако, что в 1945-1949 гг. сами Правительство СССР и ЦК ВКП(б) провели 6 больших Кремлевских приемов (банкетов)². Постановление 1945 г., таким образом, исполнялось не в полной мере.

«Банкетные» дела можно найти не только в материалах КПК, но и в материалах госконтроля. «На банкете присутствовали почти в полном составе РК ВКП(б), председатель Рика т. Гуськов, от НКВД т. Соловьев, НКГБ т. Борисов и из милиции 6 человек <...>, — описывает застолье, проходившее в феврале 1946 г. в одном из подмосковных райцентров, председатель промартели им. XIX годовщины Октября Кудрявцев в своем объяснении контролерам МГК СССР, — следует отметить, что вечерний банкет был шикарный. На столах были заливные и жареные поросята, куры, начиненные рисом, тефтели, черная икра, колбасы различных ассортиментов, сыры, масло сливочное, баранина была во всех видах (шашлык, чахохбили, запеченный целый баран), из сладостей были: торты шоколадные, ореховые, сливочные, шоколадные конфеты и т.д. Из фруктов: ананасы, груши, мандарины, яблоки и т.д. Из вин: шампанское, ликеры, коньяк особенный проч., а также пиво и папиросы»³.

Характерной чертой первых послевоенных лет была активизация индивидуального жилищного строительства. Как известно, статья 10 Конституции СССР 1936 г. гарантировала право личной собственности на жилой дом. Однако изданный в целях реализации данного конституционного положения Указ Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. это право существенно ограничил. В соответствии с Указом, каждый гражданин и каждая гражданка СССР имели право купить или построить для себя на праве личной собственности жилой дом в один или

¹ГА РФ. Ф. Р.5446. Оп. 1. Д. 240. Л. 5.

²Невежин В.А. Застолья Иосифа Сталина. Книга первая. Большие кремлевские приемы 1930-х — 1940-х гг. М., 2011.

³ГА РФ. Ф. Р-8300 Оп. 24. Д. 99. Л. 61.

два этажа с числом комнат от одной до пяти включительно как в городе, так и вне города¹. Таким образом, данный нормативный акт не только закреплял право домовладения, но и устанавливал стандарты домостроения и внутренней планировки. В дальнейшем эта норма с некоторыми изменениями и уточнениями будет включена в Гражданский кодекс РСФСР.

Имевшие возможности и средства на строительство личного дома номенклатурные работники были, таким образом, ограничены в реализации своих архитектурных фантазий. Однако и здесь были свои обходные пути, повлиявшие, в конце концов, на образ жилья советской партийной элиты. Строительство подвалов, мансард было ответом на запрет строительства третьего и последующих этажей в личном жилом доме. Ограничение числа комнат (без указания метража) привело к тому, что целесообразными стали большие комнаты и дополнительные хозяйственные помещения, балконы, веранды, мезонины.

Посмотрим на дом, выстроенный в 1950-1951 гг. начальником средней руки — уполномоченным по курортам, глазами ответственного контролера КПК Г.М. Тамирова. При том, что на жилую площадь дома приходилось 86 квадратных метра, общая площадь за счет условно нежилых помещений составляла 224 метра:

«В каменно-цокольном этаже дома, где было сделано железобетонное перекрытие, без надобности построены гараж и другие хозяйственные помещения; в первом — жилом этаже размещены 5 комнат (столовая, спальная, детская, кабинет и комната для работницы), прихожая, а также кухня, ванная комната, уборная и кладовая; имеются 2 открытые террасы и застекленная веранда. Верхний этаж (мезонин) состоит из 2-х комнат, прихожей, небольшой кухни и балкона. Отопительные печи, устроенный в столовой камин и ванная комната всего площадью 50 кв. м.»²

Контролер Тамиров занимался расследованием перерасхода денежных средств, выделенных Советом Министров СССР на строительство в системе

¹Указ Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов» // Ведомости Верховного Совета СССР. 1948. № 36.

²РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 196. Л. 61.

управления курортами. При отпущенных на дом уполномоченного 80 тыс. руб., потрачено было 260 тыс. Уполномоченному было указано на это в КПК.

Судя по документам КПК, злоупотребления во время строительства личных домов были достаточно распространенным явлением. Дефицитные строительные материалы добывались с большими трудами всеми правдами и неправдами. Использовались материалы подведомственных предприятий. Материалы получались в качестве обмена любезностями между руководителями ведомств (гвозди в обмен на строительный лес и т.п.), отпускались по знакомству по государственным ценам. Личные дома возводились под видом правительственных дач. Словом, строительство дома требовало немалых усилий, изворотливости и, в конце концов, таило в себе определенный риск, ибо недоброжелатели и завистники не дремали, как и читавшие их письма работники уполномоченных органов.

Каким же был итог, материализованная мечта о комфорте? Выше мы познакомились с домом начальника средней руки, а теперь посмотрим на дома высокопоставленных номенклатурных работников уровня секретаря республиканского комитета партии:

«Земельный участок площадью в 3.56 га с двухэтажным домом из 8 комнат. Два каменных бассейна для воды; две остекленные оранжереи <...> гараж на две машины, склады и биллиардный домик <...> Вокруг усадьбы возведены каменные стены» (Азербайджанская ССР)¹;

«Особняк для товарища Р<...> строится на возвышенном месте, окруженный с двух сторон балками, которые по проекту будут заполнены водой и превращены в озеро. Участок застройки в 0,86 га обнесен глухой кирпичной цементированной стеной высотой в два с половиной — три метра. По проекту во дворе особняка будут проложены асфальтированные дорожки, сооружен фонтан, разбиты клумбы, газоны, произведено древонасаждение <...> Жилая площадь 292 кв. метра. Проектом внутри здания предусмотрен зимний сад» (Таджикская ССР)²;

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 121. Д. 638. Л. 75-76.

² Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 118. Л. 72.

«П<...>, пользуясь своим положением, постоянно вмешивался в строительство [дома для секретарей республики], требовал от строителей возводить непредусмотренные проектом дополнительные сооружения, как, например, строительство биллиардной, бассейна» (Армянская ССР)¹.

Эти дома, несмотря на то, что выстроены они тремя разными людьми, многим похожи. Водоемы или бассейны, бильярдные комнаты, оранжереи (зимние сады), ухоженный ландшафт говорят о вкусах хозяев, о способах и стиле времяпрепровождения и отдыха. Высокая глухая стена должна была не только охранять обитателей, но и скрывать жилища от нескромных взоров.

О внутреннем убранстве элитного жилья можно судить по записке, направленной одним из министров в Управление делами Совета Министров РСФСР по поводу обустройства его квартиры (сохранилась в фонде КПК):

«В кухне стены надо или перекрасить в нормальный цвет или лучше на 2/3 высоты выложить изразцами, или стены во всех комнатах и прихожей надо или покрасить масляной краской под шелк или оклеить хорошими обоями, на потолках во всех комнатах сделать лепку в местах подводки электричества, т.к. квартира выходит окнами на юг, то на окна надо сделать плотные белые шторы»².

Уже знакомый нам дом уполномоченного по курортам: «Отопительные печи, устроенный в столовой камин и ванная комната <...> облицованы глазурованными плитками; столовая и кабинет оклеены линкрустом»³.

Облицованные глазурованной плиткой (а не просто покрашенные) стены были атрибутом респектабельности, достатка. Дефицитный отделочный материал доставался непросто. В 1951 г. КПК разбирала дело работника МИДа, привозившего плитку для своей подмосковной дачи из-за границы самолетом под видом дипломатической почты, за что тот и был в итоге исключен из партии⁴.

¹ Там же. Д. 246. Л. 9-10.

² Там же. Д. 167. Л. 66.

³ Там же. Д. 196. Л. 61.

⁴ Там же. Д. 222. Л. 79.

Линкруст — один из самых востребованных отделочных материалов стен. При изготовлении линкруста на плотную тканевую или бумажную основу наносится тонкий слой пластмассы из природных материалов или алкидных смол. Материал легко окрашивается, получил распространение как заменитель лепнины. Линкруст хорошо сочетался с окрашенными «под шелк» стенами, создавая добротный городской стиль.

При этом в целом по стране жилищный вопрос стоял как никогда остро. Инвалиды, демобилизованные и их семьи жили в крайне тяжелых условиях. Многие ютились в непригодных помещениях: в землянках, сараях, подвалах. Особенно сложной была ситуация на ранее оккупированных территориях: возвращающиеся из эвакуации жители находили свои дома или разрушенными, или занятыми другими людьми. Уполномоченный КПК по Воронежской области описывал, как в одной комнате жили сразу шесть семей¹. Уполномоченный по Ивановской области писал о нечеловеческих, но вполне типичных для того времени условиях жизни семьи погибшего фронтовика: «Дом, в котором живет семья, пришел в ветхость: во время дождя вода проникает в комнату и дети вынуждены, спасаясь от дождя, сидеть под столом»².

Необходимо отметить, что и среди партийно-государственной номенклатуры обеспечение жильем было далеко не всегда достаточным. Например, Министр госконтроля СССР Л.З. Мехлис в июне 1948 г. обратился с запиской в советское Правительство «О предоставлении квартир для работников Министерства Госконтроля СССР»: «Заместитель Министра Госконтроля т. Павельев живет с семьей в 4 человека в комнате 18 кв. метров, заместитель Министра Госконтроля СССР т. Попов живет с семьей в 6 человек в комнате 30 кв. метров, дом имеет печное отопление и не имеет водопровода и канализации. Главный контролер Калашников проживает с семьей в 7 человек в одной комнате площадью 21 кв. метров в каркасно-засыпном доме, приходящем в негодность...»³ Всего по состоянию на 1 июня 1948 г.

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 228. Л. 118.

² Там же. Д. 284. Л. 271.

³ ГА РФ. Ф. Р.8300 Оп. 1 Д. 257. Л. 154-155.

218 семей руководящих работников Министерства имели проблемы с жильем. Мехлис потребовал выделить Министерству 10 двухкомнатных и 10 трехкомнатных квартир. 20 квартир на 218 семей!

Возвращаясь к документам КПК, стоит отметить, что в первые послевоенные годы можно проследить всплеск вещизма как такового, что, по-видимому, имело определенное компенсационное значение. Пианино, от которого так легко избавлялись во время войны, приобрело большую популярность и было предметом разнообразных махинаций. Ответственный контролер В.Г. Соколов в своей записке «О беспорядках в снабжении промышленными товарами руководящих партийных и советских работников Удмуртской АССР...» от 15 января 1947 г. отмечал: «Поступающие в республику для свободной продажи товары до торговой сети зачастую не доходят, распределяются персонально и в большей степени попадают лицам, не имеющим скромности. Так, на поступившие в республику 25 пианино был составлен список, в который включено 5 человек уже имеющих пианино»¹. В июле 1950 г. министр легкой промышленности одной из союзных республик получил в КПК строгий выговор за то, что присвоил пианино «нечестным путем»: пианино стоимостью 6,5 тыс. рублей было приобретено для него трикотажной фабрикой, числилось на балансе фабрики, а фактически находилось на министерской квартире².

В постановлении ГКО № 9036с от 9 июня 1945 г. «О выдаче генералам и офицерам Красной Армии трофейного имущества» пианино стояло в списке первым: постановление разрешало Военным Советам фронтов продавать генералам действующей армии одно пианино за 2000-3000 тыс. рублей (в зависимости от марки и состояния инструмента). Вторым пунктом шел радиоприемник - 200-500 рублей за штуку³.

В документах КПК можно найти перечни незаконно вывезенного теми или иными должностными лицами трофейного имущества, которые могут дать

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 103. Л. 80.

² Там же. Д. 170. Л. 126.

³ Там же. Ф. 633. Оп. 2. Д. 505. Л. 1-2.

представление об обстановке некоторых послевоенных домов и квартир, и опять-таки почти везде открывает список пианино:

«Незаконно вывез из г. Калининграда в личное пользование большое количество трофейного домашнего имущества без оплаты его стоимости: пианино, шифоньер, буфет, трельяж, трюмо, книжный шкаф, мягкие диван и кресла, письменный и столовый столы, две кровати, картины, ковры, люстры, радиолу»¹;

«Привез на 6 грузовых и 8 легковых автомашин рояль, два пианино, радиолу, два приемника, 8 диванов, 12 мягких кресел, 30 стульев, 2 письменных стола, 4 стола столовых, буфет, три трюмо, два трельяжа, трое кабинетных часов»²;

«Одно пианино, новая автомашина марки "Опель Адмирал", мотор к ней, радиоприемник, несколько ковров»³.

Распределение трофейного имущества, разумеется, не обходилось без осуждающего шепота и завистливых взглядов. ВКПК поступали жалобы. Некий «коммунист Сидоров» из г. Иванова писал в ЦК ВКП(б): «Разделили в одно время приемники трофейные, а через неделю их стали продавать на базаре по рыночным ценам. И в этот раз, не успели поделить инструменты, как двое "ответственных" идут в комиссионный магазин и продают пианино и фисгармонии по баснословным ценам — по 15.000 рублей <...> Одни воют — другие воруют»⁴.

Таким образом, пианино в восприятии общества, да и на практике стало центром привилегированной послевоенной гостиной. Отсюда же пошла мода на обучение детей фортепьянной игре, посещение музыкальных школ. Почему именно пианино? В конце концов, это достаточно громоздкий и совсем не компактный музыкальный инструмент... Пианино должно было подчеркивать достаток и некрестьянские манеры его владельцев. Кроме того, как уже было отмечено выше, по-видимому, пианино ассоциировалось с благополучной довоенной жизнью.

¹ Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 163. Л. 49.

² Там же. Д. 170. Л. 64.

³ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1525. Л. 8.

⁴ Там же. Д. 285. Л. 63.

В личном привилегированном доме почти обязательно был гараж. Автомобили производства Опель несколько раз упоминаются в документах КПК: Opel Admiral — большой автомобиль класса «люкс», выпускался в Германии в 1937-1939 гг.; Opel Olympia — компактный семейный автомобиль, впервые сошел с конвейера в 1935 г. «Олимпия» получила свое название в честь Олимпийских игр, которые прошли в 1936 году в Берлине, выпускалась с перерывом до 1953 г. Олимпия на перепродаже стоила около 20 тыс. рублей («Москвич» стоил около 10 тыс.). Во всяком случае, именно за такую сумму управляющий «Ростпромуголь» купил у военнослужащего угнанный им автомобиль: «Ввиду того, что бухгалтер "Ростпромуголь" отказался выдать такую сумму, деньги были переведены на артель "Фотоработник" и через нее уплачены<...> Чтобы зарегистрировать эту машину в автоинспекции, С<...> купил за 800 р. <...> непригодную машину такой же марки и с помощью документов на покупку этой машины зарегистрировал машину "Опель-Олимпия"»¹.

Если вернуться в жилые комнаты номенклатурного дома, обратить внимание на мебель и прочие элементы интерьера, то набор «шифоньер, буфет, трельяж, трюмо, книжный шкаф, мягкие диван и кресла, письменный и столовый столы, две кровати, картины, ковры, люстры» был достаточно стандартен. К этому стоит еще добавить шелковые или плюшевые портьеры. Встречались среди вывезенного из Германии и диковинные для советского человека технические новинки: ванна с «электрообогревающим кубом», печь «чудо», пылесос, холодильник...

Весьма примечательная дневниковая запись от 30 января 1945 г. советского офицера Владимира Гельфанда, сделанная им на территории оккупированной Германии: «Жители страшно перепуганы. Когда мы пришли, они все подняли руки вверх, и спрашивали со страхом: “алес капут, алес капут?”. У них сделали переворот, все нужное забрали. Роскошь обстановки неопишима, богатство и изящество всего

¹ Там же. Ф. 589. Оп. 5. Д. 124. Л. 65.

имущества потрясает. Вот когда наши славяне дорвались! Никто никому не запрещает брать и уничтожать у немцев то, что они награбили у нас раньше»¹.

Но в таких формах «компенсационных изъятий» трофейного имущества были крайности, которые достаточно любопытны с точки зрения анализа «потребительской стратегии». В 1950 г., например, КПК разбирала «неправильное поведение отдельных руководящих работников Северной группы войск»: «В 1945 г. <...> О<...> привез на 6 грузовых и 8 легковых автомашин рояль, два пианино, радиолу, два приемника, 8 диванов, 12 мягких кресел, 30 стульев, 2 письменных стола, 4 стола столовых, буфет, три трюмо, два трельяжа, трое кабинетных часов <...> присвоил и вывез в Москву энциклопедию Брокгауза, несколько десятков ценных книг по истории искусства на французском и немецком языках и большое количество нот <...> лучшие бальные платья и меха из числа трофейной одежды костюмированных немецких театров <...> 26 ценных картин, из них некоторые были уникальными»². В частности, по утверждению ответственного контролера КПК, О. в январе 1948 г. сдал в «дар» Московскому музею изобразительных искусств им. А.С. Пушкина картину неизвестного итальянского художника XVII века «Святой Себастьян» и в ходе проверки — картину немецкого художника Кранаха «Богоматерь с младенцем». Скорее всего, неизвестный итальянский художник — это Антонелло да Мессина (ок.1425/1430—1479). Картина «Святой Себастьян» была вывезена в СССР в числе прочих сокровищ Дрезденской галереи и какое-то время, по-видимому, украшала квартиру О. Таким образом, мы видим, что потребление предметов роскоши было в достаточной мере бессистемным: здесь и приемники, и шедевры живописи... Сам О. получил в КПК строгий выговор.

В апреле 1950 г. в соответствии с решением Ленинградского ГК ВКП(б) об освобождении неправильно занимаемых квартир в г. Ленинграде, жилищными органами была вскрыта одна таинственная квартира, которая числилась за генерал-

¹ Гельфанд В.Н. Дневник (1941-1946 гг.) // Prozhito.org [Электрон.дан.]. М, 2015. Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[24\]/date/1945-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[24]/date/1945-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 170

майором Ф., но в которой тот не жил несколько лет... Вошедшие в квартиру задохнулись от запаха гнили. Вот, что там было обнаружено:

«19 чемоданов и 16 ящиков с различными вещами, 114 отрезков шерсти, шелка и др. материи в количестве 750 метров, столовое серебро, 6 аккордеонов, 4 пишущих машинки, 5 радиоприемников, 4 охотничьих ружья, 36 пар различной обуви, 39 меховых шкур и 19 штук различных меховых изделий, 35 кож, 19 ковров и большое количество продовольствия: бидоны с маслом, коробки с шоколадом, изюмом, яичным порошком и т.д., которое пришло в негодность. Кроме того, было обнаружено большое количество различных иностранных монет, портрет в рамке с короной бывшей царицы Александры Федоровны Романовой, немецкие ордена»¹.

Эту иррациональную жажду обладания всем подряд без разбора можно объяснить рефлексом людей, претерпевавших крайние формы бедности, живущих в состоянии хронического дефицита. Именно поэтому здесь и бидоны с маслом, и изюм в кулках, и портрет последней царицы... Причем, можно предположить, что среди всего этого разнообразия самыми ценными для Ф. были как раз бидоны, и совсем необязательно антикварный портрет и монеты.

Послевоенные годы характеризовались ростом оборота антиквариата — не обязательно трофейного, со многими ценными вещами расставались сами советские граждане в обмен на продукты, многое терялось в неразберихе военных лет, бросалось в квартирах и пропадало... Одним из центров скупки-продажи антикварной мебели был Львов. В документах КПК этот город указывается несколько раз как место реставрации и продажи ценных предметов интерьера². Туда ездили покупать обстановку знающие люди с деньгами. Один из мебельных пунктов располагался на базе львовского территориального органа строительства и восстановления заводов МПС. Руководитель этого органа организовал скупку антиквариата, его реставрацию и перепродажу, за что был исключен КПК из партии и судим³.

¹ Там же. Д. 168. Л. 6.

² Там же. Д. 108. Л. 44; Там же. Д. 115. Л. 6; Там же. Д. 158. Л. 55.

³ Там же. Д. 108. Л. 44.

Конечно, дома обставлялись не только трофейным. Ценились старые добрые дореволюционные бренды, как, например, варшавская кровать. Эта кровать с никелированными шарами, навинченными по углам спинок, панцирной сеткой выпускалась до революции фабрикой пана Вешицкого. Помощник уполномоченного КПК получил задание от супруги уполномоченного во что бы то ни стало достать такую кровать. Подобная просьба показалась ему оскорбительной, и он написал донос на своего начальника в КПК, отметив его «недопустимое барское поведение»¹.

Если дом, мебель еще можно было скрыть от посторонних, то одежда практически всегда становилось достоянием общественности. Наряды жен высокопоставленных номенклатурных работников бросались в глаза, вызывали пересуды. Примечательно, что Голда Меир, посол Израиля в СССР в 1948 г., отметив сильное имущественное расслоение советского послевоенного общества, в подтверждение этого приводит подмеченный ею контраст во внешнем виде советских женщин:

«Я не верила своим глазам, когда, проезжая по московским улицам при сорокаградусном морозе, увидела, как пожилые женщины, с тряпками, намотанными на ногах, роют канавы и подметают улицы, в то время как другие, в мехах и на высоких каблучках, садятся в огромные сверкающие автомобили»².

О том же писалось в поступавших в КПК жалобах-донасах:

«Жена [директора треста] К<...> забрала из О[тдела] Р[абочего] С[набжения] каракулевое манто, ей уже сделали 15 пар модельной обуви, ему [директору] больше 8 костюмов, а солдатские жены и их сироты ходят голые и босые» (Кемеровская обл.)³.

В подобных письмах, часто анонимных, стоит отметить упор на количественные показатели, поскольку в ситуации послевоенной тотальной нехватки самых обычных бытовых предметов любой вид личной собственности в количестве более одного уже казался недопустимой роскошью.

¹ Там же. Д. 101. Л. 51.

² Меир Г. Моя жизнь // Иностранная литература. 1994. № 2. С. 197.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 86. Л. 31.

Алтайский крайисполком и крайком ВКП(б) установили для девяти руководящих краевых работников выдачу промышленных товаров без каких-либо ограничений. «Между женами этих товарищей буквально идет состязание — кто больше наберет»¹, — писал в КПК помощник уполномоченного КПК по Алтайскому краю. Проверка показала, что каждый руководящих работник справил себе по несколько десятков пар обуви. В этом увлечении количеством, как представляется, был не только иррациональный элемент, но и прагматический расчёт. Спецификой потребления роскоши характеризовалась тем, что предметами роскоши спекулировали, их меняли. Один из заместителей председателя Саратовского облисполкома в магазинах и ателье за два года получил: 2 мужских пальто, 7 дамских пальто, 8 детских пальто, 6 мужских костюмов, 4 дамских костюма, 6 детских костюмов, 7 пар мужской обуви, 18 пар дамской обуви (и этом еще не полный список). Когда работники КПК спросили у его жены, «зачем было покупать [в спецмагазине] каракулевое манто при наличии у вас 3-4 зимних пальто?», она простодушно ответила, что его приобрела для перепродажи, «так как на вырученные деньги имеет в виду купить пианино и домашнюю мебель»².

Таким образом, анализ документов КПК и некоторых иных источников позволяет прийти к следующему выводу: несмотря на то, что советская роскошь конструировалась скорее нехваткой, а не избытком, такая роскошь была внешним выражением, символом и признаком достаточно осязаемого неравенства между узкой прослойкой партийно-советской номенклатуры и остальными гражданами. Разрыв между сносной бедностью и нищетой не менее чувствителен, чем между средним классом и представителями экономической элиты западного общества, поскольку вопрос выживания в последнем случае не стоит столь остро. Советское государство стремилось контролировать и ограничивать потребление материальных благ номенклатурными работниками, в том числе через издание специальных нормативных актов, институты партийного и государственного контроля. При этом на практике не было выработано какого-то единого подхода, наказание за девиации в

¹ Там же. Д. 101. Л. 51.

² Там же. Д. 60. Л. 11.

этой сфере зависело скорее от политической конъюнктуры, целесообразности. На уровне повседневного восприятия советский человек относил к роскоши продукты питания и достаточно заурядные предметы обихода, зачастую определяющими были количественные характеристики, стабильность потребления. В отличие от стран «капиталистического Запада», в СССР не было высокой культуры, развитой инфраструктуры потребления роскоши, такое потребление было обывательским, мало зависело от денег, а скорее от номенклатурного положения владельцев, личной изворотливости и удачливости. Потребление роскоши было зачастую сопряжено с определенными незаконными практиками: спекуляцией, обменными операциями и т.п. В послевоенном образе жизни партийных номенклатурных работников можно проследить большой «поворот к вещам» (или, если посмотреть в более широком историческом контексте, — поворот к «стенке с хрусталём»), имевший с психологической точки зрения, вероятно, некоторое компенсационное значение в ситуации возвращения к мирной жизни. Впервые во время и после Великой Отечественной войны столь популярными стали импортные (заграничные) предметы обихода, техники. Шла апелляция к городскому образу жизни, о чем, например, говорит популярность пианино. Стали востребованы домашний уют, комфорт, обустройство личного жилого пространства, что создало предпосылки для формирования «privacy». Это, как представляется, в определенной степени создало запрос на инсталляцию иной, более безопасной модели советского режима в целом.

Глава 3. Борьба с экономической преступностью в механизме политических процессов по документам КПК

В настоящей главе изучены документы КПК как исторические источники трёх кампаний позднего сталинизма: Азербайджанского, Ленинградского и Ульяновского «дел». Выбор этих «дел» среди множества им подобных продиктованы следующими соображениями: во-первых, объем доступного документального наследия по ним позволяет выявлять не только внутренние противоречия в информации КПК, но и сличать эту информацию с тематически аналогичными сведениями из архивных фондов других учреждений, партийных органов; во-вторых, источниковедческое изучение материалов КПК по этим «делам» позволяет попутно решить и исторические задачи: вскрыть механизм этих «дел» (весьма резонансных кампаний позднего сталинизма), их внутренние пружины и динамику.

3.1. «Азербайджанское дело» в документах КПК и Министерства госконтроля СССР: ревизия финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской республики

«Азербайджанское дело» — так условно можно назвать ревизию Совета Министров Азербайджанской ССР в 1948 г., а также связанные с ней организационные выводы и кадровые перемещения. Историография этой темы ограничивается всего лишь несколькими работами. Историк Эльдар Исмаилов полагает, что за «делом» стоит личная взаимная неприязнь между первым секретарем компартии Азербайджана М.Д. Багировым и Министром госконтроля СССР Л.З. Мехлисом¹, а также обострение клановой борьбы внутри ЦК ВКП(б). Источником личной неприязни Мехлиса к Багирову будто бы служил конфликт между ними в 1942 г., когда Багиров добился отстранения Мехлиса — тогда представителя Ставки Верховного Главнокомандования на Крымском фронте — от руководства боевыми действиями. Багиров обвинил Мехлиса в провале операции на Керченском полуострове, повлекшем бессмысленную гибель тысяч азербайджанских солдат. При

¹Исмаилов Э.Р. Власть и народ. Послевоенный сталинизм в Азербайджане. 1945-1953. Баку, 2003. С. 168.

этом Исмаилов допускает, что И.В. Сталин действительно подыскивал Багирову замену и поэтому санкционировал широкомасштабную инспекционную кампанию в республике. Могло оказать влияние на ход кампании и то обстоятельство, что покровителем Багирова был Л.П. Берия, который в свою очередь был близок к Г.М. Маленкову. Последний же в 1946 г. был несколько «подвинут» А.А. Ждановым и его «ленинградской» командой со своих позиций, в частности Маленков был отстранён от руководства кадровой политикой в ЦК ВКП(б). Иными словами, «Азербайджанское дело» — один из эпизодов борьбы двух группировок в ЦК ВКП(б).

Иной точки зрения на генезис «дела» придерживается биограф Мехлиса Ю.В. Рубцов. По его мнению, Мехлис и его подчиненные просто добросовестно боролись с казнокрадами и коррупционерами: «Не стремление "подорвать авторитет" партийного руководства [Азербайджанской ССР], в чем потом обвинили контролеров, двигало ими: сам ход ревизии затягивал, заставлял, затронув верхушку "айсберга", копать глубже и глубже»¹. За это и поплатились: «Контролеры, пусть и невольно, привлекли общественное внимание к алчности и самому настоящему моральному разложению партийно-советско-хозяйственной верхушки Азербайджана. А это создавало прецедент, опасный для политической элиты всей страны»².

Документы КПК и Министерства госконтроля СССР позволяют восстановить хронологию «дела», его неизвестные нюансы.

«Дело» поначалу имело к Багирову лишь косвенное отношение. В декабре 1947 г. сразу после Постановления Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о проведении денежной реформы силы госконтроля были брошены на борьбу с различными банковскими махинациями. Особое внимание уделялось операциям по банковским вкладам частных лиц. Во время одной такой проверки старший контролер Министерства госконтроля СССР Ф. Набока, просматривая материалы ревизии правления Госбанка СССР, обратил внимание на акт документальной проверки операций отделения Госбанка в пригороде Баку — Мардакянах, в котором отмечались не совсем обычные операции по банковскому счету № 162. В акте

¹Рубцов Ю.В. Мехлис. Тень вождя. М., 2011. С. 324.

² Там же. С. 327.

указывалось, что этот счет принадлежит некому Мешады Азизбекову. По счету производились крупные денежные переводы. С конца ноября 1947 г. остаток денежных средств по счету в сумме 40.182 рублей 86 копеек неоднократно перечислялся на расчетный счет Совета Министров Азербайджанской ССР и обратно.

Набока заинтересовался этим делом. Расспросив ревизора Госбанка СССР по Азербайджану, Набока установил, что лицом, владевшим счетом, является не кто иной, как заместитель Председателя Совета Министров Азербайджанской ССР Азизбеков Азизага Мешады Оглы¹. Крупные денежные суммы на открытый Азизбековым личный счет поступали от реализации продукции пригородного хозяйства, которым распоряжался Азизбеков.

О результатах своей проверки Набока письменно доложил министру госконтроля Л.З. Мехлису 9 января 1948 г., сопроводив свою докладную записку следующим комментарием:

«Так как подобная "частная" деятельность заместителя Председателя Совета Министров Азербайджанской ССР Азизбекова напоминает помещичью форму хозяйствования<...>, а законность банковских операций вызывает большие сомнения, полагал бы необходимым назначить специальную проверку, в частности деятельности Управления делами Совета Министров Азербайджанской ССР»².

Каким образом рядовой чиновник госконтроля посмел замахнуться на проверку аппарата руководящего органа союзной республики? Далеко идущие последствия такой проверки были очевидны. Можно допустить, что Набока, зная о неприязненном отношении Мехлиса к Багирову, пытался таким образом «выслужиться» перед министром. Однако реакция на записку контролера была настолько молниеносной, что дает основание предполагать, что записка Набоки была предварительно санкционирована.

¹Азизбеков Азизага Мешады Оглы (г.р. 1903) — сын Мешады Азизбекова, революционера-подпольщика, одного из 26 бакинских комиссаров. В годы Великой Отечественной войны генерал-майор интендантской службы, заместитель начальника Главного управления тыла Красной Армии.
²ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 2. Д. 370. Л. 307.

На проверку Управления делами Совета Министров республики госконтроль, по-видимому, самостоятельно решиться всё же не мог — требовалось высочайшее одобрение. Поэтому пока ограничились дачным хозяйством Азизбекова. Проверка проходила в течение января-апреля 1948 г. Сначала в Азербайджан выехал контролер Бодров, а затем уже в ход была пущена «тяжелая артиллерия» — в Баку был командирован заместитель министра С.Г. Емельянов. О результатах этой проверки Мехлис сообщил И.В. Сталину и А.А. Жданову, а также Бюро Совета Министров СССР в записке от 5 мая 1948 г. «О крупных злоупотреблениях заместителя Председателя СМ Азербайджанской ССР Азизбекова А.М.».

Азизбеков, согласно выводам Мехлиса, был виновен в присвоении участка (3,5 га), незаконном строительстве в 1943-1944 гг. личной дачи и коммерческой деятельности — продаже фруктов с участка по рыночным ценам торговым организациям республики с использованием своего служебного положения:

«Все материалы и оборудование для своей дачи Азизбеков, пользуясь своим служебным положением, приобретал от имени Правительства республики по государственным ценам, а продукцию продавал по ценам, складывающимся на рынке. Продажа фруктов и овощей производилась через магазины торговых организаций г. Баку. За период с 1945 по 1947 г. только по выявленным в торговых организациях документам установлено, что Азизбеков продал через Дзержинский межрайпищеторг, Азкоопторг и артель "Коопларек" фруктов и овощей на 668,9 тыс. рублей <...> При этом следует отметить, что денежные документы за проданную продукцию выписываются на имя: "правительственная дача № 3", "правительственный дом № 3" или просто на "дачу № 3", а фактически деньги зачислялись на текущий счет № 162/12 — личный счет Азизбекова»¹.

Мехлис внес предложение в ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР:

«1. Снять Азизбекова с поста заместителя Председателя Совмина Азербайджанской ССР и привлечь его к судебной ответственности за использование служебного положения в корыстных целях.

¹ Там же. Л. 360.

2. Дачу в с. Шувеляны, построенную Азизбековым незаконными путями и за счет государства, принять на баланс Совета Министров Азербайджанской ССР в собственность государства»¹.

11 мая 1948 г. Мехлис направил в Бюро Совета Министров СССР и лично Сталину проект постановления Совета Министров СССР об А.М. Азизбекове. И уже 17 мая 1948 г. постановление было подписано И.В. Сталиным и вышло под № 1615, впрочем, с определенными правками.

Сравнивая проект постановления и его итоговый вариант, нужно отметить, что мотивировочная часть, предложенная Мехлисом, не была изменена, туда почти полностью вошли положения из его записки. Однако существенно была скорректирована резолюция.

Резолюция в проекте Постановления Совета Министров СССР Л.З. Мехлиса от 11 мая 1948 г. 274/1	Резолюция в Постановлении Совета Министров СССР № 1615 от 17 мая 1948 г.
1. Снять Азизбекова А.М. с поста заместителя Председателя Совета Министров Азербайджанской ССР и привлечь его к судебной ответственности за использование служебного положения в корыстных целях.	1. Снять Азизбекова А.М. с поста заместителя Председателя Совета Министров Азербайджанской ССР за использование служебного положения в корыстных целях. Предложить Совету Министров Азербайджанской ССР внести проект соответствующего Указа по этому вопросу в Президиум Верховного Совета Азербайджанской ССР.
2. Дачу в с. Шувеляны, построенную Азизбековым незаконными путями за счет государства, а равно усадьбу принять на баланс Совета Министров Азербайджанской ССР в собственность государства.	2. Дачу в с. Шувеляны, построенную Азизбековым незаконными путями за счет государства, а равно усадьбу принять на баланс Совета Министров Азербайджанской ССР в собственность государства.
3. Поручить Министерству государственного контроля СССР (т. Мехлису) провести комплексную государственную ревизию финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР и о результатах доложить Правительству СССР ² .	3. Поручить Министерству государственного контроля СССР (т. Мехлису) провести комплексную государственную ревизию финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР и о результатах доложить Правительству СССР. 4. Протоколно. Вопрос о партийной принадлежности Азизбекова А.М передать

¹ Там же. Л. 350.

² Там же. Оп. 1. Д. 256. Л. 154.

	на рассмотрение КПК при ЦК ВКП(б) и после рассмотрения этого вопроса в КПК при ЦК ВКП(б) решить вопрос о привлечении его с судебной ответственности.
	Председатель Совета Министров СССР <i>И. Сталин</i> ¹

Таким образом, судьбу Азизбекова должна была решить КПК, а не суд (как мы знаем, досудебное рассмотрение подобных дел органами партийного контроля было обычной практикой). До этого момента Мехлис не контактировал с КПК по делу Азизбекова — в документах Министерства госконтроля отсутствуют какие-либо ссылки на это, хотя номенклатурное положение заместителя председателя Совета Министров союзной республики предполагало, как минимум, участие партийного контроля в проверке.

И, надо полагать, осторожность Мехлиса не была случайной: М.Ф. Шкирятов — фактический руководитель КПК — был приближенным к Берии человеком, мог помешать расследованию «дела», которое представляло опасность для первого секретаря компартии Азербайджана М.Д. Багирова, пользующегося расположением Берии. Таким образом, вмешательство КПК было скорее неприятным для Мехлиса развитием событий. Однако несколько сдав позиции в этом частном вопросе, в целом Мехлис мог считать себя победителем: Сталин санкционировал проведение комплексной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР. Подчеркнем, не Управления делами, а именно республиканского Правительства.

На следующий день 18 мая на заседании Коллегии Министерства госконтроля СССР были определены сроки и предметные области ревизии:

1. Ревизию начать 23 мая и закончить 20 июня 1948 г.

¹ Там же. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 334. Л. 157.

2. Руководство комплексной государственной ревизии финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР возложить на заместителя Министра госконтроля СССР т. Емельянова С.Г.

3. При проведении государственной ревизии выделить следующие вопросы: выполнение постановлений Правительства СССР, исполнение бюджета, сельское хозяйство, строительство, местная промышленность и кооперация (особое внимание — проникновение частника), здравоохранение, соцобеспечение, пищевая, вкусовая и легкая промышленность, Азснабсбыт, хозяйственная часть Управления Делами Совета Министров, рассмотрение жалоб трудящихся¹.

Пусть и достаточно серьезный, но частный «дачный» вопрос перерос в республиканскую проверку. В архивном фонде Министерства госконтроля можно найти около 60 томов материалов этой ревизии, охватывающей среди прочих Совет Министров Азербайджанской ССР и его аппарат², республиканские министерство финансов³, министерство коммунального хозяйства⁴, министерство торговли⁵, министерство сельского хозяйства⁶, министерство здравоохранения⁷, министерство социального обеспечения⁸, министерств вкусовой и пищевой промышленности⁹, министерства легкой промышленности и его предприятий¹⁰, райфинотделы¹¹, артели и промкооперации республики¹², Азербайджанский государственный Университет

¹ Там же. Р-8300. Оп. 1. Д. 200. Л. 1.

² Там же. Д. 269; Там же. Оп. 22. Д. 1062; Там же. Оп. 43. Д. 29.

³ Там же. Оп. 11. Д. 323, 324, 325.

⁴ Там же. Оп. 20. Д. 1039.

⁵ Там же. Оп. 22. Д. 171а.

⁶ Там же. Оп. 24. Д. 159, 160.

⁷ Там же. Оп. 25. Д. 74.

⁸ Там же. Оп. 25. Д. 76.

⁹ Там же. Оп. 28. Д. 1553.

¹⁰ Там же. Оп. 29. Д. 108, 109.

¹¹ Там же. Оп. 11. Д. 331, 335, 336.

¹² Там же. Оп. 22. Д. 769, 770, 780, 784, 786, 791

им. Кирова¹, Общество культурной связи с границей Азербайджанской ССР², республиканское управления санаториев и домов отдыха ВЦСПС³ и др.

Среди затронутых во время проверки областей были как исполнение бюджета республики⁴, финансово-хозяйственное обеспечение правительственных дач⁵, так и достаточно второстепенные вопросы, как, например, отпуск никелированных кроватей и освоение мясорубок⁶.

Ревизия проводилась сразу несколькими группами Министерства госконтроля СССР. В ходе проверки были выявлены крупные злоупотребления и хищения государственных средств. В обобщенном виде они были изложены в ноябре 1953 г. на тот момент уже бывшим контролером МГК СССР А. Климкиным в записке Н.С. Хрущеву:

«Руководители Совета Министров [Азербайджана], не укладываясь в рамки ассигнованных по бюджету средств на содержание аппарата, широко практиковали привлечение средств из других, не предусмотренных законом источников. Факты перерасхода смет и незаконного привлечения средств из других источников в отчетности скрывались. Например, в отчетах за 1946-1947 гг. показано, что на содержание аппарата и другие цели израсходовано 8570 тыс. руб., т. е. на 262 тыс. меньше, чем предусмотрено сметами. В действительности за этот период было израсходовано 11 836 тыс. руб., т. е. перерасходовано 3 млн руб.<...>

Для покрытия перерасходов в ряде случаев деньги заготавливали заблаговременно, сознательно создавались скрытые резервы. Для этой цели незаконно использовались оставшиеся к концу года свободные кредиты по республиканскому бюджету.

<...> Резервный фонд Совета министров и столовая Управления делами, куда направлялись скрытые деньги, как раз и являлись теми "кормушками", откуда

¹ Там же. Оп. 11. Д. 346.

² Там же. Оп. 26. Д. 673.

³ Там же. Оп. 11. Д. 312.

⁴ Там же. Д. 322, 326, 332, 654а.

⁵ Там же. Оп. 2. 372, 373.

⁶ Там же. Оп. 29. Д. 111.

оплачивались продукты, спиртные напитки, бесплатно раздаваемые руководящим работникам и приезжим гостям, выдавались пособия, приобретались путевки в санатории, дома отдыха и проч.»

История с дачей Азизбекова не была уникальной, о чем так же написал Климкин:

«Ревизией установлено, что на балансе Управления делами Совета министров Азербайджанской ССР в 1944-1946 гг. никаких "правительственных дач" не было. Под таким наименованием, как видно из переписки и текущих счетов в местных отделениях Госбанка, значились дачи, занимаемые бывшим секретарем ЦК Азербайджана т. Багировым М. Д., председателем Совета министров т. Кулиевым Т.И. и его бывш[ими] заместителями тт. Азизбековым и Ислам-Заде. Поскольку эти дачи не состояли на балансе государственных организаций, они как государственное имущество учтены не были. Дачи представляли собой обособленные хозяйства с собственным штатом обслуживающего персонала. Хозяйство велось, по сути дела, на частной основе, с применением наемной рабочей силы и свободной продажей продукции садоводства и овощей. Продукция продавалась детским учреждениям, больницам и сбывалась через кооперативы по рыночным ценам. От контроля со стороны финансовых органов дачные хозяйства были освобождены и никакими налогами не облагались. Словом, возникла форма хозяйства, еще не виданная в условиях социалистического государства»¹.

Таким образом, последствиями столь масштабной и результативной ревизии вполне могла стать «чистка» республиканской номенклатуры и даже отстранение первого секретаря компартии республики. Тем более, что госконтроль во время проверки выявил факты не только экономических злоупотреблений, но и политической беспечности. Согласно записке Климкина, среди открытых материалов бухгалтерии Совета Министров республики были обнаруженными незасекреченными документы, содержащие секретные и совершенно секретные

¹Политбюро и дело Берия. Сборник документов. М., 2012. С. 521-530.

сведения о пребывании в Азербайджане членов так называемого правительства Иранского Азербайджана и отдельных воинских частей.

Тем временем КПК занималась Азизбековым. В комплексной ревизии правительства Азербайджанской ССР КПК не участвовала, ограничившись рассмотрением этого персонального дела. Нельзя сказать, что КПК проявляла здесь большую активность. По-видимому, этим руководствовался Мехлис, направив 18 июня 1948 г. повторную записку об Азизбекове № 365/1 в КПК «О вновь вскрытых фактах злоупотреблений, допущенных бывшим заместителем Председателя Совета Министров Азербайджанской ССР Азизбековым А.М.» (ее отпуск сохранился в фонде Министерства госконтроля СССР)¹. В записке сообщается об оплате части расходов по строительству дачи за счет подсобного хозяйства Совмина Азербайджанской ССР, а также о неуплате дачей подоходного налога и налога с оборота.

26 июня 1948 г. Бюро КПК вынесло постановление «О недостойном поведении т. Азизбекова» (Протокол № 100, п. 1 с.). В мотивировочной части повторялись основные выводы Министерства госконтроля. Резолюция Бюро КПК: «За недостойное поведение объявить т. Азизбекову А.М. *строгий выговор*[здесь и далее курсив мой — Т.Н.]с занесением в учетную карточку»².

15 июля 1948 г. Шкирятов направил Г.М. Маленкову записку, в которой сообщал о результатах проведенной КПК в Баку проверке. Записка содержала несколько новых деталей, которые отсутствовали в материалах госконтроля, в частности о том, что Азизбеков заполучил дачу, предварительно выселив из этого здания детский дом. Скрупулёзно перечислены выстроенные за счет государственных средств удобства: «Два каменных бассейна для воды; две остекленные оранжереи <...> гараж на две машины, склады и биллиардный домик<...> каменные стены».

Тем интереснее общие выводы Шкирятова:

«В постановлении Совета Министров СССР от 17 мая 1948 г. сказано, что вопрос о передаче его дела судебным органам будет рассмотрен после решения КПК.

¹ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 2. Д. 370. Л. 312.

²РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 116. Л. 1.

Азизбеков за допущенные беззакония в советском порядке наказан, — снят с руководящей работы, *исключается из партии*, а все незаконно приобретенное им хозяйство возвращено государству. Принимая во внимание все эти меры, Бюро КПК считало бы нецелесообразным рассматривать его дело еще и в судебном порядке»¹.

В приложенном к записке проекте постановления Секретариата ЦК ВКП(б) содержится характерная резолюция:

«За недостойное поведение *исключить* Азизбекова А.М. из членов ВКП(б). Принимая во внимание, что в прошлой работе Азизбекова А.М. не было проступков, порочащих его как члена партии и советского работника, вернуться через год к рассмотрению вопроса о его партийном положении»².

Итак, Шкирятов 15 июля 1948 г. пишет о том, что Азизбеков «исключается из партии». Однако согласно постановлению Бюро КПК от 26 июня 1948 г. он не был исключен, а получил лишь строгий выговор! Это дает нам основание для подозрений, что содержащиеся в протоколе КПК постановление от 26 июня действительно вначале содержало резолюцию об исключении из партии, но затем было заменено на постановление с более мягким для Азизбекова наказанием.

В пользу это версии говорит следующее обстоятельство: постановление Бюро КПК об Азизбекове содержит помету о том, что оно было утверждено Секретариатом ЦК ВКП(б) 23 июля 1948 г. (пр. 357/28). Однако в материалах Секретариата ЦК мы находим и более раннюю протокольная запись об Азизбекове: от 16 июля 1948 г. (пр. № 355, п. 8). Содержание этой протокольной записи немногословно:

«1. Утвердить решение КПК при ЦК ВКП(б) — О недостойном поведении Азизбекова Азиз Мешади-оглы;

2. Решение оформить как постановление КПК при ЦК ВКП(б) (прилагается)»³.

Но приложение с текстом постановления Бюро КПК отсутствует, а в сгруппированных в самостоятельные дела материалах к протоколам Секретариата

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 121. Д. 638. Л. 75-79.

² Там же. Л. 80.

³ Там же. Оп. 116. Д. 355. Л. 6.

этот пункт пропущен¹. По-видимому, он был изъят вместе с первым вариантом постановления Бюро КПК об исключении Азизбекова из партии.

Почему КПК решилась на такую подтасовку и задним числом изменила собственное решение, смягчив наказание Азизбекову? По-видимому, в промежутке между 16 и 21 июля резко изменился ход «Азербайджанского дела».

21 июля 1948 г. решением Политбюро (Пр. 64, п. 138) была образована специальная Комиссия в составе Г.М. Маленкова (председатель), П.К. Пономаренко, А.А. Кузнецова, Л.П. Берии, А.И. Микояна, М.Д. Багирова и Л.З. Мехлиса, перед которой была поставлена задача «партийно-политически разобрать материалы Госконтроля и ЦК ВКП(б) Азербайджана о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР»². Срок работы Комиссии был установлен в 7 дней, однако, уже 23 июля Секретариат ЦК ВКП(б) принял иную редакцию решения Бюро КПК, смягчающую наказание для Азизбекова, и внес это решение на утверждение Политбюро ЦК ВКП(б)³.

Багиров приехал в Москву. Судя по журналу записей посетителей кремлевского кабинета И.В. Сталина, Багиров был принят генсеком 30 июля 1948 г.⁴ В этот же день были утверждены выводы Комиссии Политбюро (Пр. № 65, п. 9):

«Комиссия Политбюро ЦК ВКП(б), рассмотрев материалы Госконтроля и ЦК ВКП(б) Азербайджана о ревизии финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР пришла к следующим выводам:

1. Проверка Министерством госконтроля СССР финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР была организована и производилась неправильно. Министр Госконтроля СССР т. Мехлис без всякой нужды к тому придал ревизии большой размах. В ревизии принимало участие 150 работников, в т.ч. 63 работника Министерства госконтроля СССР.

¹ Там же. Оп. 118. Д. 96.

² Там же. Оп. 3. Д. 1071. Л. 34.

³ Там же. Оп. 116. Д. 367. Л. 28.

⁴ Посетители кремлевского кабинета И.В. Сталина. Журналы (тетради) записи лиц, принятых генсеком. 1924-1953 гг. Алфавитный указатель // Исторический архив. 1998. № 4. С. 24.

Ревизия носила тенденциозный характер. Работники Госконтроля, производившие ревизию, и прежде всего заместитель министра госконтроля СССР т. Емельянов, руководивший ревизией, преднамеренно выражали недоверие руководителям ЦК КП(б) Азербайджана и Совета Министров Азербайджанской ССР и вели себя по отношению к ним, как к подсудным лицам.

Работники Госконтроля встали на неправильный путь, применяя политически вредные методы ревизии, заключающиеся в том, что они проявляли особую заботу к "жалобщикам", игнорируя в то же время ЦК КП(б) Азербайджана<...>

Это создало нездоровую атмосферу вокруг ревизии и взбудоражило партийные и советские организации Азербайджана.

2. Зам. Министра государственного контроля СССР т. Емельянов за время командировки в Азербайджане вел себя непристойно, своим антиморальным поведением <...> дискредитировал себя как представитель Министерства госконтроля. Всякого рода сомнительные люди использовали Емельянова в делах дискредитации руководящих работников Азербайджана<...> Комиссия предлагает снять т. Емельянова с поста заместителя министра госконтроля СССР, объявить ему строгий выговор и запретить работать в органах Госконтроля.

3. Заместитель министра ГК СССР по кадрам т. Старостин<...> в своем объяснении на имя т. Мехлиса допустил в непристойной, развязной форме грубые выпады против секретаря ЦК Азербайджана т. Багирова обвинив его, без всяких к тому оснований, в провокационных действиях по отношению к работникам Министерства ГК СССР. Комиссия предлагает освободить Старостина от обязанностей заместителя Министра государственного контроля СССР по кадрам<...>

Мехлис прикрыл неправильные действия Емельянова и Старостина<...> Комиссия считает необходимым указать т. Мехлису на неправильную организацию и руководство со стороны Министерства госконтроля СССР ревизией в Азербайджане<...>

Комиссия считает необходимым предложить ЦК КП(б) Азербайджана и Совету Министров Азербайджанской ССР устранить вскрытые проверкой

Госконтроля недостатки в финансово-хозяйственной деятельности Совета Министров Азербайджанской ССР, а именно:

а) ликвидировать факты нарушений финансовой дисциплины, выразившейся в расходовании средств, не предусмотренных в утвержденных правительством бюджете и сметах;

б) принять меры к недопущению фактов незаконного землепользования как отдельными лицами, так и учреждениями, организациями и предприятиями»¹.

«Азербайджанское дело» обернулось разгромом Министерства госконтроля СССР.

26 августа 1948 г. Политбюро выпустило решение «Об уточнении прав Министерства государственного контроля СССР и его представителей на местах» (пр. 65, п. 101):

1. Установить, что отстранение от должности и привлечение виновных к судебной ответственности по результатам проверок и ревизий Министерства государственного контроля СССР должно производиться по установленному законом порядку с разрешения Совета Министров СССР. Наложение должностных взысканий (на вид, выговор, строгий выговор) на виновных в невыполнении решений Правительства, а также в запущенности учета и бесхозяйственном расходовании материальных ценностей и денежных средств из результатов проверок и ревизий производится министром госконтроля с согласия одного из членов Бюро Совета Министров СССР.

2. Установить, что Министерство государственного контроля о результатах каждой проведенной ревизии и проверки, а также предложения, вынесенные из этих результатов докладывает Правительству<...>

3. Запретить Министерству государственного контроля производить ревизии в целом министерств, главных управлений и комитетов при Совете Министров СССР, Советов Министров союзных и автономных республик и исполкомов областных, краевых Советов депутатов трудящихся.

¹ РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1072. Л. 79-83.

4. Отменить порядок, разрешающий старшим контролерам по контролю за расходованием и сохранностью хлебопродуктов, налагать штрафы на должностных лиц за несвоевременное представление ими в установленные сроки отчетов об израсходовании полученных хлебопродуктов.

5. Запретить Госконтролю при проверках и ревизиях изымать подлинные документы, за исключением документов, связанных с подлогами, сохранность которых не гарантируется на месте.

6. Обязать министра государственного контроля СССР т. Мехлиса представить в Совет Министров СССР отчет о произведенных за 1947 и 1948 гг. Министерством государственного контроля СССР <...> денежных начетах на должностных лиц, а также отчет о практике предварительного контроля учета, хранения и расходования государственных денежных средств и материальных ценностей<...>

7. Предложить министру государственного контроля СССР т. Мехлису навести порядок в организации и проведении ревизий, не допуская привлечения к проведению ревизий излишне большого числа работников. Установить, что ревизии должны производиться не более, чем в месячный срок. В тех случаях, когда на проведение ревизии требуется более чем месячный срок, то такая ревизия должна проводиться только с разрешения Правительства.

8. Внести соответствующие изменения в Указ Президиума Верховного Совета СССР от 6 октября 1940 г. «Об образовании Народного комиссариата государственного контроля СССР» и в «Постановление о Народном Комиссариате государственного контроля СССР»¹.

В соответствии с данным решением было принято аналогичное постановление Совета Министров СССР. Полномочия Министерства госконтроля были существенно урезаны, а многие контролеры и работники, причастные к ревизии Совмина Азербайджана, уволены.

¹ Там же. Л. 26.

О волне репрессий, последовавшей после решения Политбюро, рассказал в своей записке контролер Климкин:

«Бывш[ий] секретарь ЦК КП Азербайджана т. Багиров М.Д., воспользовавшись отдельными личными ошибками бывш[его] заместителя министра госконтроля СССР т. Емельянова С. Г., возглавлявшего ревизионную группу, сумел опорочить ревизию и добился, чтобы материалы ревизии были направлены ему в г. Баку для рассмотрения и принятия мер на месте. Министерство госконтроля было лишено возможности доложить правительству результаты ревизии по существу выявленных фактов, и они фактически остались правительству неизвестными <...> Мне неизвестно, какие меры принял т. Багиров по материалам ревизии, направленным ему Госконтролем СССР. Но известно, что с контролерами, участвовавшими в ревизии, и местными работниками, заподозренными в том, что они содействовали контролерам Государственного контроля, была учинена расправа. Тов. Багиров вызвал к себе в ЦК контролеров Госконтроля Союза ССР по нефтяной промышленности, постоянно работавших в г. Баку, и устроил им "разнос" в самой оскорбительной, унижающей человеческое достоинство форме. Он потребовал немедленно убрать из Госконтроля старших контролеров т. Оганова и Лукина. Руководители Министерства госконтроля уволили т. Оганова и Лукина, хотя им известно было, что указанные работники совершенно ни в чем не повинны и что они честно выполнили свой служебный долг при ревизии. Несколько позже увольняется с работы и исключается из партии контролер т. Григорьян А.Г., принимавшая участие в ревизии. Затем она была арестована и сослана в Казахстан. Был осужден и посажен в тюрьму бывш[ий] начальник Азербайджанского управления Главнефтеснаба коммунист т. Зайцев Я.Д., заподозренный в том, что он информировал руководителя ревизии т. Емельянова С.Г. и меня о неполадках в республике. По той же причине снят с работы бывш[ий] секретарь Ворошиловского райкома партии по пропаганде т. Цафаров, от которого долго и настойчиво добивались "признаний" о том, какие

сведения он передавал мне и т. Емельянову С.Г. Почти полгода т. Цафаров не мог устроиться на работу в г. Баку и был вынужден уехать с семьей в г. Грозный»¹.

Таким образом, комплексное изучение материалов КПК, Министерства госконтроля СССР, Секретариата и Политбюро ЦК ВКП(б) по «Азербайджанскому делу» позволяет выявить некоторые нюансы протекавших весной и летом 1948 г. в ЦК ВКП(б) политических процессов. Ревизия правительства Азербайджанской ССР была одобрена Советом Министров СССР и лично И.В. Сталиным. Развитие событий с января по июль 1948 г. приобрело угрожающий характер для номенклатурной верхушки Азербайджанской республики. Отношение руководства партии к этому делу резко изменилось в промежутке с 16 июля (дата утверждения Секретариатом ЦК ВКП(б) первого варианта решения Бюро КПК об исключении Азизбекова из партии) по 21 июля, когда была образована Комиссия Политбюро, в которую на равных правах с Л.З. Мехлисом был включен М.Д. Багиров. Любопытно, что именно в июле 1948 г. Г.М. Маленкову удалось вернуть доминирующее положение в ЦК ВКП(б), поскольку серьезно заболел А.А. Жданов². 2 июля 1948 г. Жданов провел последнее в своей жизни заседание Секретариата ЦК и передал Маленкову все дела. 10 июля Политбюро приняло постановление «О реорганизации аппарата ЦК ВКП(б)». Можно допустить, что резкий поворот в «Азербайджанском деле» связан с этой перегруппировкой сил внутри ЦК. «Азербайджанское дело» обернулось для Министерства госконтроля СССР дискредитацией его работы, потерей влияния, гонениями на работников Министерства. КПК со своей стороны выступала скорее амортизатором «дела». Шкирятов с самого начала не был склонен предавать огласке дело Азизбекова.

Подмена уже вынесенного и оформленного постановления Бюро КПК об Азизбекове характеризует роль и место КПК в системе взаимоотношений внутри ЦК

¹ Политбюро и дело Берия... С. 528-530.

²Зубкова Е.Ю. Кадровая политика и чистка в КПСС (1949-1953) // Свободная мысль. 1999. № 4. С. 98; Зеленов М.В. Перестройка аппарата ЦК ВКП(б) в 1946 г., в июле 1948 и октябре 1952 г.: структура, кадры и функции (источники для изучения) // Новейшая история России. 2011. № 1. С. 105.

ВКП(б), а также особенности документирования. Такая практика должна учитываться при работе с протоколами КПК, оценке их «внешней» достоверности.

3.2. Материалы КПК о «Ленинградском деле»

В фонде КПК в РГАСПИ сохранились материалы так называемого «Ленинградского дела» (1949-1952 гг.), по которому проходили руководители партийных организаций и советских учреждений Ленинграда.

Согласно данным, обнародованным в мае 1954 г. ЦК КПСС, Особым совещанием при МГБ СССР и Военной коллегией Верховного суда СССР по «Ленинградскому делу» было осуждено свыше 200 человек по обвинению в измене Родине, контрреволюционном вредительстве и участии в антисоветской группе¹. Однако круг пострадавших, включая тех, кто потерял работу, был существенно шире: по некоторым оценкам в Ленинграде и области было заменено свыше двух тысяч руководителей².

В 1954 г. Верховный Суд СССР реабилитировал лиц, осужденных по «Ленинградскому делу». Н.С. Хрущев в своем выступлении перед активом ленинградской парторганизации (1954 г.) отметил политическую ангажированность «дела»³. В современной историографии политическая подоплека практически не ставится под сомнение при том, что дискуссионным остается основной мотив расправы над ленинградскими руководителями⁴. Так, историк Михаил Рейман склонен видеть корни «Ленинградского дела» в аппаратных конфликтах между группами Маленкова-Берии и Жданова-Вознесенского-Кузнецова, остроту которым добавили отнюдь не мнимые попытки Кузнецова влиять на партийную кадровую

¹Реабилитация: как это было. Документы Президиума ЦК КПСС и другие материалы. Март 1953 — февраль 1956. М., 2000. С. 115.

²Шульгина Н.И. «Ленинградское дело»: пора ли снимать кавычки? Мнение архивиста [Электрон.дан.]. СПб., 2015. Режим доступа: <http://andrei-ershov.narod.ru/Leningrad.htm>, свободный.

³Реабилитация: как это было... С. 129-142.

⁴Смирнов А.П. «Ленинградское дело». Портрет поколения // История Петербурга. 2006. № 6 (34). С. 18-23; Михеев В.Ф., Михеев Г.Ф. «Ленинградское дело» (по материалам следственных дел) (часть I) // Новейшая история России. 2012. № 3. С. 214-232; Они же. «Ленинградское дело» (по материалам следственных дел) (часть II) // Новейшая история России. 2013. № 1. С. 178-198; Амосова А.А. Основные тенденции и подходы к изучению «Ленинградского дела» в англоязычной историографии // Вестник СПбГУ. Сер. 2. 2013. Вып. 4. С. 26-33. .

политику, продвигать ленинградцев¹. В свою очередь А.З. Ваксер полагает, что за «Ленинградским делом» прячется «стремление скрыть факт экономического, хозяйственного и идеологического провала» конца 1940-х гг.²

Несмотря на то, что за последние двадцать пять лет историки не раз обращались к «Ленинградскому делу», в том числе в более общих работах по истории позднего сталинизма³, эту тему всё еще сложно признать всесторонне исследованной. Одна из причин тому — плохая доступность и разрозненность источников. Документы по «делу» или не рассекречены, или затеряны в огромных архивных фондах советско-партийных структур и учреждений, так или иначе причастных к данной репрессивной кампании. В результате вне поля зрения исследователей оказались немаловажные вопросы, связанные с «делом», в частности фрагментарно изучен сам его «механизм».

В опубликованной в 1990 г. документальной повести В.И. Демидова и В.А. Кутузова «Последний удар» акцентируется на особо активном участии М.Ф. Шкирятова в расследовании «дела»: «С этим внутрипартийным Малютой Скуратовым и "беседовали" часами на первом этапе разбирательства почти все "главные" фигуранты»⁴. Однако авторы не приводят какие-либо ссылки на источники и не конкретизируют данное положение. В других работах по этой теме КПК практически не упоминалась⁵, исследователи реконструировали ход «дела» преимущественно по документам МГБ, Ленинградского обкома и горкома ВКП(б).

Между тем КПК действительно активно участвовала в «расследовании» «дела», во многом именно она сформировала обвинительную базу. По воспоминаниям заместителя председателя КПК И.А. Ягодкина для расследования

¹Рейман М. Послевоенное соперничество и конфликты в советском политическом руководстве // Вопросы истории. 2003. № 3. С. 35-36.

²Ваксер А.З. Шестьдесят лет так называемого «Ленинградского дела». Итоги изучения и новые аспекты // Клио. 2010. № 1. С. 119.

³Пихоя Р.Г. Указ.соч. С. 61.

⁴Демидов В.И., Кутузов В.А. Последний удар: Документальная повесть // Ленинградское дело. Л., 1990. С. 95.

⁵Определенным исключением может быть статья: Хлевнюк О.В. Советская экономическая политика на рубеже 1940-1950 гг. и "дело Госплана" // Отечественная история. 2001. № 3. С. 77-89.

«преступлений» ленинградского руководства и привлечении их к ответственности «в Партколлегии [КПК] создана была по согласованию с секретарями ЦК специальная группа из 5—6 человек для подготовки к рассмотрению [дел] на Партколлегии [КПК], заседания которой проводились при закрытых дверях»¹. Эта спецгруппа работала в Москве.

В Ленинград из Москвы была направлена еще одна группа, о составе которой Ягодкин пишет туманно: «В Ленинградский обком и горком были посланы из КПК председатели партийных комиссий». Какие именно партийные комиссии были включены в «расследование» «дела», Ягодкин не уточнил. По-видимому, он имел в виду партийные комиссии и партколлегии при обкомах, крайкомах, ЦК компартий союзных республик, а также, вероятно, ведомственные партийные комиссии, которые специализировались на разборе персональных дел членов ВКП(б). Председатели этих партийных комиссий «составляли секретные списки на коммунистов, связанных с [Ленинградской] антипартийной группой, и по согласованию со спецгруппой Партколлегии [КПК] и секретарями [Ленинградского] обкома и горкома представляли на заседания бюро горкома или Партколлегии КПК дела, "оформленные" на исключение из партии»².

Участие КПК в «Ленинградском деле» отвечало интересам его создателей. КПК могла применять наработанные приемы в изобличении ленинградских номенклатурных работников, а также направлять и контролировать сам ход «расследования», в том числе за счёт сложившегося тесного взаимодействия с органами юстиции и госбезопасности.

Материалы КПК по «Ленинградскому делу», которые в настоящее время доступны в РГАСПИ, — это постановления Бюро и Партколлегии КПК, сопроводительные документы к ним: справки, записки ответственных контролеров, членов Партколлегии и их помощников. Постановления Бюро и Партколлегии оформлены протокольными записями согласно существующему в КПК порядку протокольного делопроизводства. Протоколы заверены подписями М.Ф. Шкирятова,

¹ ЦМАМЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 119.

² Там же.

И.А. Ягодкина, члена Партколлегии КПК А.Г. Абрамовой. Все постановления утверждены Секретариатом ЦК ВКП(б) и содержат гриф «строго секретно». Эти материалы не объединены в какой-то один комплекс. Документы выявлены через полистный просмотр протоколов Бюро и Партколлегии КПК. Однако в делопроизводстве Партколлегии КПК материалы «Ленинградского дела» объединены в несколько «особых» (тематических) протоколов¹.

Современная историография «дела» так или иначе затрагивает вопрос о виновности ленинградских руководителей в совершении ряда экономических преступлений, которые им инкриминировались. Несмотря на то, дело было закрыто «за отсутствием состава преступления», Н.С. Хрущев на собрании партийного актива Ленинграда в мае 1954 г. отметил: «Известно, что тов. Кузнецов и другие допускали разные излишества, выпивки допускались. Ведь это факт. И расходование средств государственных не по назначению допускалось»². В нескольких серьезных работах, посвященных «делу», это положение в той или иной степени принимается³. Далее мы попытаемся его верифицировать на основе анализа содержания выявленных документов в фонде КПК.

Отчетной точкой «Ленинградского дела» (или, во всяком случае, его активной фазы) стал внеочередной объединенный Пленум Ленинградского обкома и горкома ВКП(б), состоявшийся 22 февраля 1949 г. Его решением был снят первый секретарь Ленинградского обкома и горкома П.С. Попков. В июле-августе 1949 г. началась волна арестов. И именно с августа КПК приступает к расследованию антипартийного поведения ленинградских коммунистов.

Формальным поводом для включения в КПК в расследование стали поступившие в течение августа-октября 1949 г. в ЦК ВКП(б) «материалы ревизий» из Ленинградского обкома ВКП(б) и Министерства финансов СССР, а также несколько анонимных писем, обвиняющих ленинградских руководителей в злоупотреблениях.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 1519, 1521, 1536.

² Реабилитация: как это было... С. 138.

³ Шульгина Н.И. Указ.соч.; Говоров И.В. Коррупция в условиях послевоенного сталинизма (на материалах Ленинграда и Ленинградской области) // Новейшая история России. 2011. № 1. С. 66-81.

Решениями Секретариата ЦК ВКП(б)(пр. 455, п. 70 от 16 августа 1948 г.; пр. 466, п. 13 от 26 октября 1949 г.) все эти документы были направлены в КПК для проверки.

Основная масса решений КПК по «Ленинградскому делу» приходится на август 1949 г. — март 1950 г. Хотя отдельные материалы и персональные дела, которые можно отнести к «делу», рассматривались КПК вплоть до конца 1952 г.

Необходимо отметить, что помимо Партколлегии «делом» занималось еще и Бюро КПК. Первым в ряду постановлений КПК по «Ленинградскому делу» стало Постановление Бюро КПК от 1 августа 1949 г. «О работе партколлегии при Ленинградском обкоме и горкоме ВКП(б)» (Пр. 117, п. 1с., Утв. Секретариатом ЦК ВКП(б) 5 августа 1949 г.). Оно носило скорее подготовительный «технический» характер. Руководители партколлегии обвинялись в попустительстве «недостойного поведения отдельных руководящих партийных и советских работников г. Ленинграда»¹. Новым секретарем ленинградской партколлегии стал ответственный контролер КПК Антон Яковлевич Новиков. Через его руки прошло большинство рядовых фигурантов «дела». Он работал непосредственно в Ленинграде:

«Тут ввели самый настоящий "конвейер". Сначала партколлегия, где "глава пыточной" Новиков скороговоркой зачитывал справку [заведующего Отделом партийных, профсоюзных и комсомольских органов горкома] Носёнкова и предложение "исключить", потом — "бюро" горкома», — вспоминал о процедуре исключения из партии бывший председатель исполкома Петроградского района Ленинграда М.Е. Червяков².

В Москву в КПК направлялись наиболее серьезные и «перспективные» дела. Критерием, по-видимому, служили номенклатурное положение фигуранта и специфика выдвинутых обвинений.

Персональный состав прошедших через КПК членов ВКП(б) в рамках «Ленинградского дела», а также спектр затронутых учреждений и организаций, достаточно широк, включает председателя Госплана СССР Н.А. Вознесенского (расстрелян), секретарей Ленинградского обкома Г.Ф. Бадаева (расстрелян) и И.М.

¹РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 133. Л. 1.

²Червяков М.Е. По «хозяйственному делу» // «Ленинградское дело». Л., 1990. С. 276.

Турко (приговорен к 15 годам заключения), заместителя председателя Ленинградского облисполкома М.А. Таирова (приговорен к 25 годам заключения), заместителя председателя Ленинградского горисполкома Н.А. Манакова (осужден на 15 лет лагерей), нескольких секретарей райкомов партии, секретарей Ленинградского горкома ВЛКСМ¹, руководителей и работников горфинотдела Ленинграда, Ленинградского городского и областного коммунального банка, Управления юстиции, УМВД по г. Ленинграду, городской прокуратуры, работников Института истории партии при Ленинградском горкоме ВКП(б) — филиала ИМЭЛ².

Большинство дел рассматривалось в присутствии обвиняемых. Бадаев, Турко и Таиров на момент рассмотрения их дел в КПК находились под арестом, о чем сделана отметка в протоколе Партколлегии. Их дела рассматривались заочно.

Нам не удалось обнаружить документы, свидетельствующие об участии КПК в судьбе так называемой «центральной группы» (за исключением Вознесенского и Турко), а именно А.А. Кузнецова, П.С. Попкова, Я.Ф. Капустина, П.Г. Лазутина, М.И. Родионова, Ф.Е. Михеева. Однако сын Кузнецова Валерий впоследствии вспоминал об аресте отца: «Неожиданно позвонил зампред Комитета[верно — Комиссии] партконтроля Шкирятов и пригласил отца к Маленкову <...> Он почистил в ванной ботинки, надел гражданский костюм и пошел по улице Грановского в Кремль через Кутафью башню. А нам наказал: "Без меня не обедать!" Мы подошли к окну, он обернулся и помахал рукой. Больше мы отца не видели. Его арестовали в кабинете Маленкова»³.

Ольга Шатуновская в своих воспоминаниях отмечает, что Кузнецова содержали в «специальной тюрьме» КПК на улице Матросская Тишина⁴.

Можно предположить, что решения по персональным делам большинства фигурантов «центральной группы» вообще не оформлялись в КПК документально, либо связанные с ними документы еще не рассекречены.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 1840.

² Там же. Д. 1751. Л. 2.

³ Кузнецов В.А. Загадка "ленинградского дела" // VIP — premier. 2009. N. 5-6. С. 96-102.

⁴ Шатуновская О.Г. Указ.соч. С. 326.

По рассмотренным персональным делам почти все решения КПК содержат резолюцию об исключении из партии. Ленинградских работников обвиняли как в политических ошибках, так и в серьезных должностных и экономических злоупотреблениях.

Дело Н.А. Вознесенского было разобрано в КПК одним из первых. Вернее это были материалы проверки, результатом которой стало постановление Бюро КПК от 7 сентября 1949 г. «О многочисленных фактах пропажи секретных документов в Госплане СССР» (пр. № 121 п. 1-гс). Вознесенский, согласно этому постановлению, «не только не вел борьбы с нарушителями закона об охране государственной тайны, но и сам нарушал закон». Его обвиняли в пропаже более 200 секретных материалов и документов. Вознесенский был выведен из состава ЦК ВКП(б). Собранные партийными контролерами сведения были переданы Генеральному прокурору с резолюцией «предать суду Вознесенского как основного виновника». Постановление Бюро КПК было утверждено Политбюро 11 сентября 1949 г.¹

Дело Вознесенского стоит несколько обособленно в ряду дел других фигурантов этой репрессивной кампании, обвинения против которых выдвигались в достаточной мере однотипные.

Содержание политических проступков сводилось к участию в совместных с Кузнецовым, Попковым и Капустиным банкетах, заискивании перед ними (припоминались, например, поздравительные телеграммы на праздники), а также недоносительству о «фактах политического и морального разложения» ленинградских руководителей.

Партийные контролеры особо подчеркивали зазнайство ленинградцев, их пренебрежительное отношение к руководству ВКП(б): «в 1947 г. в первом номере "Ленинградской Правды" не был помещен портрет товарища Сталина»²; «в здании парткабинета, где были сняты портреты вождей, наглядные пособия для изучения "Краткого курса истории ВКП(б)" валялись вместе с мусором в одной из

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 137. Л. 1.

² Там же. Д. 1861. Л. 13.

комнат»¹; «были заявления вроде того, что "ленинградцам учиться не у кого. Все должны учиться у ленинградцев"»².

Однако основными, «делообразующими» стали обвинения в экономических преступлениях, к которым партийные контролеры относили проведение банкетов за счет государственных средств, нецелевые расходы, растраты на продукты, мебель, подарки, незаконные поборы с предприятий, развал промышленности и сельского хозяйства региона.

В записке, составленной Партколлегией КПК 9 сентября 1949 г. по персональному делу одного из руководителей горфинотдела, сообщалось:

«Материалами ревизии контрольно-ревизионного управления Министерства финансов СССР по г. Ленинграду установлено, что только на банкеты с 1946 по январь 1949 г. израсходовано незаконно 296.316 рублей, из них 104.610 руб. — на спиртовые напитки. Кроме того, на бесплатное угощение в дни торжественных заседаний и сессий израсходовано 137.892 руб. На содержание незаконно организованного "охотничьего хозяйства" было затрачено более 245 тыс. руб. <...> Банкеты-попойки проводились по всякому поводу и без повода, на проведение которых незаконно под разными предлогами производились поборы с руководителей 100 предприятий. Таким путем растранижировали и пропивали огромные суммы государственных средств и разлагали ленинградский партийный актив. Только после выборов Кузнецова и Попова депутатами в Верховного совета СССР было собрано с руководителей предприятий г. Ленинграда и пропито на банкетах <...> 300-400 тыс. руб. государственных средств»³.

В последующих решения КПК по другим персональным делам эти обвинения повторялись с небольшими вариациями. Обратимся к постановлению Бюро КПК от 16 марта 1950 г. «О нарушениях финансовой дисциплины в расходовании государственных средств в Ленинградском городском совете»:

¹ Там же. Д. 1519. Л. 28.

² Там же. Д. 229. Л. 33.

³ Там же.

«На основании проверки поступивших в ЦК ВКП(б) материалов Бюро КПК устанавливает, что в Ленинградском городском Совете на протяжении ряда лет (1943-1948 гг.) незаконно расходовались значительные суммы денежных средств на организацию коллективных выпивок, бесплатную выдачу продуктов и ценных подарков, а также на оплату стоимости личных квартир и дач бывших руководителей ленинградских организаций. Незаконно произведенные затраты, в целях скрывания расхищения государственных средств, систематически списывались на т.н. "особые расходы". Руководителями отдела торговли Ленгорсовета и Ленглавресторана на проведение банкетов и выдачу продуктов узкому кругу лиц сверх установленных норм систематически незаконно расходовалось большое количество продовольствия, предназначенного для снабжения трудящихся Ленинграда»¹.

В записке ответственного контролера КПК А.М. Колесникова от 21 сентября 1949 г. отмечалось, что «только за 1947 г. на бесплатное питание и пьянки секретарей Ленинградского горкома и обкома было израсходовано 1.221 тыс.руб.»².

В ряде случаев к банкетам и продуктам добавлялись обвинения в растратах денежных средств на «предметы роскоши». В постановлении Бюро КПК от 7 марта 1950 г. по материалам проверки работы Ленинградского городского и областного коммунального банка сообщалось:

«Ленинградский коммунальный банк, проводивший кассовое исполнение местного бюджета, не осуществлял банковского контроля при оплате счетов и поручений, предъявляемых общим отделом горсовета, в результате чего за период с 1941 г. по 1947 г. незаконно было израсходовано свыше одного миллиона рублей государственных денег<...> на оплату изделий из золота и серебра, предметов роскоши и бытовой мебели для бывших руководящих работников горсовета. Как правило, все ценности приобретались горсоветом и оплачивались коммунальным банком в последние дни бюджетного года»³.

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 155. Л. 11-21.

² Там же. Д. 139. Л. 97.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 154. Л. 68-72.

Упоминается гостиная розового дерева стоимостью 16.500 руб., 2 спальных гарнитура — 56.500 руб. и чайный сервиз — 7000 руб. Все эти вещи, по оценке КПК, были приобретены незаконно. Насколько достоверны или хотя бы небезосновательны эти обвинения?

При работе с материалами КПК нужно учитывать, что КПК сама не занималась ревизией. В записках КПК идет отсылка к материалам ревизии, проведенной Контрольно-ревизионным управлением (КРУ) Министерства финансов СССР.

В архивном фонде Министерства нам не удалось обнаружить соответствующих материалов с первичными документами проверки, как, например, акты, счета, выдержки из бухгалтерских книг и пр. Однако в отчете о работе КРУ по РСФСР за 1949 г. эта ревизия действительно упоминается, и значится она как внеплановая:

«Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов СССР в 1949 г. <...>сверх плана [проведена] ревизия работы Ленинградского облфинотдела по финансированию расходов на управление и финансовой деятельности общего отдела Ленинградского облисполкома»¹.

Ревизия была кем-то инициирована. В отчете о работе аппарата Главного контролера-ревизора КРУ по РСФСР за 1949 г. результаты этой ревизии представлены достаточно скупо и небрежно:

«По 47 АССР, краям, областям и городам республиканского РСФСР подчинения ревизиями установлены незаконные и излишние расходы в [финансовых] отделах на общую сумму 38.216,5 тыс. руб.<...> В частности бывш[им] руководством Исполкома Ленинградского совета депутатов трудящихся (Папковым [так в документе], Лазутиным, Бубновым и другими лицами) на устройство банкетов, бесплатное получение из буфета и столовой продуктов питания, сверх установленных лимитов, а также на содержание личных квартир, дач и т.д. незаконно израсходовано 2116.0 тыс. руб. Кроме того, израсходовано 1388.0 тыс. руб. на приобретение

¹ РГАЭ. Ф. 7733. Оп. 34. Д. 1204. Л. 16.

дорогостоящих предметов роскоши — золотых часов и браслетов, гарнитуров мебели, ковров, картин и т.д., которые были розданы узкому кругу лиц в виде [так в документе] подарков бесплатно. (Материал ревизии передан прокурору города Ленинграда)»¹.

Ленинградских руководителей обвиняли в достаточно распространенных в советской служебно-хозяйственной практике злоупотреблениях. Так, центральным местом стало обвинение в незаконных расходах государственных средств на банкеты. Постановление СНК СССР № 11 от 2 января 1945 г. «О запрещении расходования средств на устройство банкетов» было ответом на охватившую страну банкетную компанию, когда в условиях военной разрухи и голода партийные и советские учреждения кормились за счет бюджета. Однако результативность постановления была невысокой. И главными его нарушителем было само Правительство. С 1945 по 1949 г. Правительством СССР и ЦК ВКП(б) было проведено 6 больших Кремлевских приемов (банкетов)².

Ленинград действительно не был исключением по достаточно распространенным среди советских номенклатурных работников злоупотреблениям, многие из которых были порождены перекосами плановой экономики, а также стали результатом отсутствия или неясности нормативного регулирования.

В докладной записке Контрольно-ревизионного управления Наркомата финансов СССР по г. Ленинграду в Ленинградский горком от 18 июля 1945 г. указывались «многочисленные факты» проведения банкетов для «руководящих работников райисполкомов и райкомов ВКП(б) за счет государственных средств», причем среди израсходованных продуктов были деликатесы — семга, икра кетовая, сыр³.

О той же ситуации можно говорить применительно к поборам с предприятий города. Председатель исполкома Петроградского района Ленинграда М.Е. Червяков

¹ Там же. Д. 1205. Л. 67.

² *Невежин В.А.* Застолья Иосифа Сталина. Большие кремлевские приемы 1930-х — 1940-х гг. М., 2011. С. 431.

³ От войны к миру: Ленинград 1944-1945 гг. Сборник документов. СПб., 2013. С. 201.

вспоминал: «Конечно, "дело" эти фабрикатеры затевали "беспроектное" — давали мы указания: школу к выборам отремонтировать, песочек подсыпать, колонну на демонстрацию приукрасить<...> Нам указывали сверху, мы переадресовывали вниз<...> За счет чего все это? Да по всей стране, да почти все годы Советской власти»¹.

Однако даже таких фактов оказалось недостаточно: к фигурантам «Ленинградского дела» не применялась статья 2Указа Президиума Верховного Совета СССР от 4 июня 1947 г. «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества». Показательно, что эта статья была исключена из обвинительного заключения по делу управляющего делами Ленинградского обкома и горкома Ф.Е. Михеева². Заведующий Ленинградским городским финансовым отделом И.В. Гужков был осужден по сравнительно мягкой 109 статьей УК РСФСР «Злоупотребление властью или служебным положением», как это следует из отраженных в описи заголовков томов его уголовного дела, сохранившегося в архивном фонде Верховного Суда РСФСР³.

Возвращаясь к вопросу о достоверности сведений КПК об экономических преступлениях ленинградских руководителей, нужно учитывать, что в документах имеются существенные расхождения по суммам растрат. В справке, составленной в Партколлекции, приложенной к постановлению Бюро КПК от 10 октября 1949 г., указано, что «на содержание незаконно организованного "охотничьего хозяйства" было потрачено более 245 тыс. руб.»⁴. В свою очередь в справке ответственного контролера А.М. Колесникова (сентябрь 1949 г.) отмечено, что хозяйство потрачено 400 тыс. рублей⁵, а несколькими месяцами спустя тот же Колесников приводит сумму в 304 тыс. руб.⁶ Такие расхождения свидетельствуют, во-первых, о невнимательности

¹Червяков М.Е. Указ.соч. С. 278.

²Михеев В.Ф., Михеев Г.Ф. «Ленинградское дело» (по материалам следственных дел) (часть II)... С. 188.

³ГА РФ. Ф. А-428. Оп. 1. Д. 441-478.

⁴РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 139. Л. 99.

⁵Там же. Д. 1521. Л. 119.

⁶Там же. Д. 195. Л. 36.

и неаккуратности контролеров, во-вторых, об отсутствии в распоряжении КПК точных и выверенных данных.

Можно также говорить о манипуляции с суммами: КПК не оговаривалась, и надо полагать, не учитывалась денежная реформа 1947 г., когда произошла переоценка рубля из расчета 10 к 1. Все данные за 1940-е гг. сводились к одним показателям, которые никак не дифференцировались.

В целом при анализе информации о столь массовых злоупотреблениях нужно учитывать, что бюджетное планирование и контроль были довольно строгими. Л.Н. Процко в годы войны и блокады Ленинграда была начальником бюджетного управления горфинотдела. Она вспоминала, что даже в условиях полной блокады поквартально принимался и утверждался бюджет города в Наркомфине и Совнарком РСФСР. В частности, в своих воспоминаниях она описывает полную опасность воздушный перелет вместе с начальником горфинотдела Гужковым в Москву с бюджетом за первый квартал 1942 г.¹

Что же касается партийного бюджета, то управделами Ленинградского обкома и горкома Ф.Е. Михеев в своей записке в КПК в 1959 г. акцентировал на жесткой подконтрольности бюджета обкома партии:

«Одним из обвинений, предъявленных мне и секретарям обкома и горкома ВКП(б) в 1949-1950 гг. во время следствия и суда, было обвинение в незаконном расходовании и разбазаривании громадных сумм на бытовое обслуживание секретарей и других руководящих партийных и советских работников, якобы шедших на пьянство<...> Это обвинение основано на ложных клеветнических материалах, подобранных [Н.А.] Ладыгиным, который утверждал, что об этих расходах в ЦК ВКП(б) не было известно, в 1947 г. он сам в качестве контролера-ревизора Управления делами ЦК обследовал финансовое хозяйственное состояние Ленинградского обкома. Я сам лично подробно информировал о расходах на бытовое обслуживание руководящих партийных и советских работников, был с ним на дачах,

¹Процко Л.Н. Ответственная командировка // Навечно в памяти народной [Электрон.дан.]. СПб., 2015. Режим доступа: <http://blokada.otrok.ru/library/piven/08.htm>, свободный.

в столовых, предназначенных для обслуживания руководящих работников. После обследования Ладыгиным никаких замечаний по этому вопросу не было сделано»¹.

По данным Управления делами ЦК ВКП(б) в 1946 г. по 79 обкомам, крайкомам и ЦК компартий были допущены перерасходы. В записке Д.В. Крупина от 2 июля 1947 г. указывается, что «имеются перерасходы по фонду зарплаты на содержание работников сверх установленного штата и выплату по завышенным ставкам, например, в Курском обкоме, Владимирском, Воронежском, ЦК Литвы, Новосибирском, Крымском»². Ленинградский обком в этой связи не упоминается.

В справке главного бухгалтера УД ЦК ВКП(б) Бакулина «О зачислении в единый партийный бюджет остатков неиспользованных средств парторганизаций за 1946 г.» за Ленинградским обкомом значится самый большой среди партийных организаций неиспользованный остаток в размере 5,5 млн. рублей.³ Это свидетельствует об определенной неэффективности в освоении средств, но никак не о практике масштабных хищений.

Еще одна часть обвинений экономического характера включала в себя обвинения в «завышении планов на капиталовложения для восстановления Ленинграда», а также в низкой продуктивности сельского хозяйства. В последнем случае приводились данные за военные годы:

«В 1944 г. в августе Совнарком СССР и ЦК ВКП(б) приняли постановление об уборке урожая на Карельском перешейке, освобожденном от немецких оккупантов, — писал в Партколлегию КПК в ноябре 1949 г. помощник члена Партколлегии Митин, — по этому решению половина убранного урожая должна быть сдана государству, а вторая часть хлеба колхозам и организациям убравшим хлеб. 28.IX.1944 г. Ленинградский обком ВКП(б) и облисполком в противовес решению партии и правительства приняли свое решение, в котором указали: "Весь урожай с убранных площадей передать в пользование тех организаций, предприятий и колхозов, которые производят уборку его"<...> Сельское хозяйство стояло на низком

¹ Судьбы людей. «Ленинградское дело». СПб., 2009. С. 93.

² РГАСПИ. Ф. 572. Оп. 2. Д. 5. Л. 112.

³ Там же. Д. 13. Л. 75.

уровне, планы введения севооборотов не выполнялись, травопольные севообороты совершенно не внедрялись. Кормовая база в области не создана, продуктивность животных крайне низкая, огромный падеж скота особенно молодняка от бескормицы и различных заразных болезней»¹.

Привлечение данных за 1944-1945 гг., когда сельское хозяйство региона еще не оправилось от последствий блокады и оккупации, само по себе спорно и свидетельствует о желании во что бы то ни стало обосновать виновность ленинградских руководителей в неэффективности. Эта тенденциозность проявляется в совсем курьезных обвинениях: руководителям Псковской области ставили в вину, что в 1949 г. во время визита первого секретаря Ленинградского обкома и горкома П.С. Попкова в Псков они «устроили в честь его приезда обед, а затем за счет облисполкома преподнесли ему в подарок два ящика яблок и ящик сметков»². Очевидно, ничего более серьезного найти не удалось.

3 мая 1954 г. было утверждено постановление Президиума ЦК КПСС о «Ленинградском деле». Из его текста следовало, что дело было сфальсифицировано министром госбезопасности СССР В.С. Абакумовым и его сообщниками. Отдельные факты нарушений государственной дисциплины со стороны ленинградцев были представлены как действия организованной антисоветской изменнической группы. Показания выбивались угрозами и пытками³.

Источниковедческое исследование документов КПК скорее подтверждает концепцию о том, что определенные злоупотребления имели место, но были предвзято и конъюнктурно истолкованы следователями и партийными контролерами. Очевидно, что упор на незаконное присвоение продуктов питания должен был вызвать у ленинградцев особо негативные чувства к руководителям города. Один из пострадавших ленинградских номенклатурных работников В.В. Садовин впоследствии вспоминал о невероятных слухах, порожденных «Ленинградским делом»: будто бы во время блокады «жена П.С. Попкова <...> принимала в

¹ Там же. Д. 1519. Л. 65-66.

² Там же. Д. 168. Л. 42.

³ Реабилитация: как это было... С. 142.

Ленинграде ванны, наполненные молоком»¹. Обвинения в преступлениях экономического характера позволили сделать репрессивную кампанию массовой, придать ей определенную обоснованность. Кроме того, экономическая часть «Ленинградского дела» напомнила всей советско-партийной номенклатуре об её уязвимости: в любой момент каждый мог быть политически и физически уничтожен, будучи обвиненным в том, что еще вчера не замечалось и даже считалось условно допустимым.

Таким образом, документы КПК можно рассматривать как источник изучения методов создания «дела», механизма и приемов «партийного расследования». Однако достоверность сообщаемых в документах КПК сведений по «Ленинградскому делу» (буквальная содержательная сторона материалов) вызывает обоснованные сомнения.

¹Садовин В.В. Испытал на себе // «Ленинградское дело». Л., 1990. С. 268.

3.3. Материалы КПК о «Спиртовом деле». Дело Ульяновской парторганизации

«Ульяновское дело» не получило сколь-нибудь заметного освещения ни в исторических, ни в источниковедческих исследованиях.

Документы КПК по «делу» представлены машинописными подлинниками докладной записки уполномоченного КПК по Ульяновской области В.Н. Миронова, записок М.Ф. Шкирятова и ответственного контролера А.М. Колесникова, постановлениями Бюро КПК.

Спиртовая промышленность располагала колоссальными ресурсами сырья и готовой продукции как в натуральном, так и в денежном выражении. По данным Министерства госконтроля СССР на 1949 г., спиртовые заводы ежегодно расходовали свыше миллиона тонн картофеля, 700 тысяч тонн зерна, 400 тысяч тонн сахарной патоки, вырабатывали десятки миллионов декалитров спирта¹. В 1940-е и начало 1950-х гг. наблюдался рост хищений, разбазаривания спирта и сырья на предприятиях спиртовой промышленности. Строго говоря, эти частные случаи в большинстве своём не были связаны друг с другом, то есть не были эпизодами одного «дела». Их объединяли скорее объект преступления, мотивы, достаточно однотипные способы исполнения. Однако один из таких случаев хищения спирта лёг в основу «Ульяновского дела», повлекшего серьезные кадровые перестановки как в Ульяновской области, так и в Москве в Министерствах вкусовой и пищевой промышленности СССР.

Состояние советской спиртовой промышленности второй половины 1940-х гг. было достаточно тяжелым. Существенная часть спиртовых заводов была разрушена во время Великой Отечественной войны, уничтожен 61 % всего имевшегося на спиртовых предприятиях оборудования². Согласно опубликованной в 1967 г. Министерством пищевой промышленности СССР статистике, если в 1940 г. функционировали 1.052 спиртозавода с годовой выработкой 89,2 миллионов декалитров спирта-сырца, то в 1950 г. — 727 заводов с годовой выработкой 66,7

¹ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 2. Д. 3946. Л. 5.

²Бобрин И.П. Спиртовая промышленность за годы советской власти. М., 1958. С. 9.

миллионов декалитров¹, таким образом, выработка находилась на уровне 74,7 % довоенных показателей. Что касается ликеро-водочной продукции, то в период 1941-1945 гг. и в первые послевоенные годы её выпуск сократился до 30-40% от довоенного производства. Государственная цена на водку выросла к 1953 г. в 2,6 раза по сравнению с ценой на нее в 1940 г., составив 40 рублей за литр². Дефицит спиртовой продукции и, в особенности, водки, служившей в советской повседневности некоторым эквивалентом «твёрдой валюты», можно рассматривать как одну из основных предпосылок роста хищений спирта.

Административно-управленческое состояние спиртовой промышленности было нестабильным. Главспирт СССР (начальник И.Ф. Гудзенко) до июля 1946 г. относился к Наркомату (Министерству) пищевой промышленности СССР, которое с 1939 г. возглавлял В.П. Зотов (1899-1977) — опытный пишевик с двадцатилетним стажем. 15 июля 1946 г. на базе предприятий, совхозов и организаций спиртовой, винодельческой, ликероводочной отраслей было образовано Министерство вкусовой промышленности СССР. Главспирт был переподчинен этому новообразованному Министерству и его руководителю Н.И. Пронину (1896-1966). В январе 1949 г. на фоне разгоравшегося «Ульяновского дела» Министерство вкусовой промышленности было ликвидировано, а Главспирт обратно переподчинён Министерству пищевой промышленности СССР.

Во второй половине 1940-х гг. Министерство госконтроля СССР фиксировало распространение случаев бесконтрольной гибели сырья на предприятиях спиртовой промышленности. Особенно в этом отношении уязвимыми были временные глубинные заготовительные пункты. На некоторых спиртозаводах процент испорченного картофеля доходил до 15-20 от объемов, заготовленных для переработки. Картофель и зерно распродавались, отпускались на сторону колхозам и организациям в порядке запрещенных товарообменных операций. «Распродажа картофеля на заготовительных пунктах по причине несвоевременного вывоза его на спиртозаводы стало повсеместным явлением», — сообщал Министр госконтроля

¹ Пищевая промышленность СССР. М., 1967. С. 400.

² РГАЭ. Ф. 1562. Оп. 33. Д. 1582. Л. 27.

СССР Л.З. Мехлис в Совет Министров СССР в марте 1948 г.¹ По подсчетам госконтроля общее количество разбазаренного спиртозаводами картофеля урожая 1946 г. составило 41 тыс. тонн².

Главспирт СССР косвенно способствовал злоупотреблениям, разрешив в 1943 г. продажу водки в порядке стимулирования работ на спиртозаводах в размере от 500 до 2000 литров в месяц. Однако на строгость соблюдения этих лимитов закрывали глаза: лимиты перерасходовались, спирт вместо продажи отпускался бесплатно, таким образом, фактически расхищался.

Хищениям также способствовало отсутствие контрольно-измерительных приборов на спиртозаводах. Создавались неучтенные излишки. Для этого занижалась крахмальность сырья, завышалась влажность и сорность. Принималось в переработку давальческое сырье от частных лиц. Ущерб от таких действий только по одному спиртозаводу составил 6 млн. руб.³

Спирт расхищался не только для личного употребления, но и для последующей продажи. Как установила КПК в октябре 1950 г., в Иркутском ликеро-водочном тресте создаваемые на спиртовых заводах резервы спирта частично переправлялись на водочные заводы, откуда через базы и магазины спирт распродался, а деньги присваивались злоумышленниками⁴.

На сигналы о хищениях руководители региональных партийных и советских организаций реагировали без особого энтузиазма, поскольку сами, как правило, незаконно получали спирт и были лично заинтересованы в сохранении подобной практики. По запискам спирт уходил с заводов бесплатно или за символическую плату работникам исполкомов и партийных комитетов, судов, прокуратур, органов МВД и МГБ. Так, согласно справке ответственного контролера КПК В.В. Судакова, около 800 литров спирта (что равнялось около 2 тыс. литров водки) было отпущено

¹ГА РФ. Ф. Р-5446. Оп. 50. Д. 2989. Л. 118.

² Там же.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 135. Л. 22.

⁴ Там же. Д. 183. Л. 43.

Кабардинскому обкому партии в 1945-1946 гг. по промышленной цене с разрешения Главспирта СССР якобы на «медицинские нужды»¹.

По-видимому, медицинские цели служили неким универсальным прикрытием вневелимитного расходования спирта. Постановлением Секретариата ЦК ВКП(б) от 9 сентября 1949 г. КПК было поручено провести проверку поступившей из Прокуратуры СССР информации о крупных хищениях спирта в специальной поликлинике облздравотдела одной из черноземных областей РСФСР. КПК установила, что с 1943 г. по июнь 1949 г. в области существовала система незаконного получения спирта через спецполиклинику ответственными работниками обкома ВКП(б) и облисполкома. Спецполиклиника «по личному разрешению Министра пищевой промышленности» через спиротрест получила из ликеро-водочного завода и спиртовых заводов области 4.128 литров спирта, из которых 3.365 литров раздала руководящим работникам обкома и облисполкома по промышленной цене. Ущерб государству оценивался в 400 тыс. руб.²

По документам КПК можно проследить, как распределение спирта отображало сложившуюся «номенклатурную иерархию»:

«Выдача спирта ответственным работникам приурочивалась к праздникам 1 мая, Октябрьской революции и Новому году, — писали в ноябре 1950 г. в совместной докладной записке ответственный контролер КПК В.С. Сарафанов и инструктор отдела партийных, профсоюзных и комсомольских органов ЦК ВКП(б) Н. Морозов, — за исключением первого секретаря обкома ВКП(б) и председателя облисполкома, которые получали спирт в любое время. По указанию Т<...> [первого секретаря обкома партии] спирт получали секретари обкома ВКП(б), заведующие отделами обкома и их заместители, председатель облисполкома и заместители председателя облисполкома, а всего до 30 человек. С 1947 г. круг работников, получавших спирт, по предложению Т<...> [первого секретаря обкома] был сужен до 10-12 человек. Норма выдачи спирта колебалась в зависимости от занимаемого положения. Первый секретарь обкома ВКП(б) и председатель облисполкома получали спирт при каждом

¹ Там же. Д. 135. Л. 22.

² Там же. Д. 187. Л. 7.

распределении от 3 до 5 литров, секретари обкома партии и заместители председателя облисполкома по 2-3 литра и зав. отделами обкома по 1-2 литра <...> Секретарям обкома ВКП(б) и председателю облисполкома спирт доставлялся на квартиру лично главврачом спецполиклиники»¹.

Всего первый секретарь таким образом получил 150 литров спирта, председатель облисполкома – 100 литров, другие ответственные работники – в пределах 50 литров. Дело закончилось достаточно безболезненно для его фигурантов: решением Бюро КПК от 28 ноября 1950 г. секретари обкома, председатель облисполкома получили выговоры, другим просто поставили «на вид». Первый секретарь был отправлен на курсы переподготовки, а затем был назначен первым секретарем в соседнюю область.

Расхищение спирта некоторыми партийно-советскими номенклатурными работниками приобретало совсем уж неконтролируемые формы. На одном из спиртозаводов Барановической области ответственные работники «получали спирт без меры в медицинские грелки, армейские фляги, молочные бидоны и в другую посуду»².

КПК вскрывала случаи массового пьянства. «На одном из вечеров, посвященном 25-летию прокуратуры, устроенном вскладчину, участвовало до 90 человек, — докладывал ответственный контролер КПК И.В. Бышов в 1949 г. —<...> Спирт был привезен с завода непосредственно в здание прокуратуры и в комнате спецотдела был перелит в бак, куда вылили два ведра воды и полведра сиропа для закраски. Такие вечера в облпрокуратуре устраивались каждый праздник ежегодно, начиная с 1945 г.»³.

Постановлением Бюро КПК от 30 июля 1946 г. (Пр. № 81, п. 1 с.) начальник Главспирта СССР Гудзенко получил выговор с занесением в учетную карточку за случаи хищений спирта в системе Тамбовского спиртотреста. Только назначенному

¹ Там же. Л. 9.

² Там же. Д. 128. Л. 18.

³ Там же. Л. 19.

на тот момент Министру вкусовой промышленности СССР Н.И. Пронину было предложено «навести должный порядок в деле расходования спирта»¹.

Сотни частных случаев расхищения спирта хоть и образовывали собой неприглядную картину в спиртовой отрасли и даже становились объектами партийных расследований, но не выходили на союзный уровень, не имели серьезных последствий для партийно-советской элиты союзного масштаба. «Ульяновское дело» было в этом смысле исключением.

«Дело» началось осенью 1946 г., когда уполномоченный КПК по Ульяновской области В.Н. Миронов выявил случаи порчи, разбазаривания и хищения зерна на областных спиртозаводах: зерно растаскивалось, обменивалось на продукты, хранилось в непригодных помещениях, часто под открытым небом, самовозгоралось и прорастало. На замечания уполномоченного Ульяновский обком ВКП(б) и управляющий Ульяновским спиртотрестом Суханов прореагировали вяло, ограничившись обсуждением этой проблемы на заседании обкома. В декабре 1946 г. уполномоченный направил соответствующую записку в Москву в КПК².

24 декабря 1946 г. по записке уполномоченного Бюро КПК приняло постановление, резолютивная часть которого содержала следующие положения:

1. Обязать Ульяновский обком ВКП(б), облисполком и Министерство вкусовой промышленности устранить вскрытые проверкой факты неудовлетворительного хранения хлеба на спиртозаводах Ульяновской области, привлечь виновных в порче и разбазаривании государственного хлеба к строгой ответственности.

2. Управляющему Ульяновским спиртотрестом т. Суханову объявить строгий выговор с занесением в учетную карточку³.

Реакцию ульяновских руководителей на постановление Бюро КПК была вполне предсказуемой: наказали «стрелочников». Уже 10 февраля 1947 г. первый секретарь обкома И.Н. Терентьев докладывал в КПК о проделанной им работе: к

¹ Там же. Д. 97. Л. 2.

² РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 684. Л. 17.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 101. Л. 10-11.

срокам от 3 до 6 лет были осуждены заведующий складом, инженер, экспедитор и конюх, несколько директоров спиртозаводов были сняты со своих должностей¹.

Министерство госконтроля СССР также провело свою проверку. Осенью 1947 г. контролеры провели комплексную ревизию производственно-хозяйственной деятельности Ульяновского спиротреста. Они обнаружили, что при невыполненном плане производства спирта, Ульяновский спиротрест перевыполнил план изготовления водки, которая фактически изготавливалась и реализовывалась подпольно:

«Водочный цех имеется только на одном Ульяновском № 2 спиртозаводе. Между тем руководство Ульяновского треста <...> допускало выпуск водки на 32 заводах, не имеющих водочных цехов и ректификационных установок <...> Заводы, не имеющие водочных цехов, по существу водки не изготавливали, а торговали спиртом, разбавляя его водой в посуде потребителя» (Акт ревизии от «26» октября 1947 г.)².

Одновременно госконтроль проверял и другие спиротресты. Результатом ревизий, выявивших множество однотипных злоупотреблений, стало постановление Совета Министров СССР № 838 от 20 марта 1948 г. «О бесхозяйственном хранении и использовании сырья и злоупотреблениях в учете на спиртовых заводах»³. Министерству вкусовой промышленности СССР, Главспирту СССР, управляющим спиртовыми трестами и директорам спиртовых заводов под угрозой уголовной ответственности запрещалось расходовать на непромышленные цели зерно, картофель и спирт без нарядов.

Кроме Ульяновского госконтролем были обследованы Московский, Рязанский, Орловский, Пензенский, Башкирский, Киевский, Сумский, Гомельский и Кавказский спиротресты, а также 4 спиртозавода, непосредственно подчиненные Главспирту СССР. Согласно данным госконтроля, на заводах Ульяновского спиротреста за 9 месяцев 1947 г. было потеряно в производстве 48.820 литров

¹ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 684. Л. 33.

² ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп. 28. Д. 1359. Л. 8.

³ Там же. Ф. Р-5446. Оп. 50. Д. 2989. Л. 137.

спирта, что составляет около 11 % от всех выявленных потерь¹. В записке Министра госконтроля СССР Л.З. Мехлиса упоминаются 68 литров спирта², незаконно отпущенных ульяновским ответственным работникам, что, как можно убедиться из практики КПК, сравнительно немного.

Тем не менее «Ульяновское дело» стало быстро набирать обороты. В декабре 1946 г. заместитель председателя КПК М.Ф. Шкирятов направил И.В. Сталину записку, в которой возложил основную вину за расхищение спирта на ульяновских руководителей: «Все эти преступления оставались безнаказанными ввиду того, что многие руководящие областные работники в течение ряда лет принимали непосредственное участие в расхищении спирта<...> в том числе секретари обкома партии»³.

Быстрой реакции на записку Шкирятова не последовало: секретарей Ульяновского обкома ни в конце 1946 г., ни в 1947 г. не тронули. В 1947 г. в Ульяновской области работал госконтроль, его выводы, как было отмечено выше, не содержали каких-либо громких изобличений. Ракурс «дела» резко изменился в 1948 г., когда управляющий Ульяновским спиртотрестом Суханов был арестован как троцкист-вредитель.

25 февраля 1949 г. решением ЦК ВКП(б) руководящих работников Ульяновской области обвинили в преступлениях:

«В результате проведенной по поручению Секретариата ЦК ВКП(б) специальной проверки установлено, что Ульяновский обком партии, располагая многочисленными сигналами о злоупотреблениях в Ульяновском спиртотресте, не принял необходимых мер к разоблачению ныне отданной под суд вредительской группы, занимавшейся расхищением спирта и хлебопродуктов. При проверке выяснились также факты разложения среди руководящих партийных и советских работников Ульяновской области. На протяжении длительного времени некоторые работники обкома и горкома ВКП(б) и работники советских организаций бесплатно

¹ Там же. Л. 75.

² Там же. Л. 81.

³ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 101. Л. 23.

и в больших количествах получали спирт с заводов Ульяновского спиротреста. Спирт также бесплатно брали с заводов на устраиваемые коллективные пьянки, в которых участвовали руководящие работники областных и районных организаций»¹.

Решением ЦК ВКП(б) И.Н. Терентьев был снят с поста первого секретаря Ульяновского обкома и исключен из партии. Летом 1949 г. он был арестован (реабилитирован и восстановлен в партии после XX съезда). Та же участь постигла третьего секретаря обкома С.С. Артамонова. Руководителей области обвинили в том, что они вовремя не распознали «вредительскую группу», всячески покровительствовали Суханову, купились на его «спиртовую наживку» и морально разложились.

ЦК ВКП(б) поручил КПК «привлечь к строгой партийной ответственности других виновных работников аппарата обкома и облисполкома, а дела в отношении лиц, о которых будет установлено, что они покрывали злоупотребления, вскрытые на заводах спиротреста, передать следственным органам»².

Любопытно, что решение ЦК ВКП(б) от 25 февраля 1949 г. в настоящем его виде на самом деле было принято позже, по-видимому, 7 марта, а 25 февраля была принята лишь промежуточная его редакция Секретариатом ЦК ВКП(б) с более мягкими резолюциями, в которых, в частности, речь шла не об исключении из партии секретарей Ульяновского обкома, а о выговорах. Такое заключение можно сделать, основываясь на воспоминаниях заместителя председателя КПК И.А. Ягодкина, зафиксировавшего достаточно подробно хронологию и подробности этого «дела»:

«В феврале 1949 г., — пишет Ягодкин, — состоялось решение ЦК ВКП(б) о проверке поступивших официальных материалов в Центральный Комитет о массовом хищении спирта, спиртоводочных изделий, покровительстве Ульяновского обкома партии расхитителям социалистической собственности и фактах морально-бытового разложения некоторых руководящих работников области. Все эти материалы были доложены И.В. Сталину. В связи с этим мне как заместителю председателя КПК

¹ Там же. Ф. 17. Оп. 3. Д. 1074. Л. 46-47.

² Там же. Л. 47.

поручено было возглавить проверку. В тот же день, когда было принято решение ЦК, мы (комиссия в составе пяти человек) выехали в Ульяновск»¹.

Комиссия, в которую вошли работники КПК и ЦК ВКП(б), выехала в Ульяновск 25 февраля. По воспоминаниям Ягодкина в ЦК за этой проверкой следили особо внимательно: «Проверка проводилась под строгим контролем Секретариата ЦК ВКП(б), о ходе проверки иногда по несколько раз в день приходилось докладывать в ЦК партии, получая от него дополнительные задания»².

Описания злоупотреблений ульяновской партийной номенклатуры в воспоминаниях Ягодкина в большой степени соответствуют содержанию делопроизводственных материалов ЦК и КПК, хотя, вероятно, и не лишены преувеличений:

«Хищение спирта свирепствовало, как эпидемия гриппа или холеры. Оно приняло такие размеры, что в нем участвовали работники партийных, советских и хозяйственных органов. Особенно больших размеров хищения спирта имело место в военное время, буквально цистернами похищенный спирт отправлялся на фронт по нарядам госучреждений, а деньги присваивались жуликами. Все это делалось посредством махинаций, т.е. прямой подделки документов на поступающее зерно из заготовительных организаций. Например, сорность поступившего на завод зерна 3 % изменялась на 8, 13 %, влажность зерна 20 % переделывалась на 25 % и т.д. Эти "изменения" физических показателей зерна<...> создавали огромные излишки (резервы) против плановых норм спирта, который расхищался<...> Управляющий Ульяновским спиротрестом Суханов<...> в целях усыпления бдительности встал на путь втягивания и подкупа руководителей областных организаций, не исключая, конечно, работников обкома партии. Сначала спирт развозился по квартирам ответственных работников к всенародным праздникам, затем для организации коллективных пьянок, ну а потом<...> для спекуляции и личной наживы. Всегда в здании обкома стояла бочка со спиртом, который "предназначался", так сказать для работников аппарата обкома при "поездке в командировку", во время праздников и

¹ ЦМАМЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 80-81.

² Там же. Л. 82.

др. Какое количество разбазарено и похищено, сказать трудно, никакому учету объем разворованного спирта не поддается»¹.

7 марта (на эту дату указывает Ягодкин) комиссия вернулась в Москву вместе с первым секретарем обкома Терентьевым. Далее, по воспоминаниям Ягодкина, события развивались следующим образом:

«В тот же день нашего возвращения вопрос рассматривался на Секретариате ЦК партии. Принятое решение было послано в Политбюро на утверждение. Политбюро в корне изменило предлагаемый Секретариатом проект постановления ЦК и вместо наказания исключило из членов партии первого секретаря, второго и по промышленности»². Таким образом, отмеченное выше решение ЦК ВКП(б), датированное 25 февраля 1949 г., на самом деле было принято десятью днями позже. Первый вариант решения в материалах ЦК ВКП(б) обнаружить не удалось.

Ряды ульяновских номенклатурных работников были серьезно подчищены. Всего, по информации КПК, по «спиртовому делу» в Ульяновской парторганизации было привлечено к партийной ответственности 105 коммунистов, из них исключено из партии — 48³. Среди них секретари райкомов Ульяновской области, работники областного советского аппарата, прокуратуры, суда, МВД. Материальный ущерб, нанесенный государству действиями группы «троцкиста Суханова», оценивался КПК в 70 миллионов рублей. По информации ульяновского областного управления МГБ всего по «делу» было арестовано 40 человек⁴.

В действиях руководства Ульяновским спиротрестом усмотрели не столько жажду наживы, сколько стремление «разложить» партийный актив области. В сентябре 1949 г. Л.З. Мехлис на совещании с госконтролерами оценивал «Ульяновское дело» как «перерастание уголовных преступлений в преступления политического порядка»⁵.

¹ Там же.

² Там же. Л. 84.

³ РГАНИ. Ф. 6. Оп. 6. Д. 1. Л. 30.

⁴ ЦК ВКП(б) и региональные партийные комитеты. 1945-1953. М., 2004. С. 199.

⁵ ГА РФ. Ф. Р-8300. Оп.2. Д.3946. Л. 125.

«Ульяновское дело» не ограничилось одной Ульяновской областью. Его следствием стала ликвидация 20 января 1949 г. Министерства вкусовой промышленности СССР. Главспирт СССР был передан обратно Министерству пищевой промышленности СССР. Начальника Главспирта И.Ф. Гудзенко постановлением Бюро КПК от 18 апреля 1949 г. исключили из партии (затем это наказание было заменено на строгий выговор) за то, что оказывал «незаслуженную поддержку Суханову», не реагировал на сигналы о расхищении спирта в Ульяновской области и других регионах¹.

Характерно, что КПК попыталась раскрутить это «дело» еще дальше. Ответственный контролер КПК А.М. Колесников в своей записке (апрель 1949 г.) сообщал о преступной организации всесоюзного масштаба, центром которой был Главспирт СССР:

«Ряд работников Главка <...> состоят в сговоре и связаны круговой порукой с управляющими спиртотрестами <...> областей. Все эти лица доставляют в Главспирт продукты, спирт и присылают деньги, вырученные от незаконной продажи государственного спирта; продукты и спирт при доставке в Москву сдаются на базу Главспирта, где заведующий базой поставлен доверенный человек <...> В том случае, если какой-либо из указанных работников уличается в злоупотреблениях, то ему оказывается поддержка со стороны Главспирта с тем, чтобы укрыть от ответственности»².

Эта информация не подтверждается другими источниками, по-видимому, была сфальсифицирована Колесниковым. Ходу его записке не дали, всесоюзного «спиртового дела» устраивать не стали, ограничившись наказанием руководителей пищевой и спиртовой отрасли.

Бюро КПК своим постановлением от 18 апреля 1949 г. предложила Министру пищевой промышленности В.П. Зотову «устранить серьезные непорядки в работе Главного управления спиртовой промышленности»³. В августе 1949 г. «как не

¹ РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 126. Л. 21-30.

² Там же. Л. 33.

³ Там же. Л. 21.

выполнивший возложенных на него обязанностей» Зотов был снят занимаемой должности¹.

19 августа 1949 г. бывший Министр вкусовой промышленности СССР Н.И. Пронин постановлением Бюро КПК получил строгий выговор с занесением в учетную карточку за то, что скрывал размеры хищений спирта, не разоблачил в Ульяновском спиртотресте вредительскую группу, приукрашивал состояние спиртовой отрасли². В частности, ответственный контролер А.М. Колесников обвинил Пронина в фальсификации отчета Правительству СССР: «В отчете им была названа преуменьшенная цифра сверхпредельных трат спирта в количестве 9.340 литров, а в действительности даже по данным спиртовой инспекции министерства за первое полугодие 1948 г. эти сверхпредельные траты, т.е. по существу хищения спирта, достигали 120 тыс. литров и за второе полугодие 1948 г. — 130 тыс. литров»³.

Дела Зотова, Пронина и Гудзенко рассматривались на «суде чести» при Совете Министров СССР и ЦК ВКП(б) в июле 1949 г. О ходе этого «суда» осталась интересная зарисовка в воспоминаниях Ягодкина:

«Состав суда чести был представительный; в него входили члены ЦК и Правительства. Председательствовал секретарь ВЦСПС [В.В. Кузнецов], общественным обвинителем был член ЦК, заведующий отделом [лёгкой промышленности] ЦК Н.М. Пегов<...> Ход заседания суда транслировался в ЦК и Совете Министров<...>"Подсудимый" Министр Зотов вел себя самокритично, осуждал свои ошибки, обещал их больше не допускать. На суде чести довольно активную роль играл член суда М.Ф. [Шкирятов]. Он каждому подсудимому задавал массу вопросов, употребляя свое излюбленное слово "ето самое", не "это", а "ето"— так он говорил. Обращаясь к Зотову, он спрашивал его: вы что, ето самое, распустили аппарат Министерства. Под видом, ето самое, дегустации устраиваются, ето самое, бесконечные пьянки. Работу, ето самое, спиртовой отрасли промышленности не контролируете, жуликам покровительствуете, кадры, ето самое, не проверяете.

¹ Пирузян А.С. Пищевая индустрия: годы, люди. М., 1999. С. 34.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 134. Л. 42.

³ Там же. Л. 46.

Просто безобразия у вас в Министерстве и вы, это самое, должны строго отвечать. "Да, да" — поддакивал Министр, мы виноваты и нам придется отвечать»¹.

После завершения «суда» Зотова отправили руководить кондитерской фабрикой «Красный Октябрь», Пронина — Останкинским пивоваренным заводом. Как сложилась судьба бывшего начальника Главспирта Гудзенко, установить не удалось.

«Ульяновское дело» вызвало и другие кадровые перемещения. В сентябре 1949 г. постановлением Бюро ЦК ВКП(б) был исключен из партии и снят с занимаемой должности заведующий отделом кадров пищевой промышленности Управления кадров ЦК ВКП(б) А.П. Клеменчук за то, что якобы покровительствовал «троцкисту» Суханову². В 1950 г. Клеменчук был арестован и осужден, однако, по-видимому, уже по «Ленинградскому делу», поскольку ранее он работал заведующим Отделом пищевой промышленности Ленинградского городского комитета ВКП(б). Клеменчук был реабилитирован и впоследствии (1965-1979 гг.) работал министром пищевой промышленности РСФСР.

Почему из всех случаев хищений спирта (в том числе с участием работников парторганизаций) именно «Ульяновское дело» получило такой масштаб? Стоит обратить внимание на личность начальника УМГБ по Ульяновской области Никиты Аркадьевича Кримиана. Он занимал эту должность с 1947 г., а до того работал министром МГБ Армянской ССР. За склоки и непартийное поведение Кримиан был снят и отправлен с понижением в только что образованную на тот момент Ульяновскую область. Там он, как можно предположить, захотел выслужиться, вернуть к себе доверие ЦК ВКП(б). В пусть и крупном, но хозяйственном деле он стал «раскрывать» политическую составляющую. Так был раскрыт заговор «троцкистов» в Ульяновском спиротресте. Характерно, что Кримиан в марте 1949 г. выступал с пространством докладом на заседании пленума Ульяновского обкома ВКП(б), в котором он рассказал о своей давней борьбе с троцкистским подпольем и о упорном сопротивлении секретарей обкома:

¹ ЦМАМЛС. Ф. 173. [Сдаточная опись]. Д. 11. Л. 86.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 136. Л. 38-42.

«Когда управление МГБ, располагая уже достаточными данными о преступной деятельности Суханова и всей его вредительской шайки, поставило вопрос перед руководством обкома о необходимости немедленного отстранения их от работы и ареста, то Терентьев и Артамонов, под предлогом неверия в следственные документы, пытались обелить Суханова и не давали согласия, чтобы этого преступника посадить в тюрьму. Дело дошло до того, что они стали открыто защищать вредителей <...> и пытались оклеветать органы советской разведки»¹.

Отсутствие в фонде КПК переписки с органами госбезопасности, к сожалению, лишает нас возможности проверить эту версию. В фонде КПК содержатся документы по персональному делу Кримиана, но они до сих пор не доступны для исследования².

В 1951г. Кримиан за незаконные аресты граждан, применение незаконных методов следствия, пытки, преследования и необоснованные увольнения честных коммунистов в Ульяновской области был снят с занимаемой должности и уволен из органов МГБ. Его отправили обратно в Армянскую ССР начальником отдела кадров Министерства пищевой промышленности республики. Этим назначением, вероятно, учли его «заслуги» по «спиртовому делу». В 1955 г. по приговору Военной коллегии Верховного суда СССР Кримиан был расстрелян как соучастник Л.П. Берии³.

Самое интересное, что при всем размахе чисток по «Ульяновскому делу» нарушения в Ульяновском спиртротресте устранены так и не были. Прокурорская проверка в 1950 г. выявила рост хищений на ульяновских спиртозаводах. 11 октября 1950 г. Прокуратура СССР вынесла характерное представление заместителю Министра пищевой промышленности СССР И.К. Сиволап:

«Проверкой, произведенной прокуратурой области в Ульяновском спиртротресте установлено, что руководство спиртротреста не осуществляет должной борьбы с расхищением государственной собственности на предприятиях треста. Сумма растрат и хищений, установленная во втором квартале с.г. возросла более чем

¹ ЦК ВКП(б) и региональные партийные комитеты... С. 200.

² РГАСПИ. Ф. 589. Оп. 5. Д. 192.

³ Политбюро и дело Берия. Сборник документов... С. 740-810.

в 6 раз по сравнению с первым кварталом с.г. В первом квартале с.г. на тресте было установлено 32 случая растрат и хищений на сумму 58.410 руб. (по себестоимости). Во 2 квартале с.г. было установлено 131 случай растрат и хищений и было расхищено ценностей на 378.952 рубля (по себестоимости)<...> Одной из причин порождающих столь значительное количество растрат и хищений является несвоевременная передача материалов по растратам и хищениям следственным органам и неприятие должных мер к расхитителям государственной собственности<...>Учет сырья на спиртозаводах организован плохо, пропускная система должным образом не организована<...>Сообщая об этих фактах прошу Вас: принять надлежащие меры к усилению борьбы с расхищением социалистической собственности на заводах Ульяновского спиротреста»¹.

Таким образом, сравнительное изучение документов КПК по «Ульяновскому делу» и материалов фондов других ведомств позволяет сделать следующие выводы: в целом в документах КПК репрезентативно отображаются проблемы в спиртовой отрасли, связанные с сохранностью спирта и сырья; в документах КПК зафиксировано несколько случаев разбазаривания спирта партийно-советской номенклатурой, однако только «Ульяновское дело» получило политическую интерпретацию; доступные в настоящее время документы КПК не раскрывают в полной мере причины и механизм «Ульяновского дела», хотя именно КПК занималась его «расследованием», в частности, не удалось обнаружить среди материалов фонда КПК документы, связанные с работой в Ульяновске выездной комиссии под руководством И.А. Ягодкина, «судом чести» над руководителями пищевой и спиртовой промышленности, в котором ведущую роль играл М.Ф. Шкирятов. Поэтому при работе с документами КПК нужно учитывать, что многообразная деятельность КПК в них отображается только постольку, поскольку эта деятельность вообще документировалась, документы были сохранены и впоследствии рассекречены. Склонность КПК политизировать «Ульяновское дело» сказалась на достоверности содержащихся в документах КПК сведений.

¹ГА РФ. Ф. Р-8131. Оп. 29. Д. 254. Л. 12-14.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Расследование КПК экономических преступлений партийной номенклатуры имело противоречивый характер. КПК действительно пыталась бороться с экономической преступностью, как минимум, отслеживать такие явления. Но реакция КПК была политически мотивирована. Поэтому в практике КПК сложились два полюса: одних Комиссия укрывала от уголовного преследования, считая нецелесообразным передачу материалов судебно-следственным органам; материалы на других, неугодных, фальсифицировала или предвзято истолковывала достаточно заурядные проступки. Существенным фактором была и некоторая хаотичность организации работы КПК. Всё это требует особо внимательного изучения обстоятельств каждого конкретного дела, его внутренней логики и фактологии, сравнительный анализ как с однотипными материалами КПК, так и с материалами иных организационно и/или функционально близких к КПК структур и учреждений (Политбюро, Секретариата ЦК ВКП(б), Прокуратуры СССР, Наркомат госконтроля СССР и др.).

Нужно принимать во внимание и то, что далеко не вся активность КПК документировалась; существовала практика изъятия (замены) уже оформленных протокольных записей; в целом архив КПК, по-видимому, сохранился не полностью и в разные годы подвергался целенаправленной выборочной «чистке».

Протоколы Бюро и Партколлегии КПК, записки и справки уполномоченных и ответственных контролёров — основные разновидности документов изученного архивного комплекса — представляют собой источники, содержащие широкую ретроспективную информацию по экономической преступности: истории среды, в которой «расследовались» экономические преступления; судьбы партийных номенклатурных работников, механизмы партийного контроля и следствия... Эти документы при неизбежных ограничениях запечатлели достаточно репрезентативный срез девиаций среди партийной номенклатуры, что делает их ценнейшим конкретным источником для научного понимания феномена советской экономической преступности.

При всей неизбежной предвзятости КПК в её документах можно выявить общие характерные для того времени девиативные тенденции или типичные схемы как, например, самопремирование, приписки на производстве, незаконные обменные операции, нецелевое расходование средств производственных фондов, нарушения в области внелимитных капиталовложений, злоупотребления во время денежной реформы 1947 г., хищения в спиртовой промышленности и пр. Кроме того, поскольку отношение КПК к экономическим преступлениям было двояким, то и материалы КПК содержат наряду с преднамеренными и неизбежными искажениями и сведения о вполне реальных злоупотреблениях, в том числе, о которых партия по разным причинам не хотела сообщать уполномоченным советским органам.

Общей особенностью документов КПК как исторического источника следует признать многоуровневый характер их информации, сложность структуры документальных комплексов, взаимосвязь составляющих их документов, что отражает и порождено взаимосвязью содержащейся в них информации. Следствием является то обстоятельство, что информация дробится, отдельный документ не универсален, полноценный анализ требует выявления всей системы документов, раскрытия реального движения информации.

Значение документов КПК, разумеется, не ограничивается их негативной критикой и выходит далеко за рамки проблемы определения достоверного / недостоверного. На документы КПК можно смотреть и как на источник изучения механизмов партийного расследования: почему контролеры обращали внимание на те или иные проблемы, как их интерпретировали, как определяли границу дозволенного и недозволенного в поведении партийной элиты. Мы видим на примере борьбы КПК банкетами, что сами по себе такие проступки оценивались Комиссией достаточно лояльно, но в случае «Ленинградского дела» именно они стали основой «обвинительной базы».

Небезынтересны документы КПК и с позиции изучения советской повседневности, восприятия роскоши, практик потребления экономических благ. Разнообразные детали советской повседневной жизни неизбежно охватываются авторами писем в КПК, партийными контролерами и уполномоченными в записках,

отчетах, а также в основанных на них резолютивных документах. Настоящее исследование позволило определить бытовые запросы советской номенклатуры как стремление наполнить свою жизнь городским и даже скорее «старорежимным» уютом (о чём, к примеру, говорит большая востребованность пианино).

Достоверность источников определяется самим процессом их создания и целевого назначения. Документы КПК сами по себе являлись важнейшим элементом контрольной работы, и результативность контроля во многом определялось их содержанием. Таким образом, здесь достигается и обратный эффект, когда частные источниковедческие / архивоведческие проблемы могут выйти в авангард исторического исследования: внимание к делопроизводству КПК оправдано не только тем, что на примере данного партийного органа мы рассмотрели малоизвестные аспекты принятой в ЦК системы документирования и документооборота. Состояние делопроизводства КПК многое рассказало о состоянии самой контрольной работы: КПК тонула в «текучке», попутно успевая разбирать наиболее важные вопросы по заданию ЦК ВКП(б). Эффективная контрольная модель так и не была найдена, что не мешало КПК быть удобным для режима репрессивным институтом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ**1. ИСТОЧНИКИ****НЕОПУБЛИКОВАННЫЕ****Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ).**

1. Ф. А-428 (Верховный суд РСФСР). Оп. 1.
2. Ф. Р-5446 (Совет Министров СССР). Оп. 1, 43, 50.
3. Ф. Р-7523 (Верховный Совет СССР). Оп. 89.
4. Ф. Р-8131 (Прокуратура СССР). Оп. 29, 31, 32,37,
5. Ф. Р-8300 (Наркомат — Министерство государственного контроля СССР). Оп. 1-46.

Российский государственный архив новейшей истории (РГАНИ)

6. Ф. 5 (Аппарат ЦК КПСС). Оп. 98.
7. Ф. 6 (Комитет партийного контроля при ЦК КПСС). Оп. 6.

**Российский государственный архив социально-политической истории
(РГАСПИ)**

8. Ф. 17. Оп. 2 (Пленумы ЦК ВКП(б) VII-XVIII созывов).
9. Ф. 17. Оп. 3 (Протоколы заседаний Политбюро ЦК РКП(б) и ВКП(б) VII-XVIII созывов).
10. Ф. 17. Оп. 79 (Управление делами ЦК КПСС. Распоряжения).
11. Ф. 17. Оп. 88 (Сектор информации организационно-инструкторского отдела ЦК ВКП(б)).

12. Ф. 17. Оп. 116 (Организационное бюро и Секретариат ЦК ВКП(б), XVIII созыв (март 1939 - окт. 1952 гг.)).

13. Ф. 17. Оп. 118 (Организационное бюро и Секретариат ЦК ВКП(б), XVIII созыв (март 1939 - окт. 1952 гг.) — материалы к протоколам заседаний Секретариата ЦК ВКП(б)).

14. Ф. 17. Оп. 121 (Техсекретариат Оргбюро ЦК ВКП(б)).

15. Ф. 17. Оп. 129 (Управление делами ЦК ВКП(б))

16. Ф. 572 (Центральная ревизионная комиссия КПСС). Оп. 2.

17. Ф. 589 (КПК при ЦК ВКП (б). Оп. 4,5.

18. Ф. 613(Центральная контрольная комиссия РКП б) - ВКП(б)). Оп. 3.

19. Ф. 633 (ГКО СССР). Оп. 2.

20. Ф. 671 (Ежов Н.И). Оп. 1.

Российский государственный архив экономики (РГАЭ)

21. Ф. 7733 (Наркомат — Министерство финансов СССР). Оп. 34.

Центральный московский архив-музей личных собраний (ЦМАМЛС)

22. Ф. 173 (Коллекция документов советских, партийных и государственных деятелей).

ОПУБЛИКОВАННЫЕ

23. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) / ГАРАНТ. — Электрон.дан. — [М. : б. и.], сор 2015. — Режим

доступа: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936/red_1936/3958679/, свободный.

24. Уголовный кодекс РСФСР: Офиц. текст с изм. на 15 янв. 1956 г. и с прил. постатейно-систематизир. материалов / М-во юстиции РСФСР. — М.: Госюриздат, 1956.

25. Уголовный кодекс РСФСР: редакция 1926 г. с последующими изменениями и дополнениями (введен в действие Постановлением ВЦИК от 22.11.1926 г.) / КонсультантПлюс. — Электрон.дан. — [М. : б. и.], cop 2015. — Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=3274;fld=134;dst=100381;rnd=184768.8552370914258063;;ts=01847687100229300558567#1>, ограниченный.

26. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 июля 1940 г. «Об ответственности за выпуск недоброкачественной или некомплектной продукции и за несоблюдение обязательных стандартов промышленными предприятиями» // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1940. — № 23.

27. Указ Президиума Верховного Совета СССР 10 февраля 1941 г. «О запрещении продажи, обмена и отпуска на сторону оборудования и материалов и об ответственности по суду за эти незаконные действия» // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1941. — № 8.

28. Указ Верховного Совета СССР от 26 августа 1948 г. «О праве граждан на покупку и строительство индивидуальных жилых домов» // Ведомости Верховного Совета СССР. — 1948. — № 36.

29. Постановление ЦИК СССР № 10, СНК СССР № 1226 от 17 июня 1935 г. «О премировании работников центральных и местных советских учреждений, а также работников управленческого аппарата хозяйственных

организаций и предприятий» // СЗ СССР. — 1935. — № 33. — Ст. 277.

30. Постановление Совета Министров СССР от 05 декабря 1945 г. № 2607 «О фонде директора промышленных предприятий» // Собрание Постановлений и распоряжений Совета Министров СССР. — 1946. — № 14. — С. 245-249.

31. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП (б) от 19 сентября 1946 г. «О мерах по ликвидации нарушений устава сельскохозяйственной артели в колхозах» // Социалистическая законность. — 1946. — № 10. — С. 1-3.

32. Постановление ЦК ВКП(б) от 10 декабря 1946 г. «О неудовлетворительном выполнении Ульяновским обкомом ВКП(б) и облисполкомом постановления СМ СССР и ЦК ВКП(б) от 19 сентября 1946 г. "О мерах по ликвидации нарушений Устава сельскохозяйственной артели в колхозах"» // Партийная жизнь. — 1946. — № 3. — С. 43-44.

33. Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) о проведении денежной реформы и отмене карточек на продовольственные и промышленные товары [14-е декабря 1947 года]. — М. : Госполитиздат, 1947. - 16 с.

34. Устав Российской Коммунистической партии (большевиков) [принят VIII Всероссийской конференцией РКП(б)] // КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. 1898—1954. — М.: Политиздат, 1970. — Т.2. — С. 126-135.

35. Устав Российской Коммунистической Партии (большевиков). — М. : Государственное издательство, 1920. — 12 с.

36. Программа и Устав ВКП(б). — Изд. 4-е. — М., Л. : Государственное издательство, 1926. — 112 с.

37. Устав Всесоюзной коммунистической партии (большевиков) [Принят XVII съездом ВКП(б)] // Партийное строительство. — 1934. — № 5-6.

—С. 107-112.

38. Устав ВКП (б) (Принят единогласно XVIII съездом ВКП (б)). — М. : Государственное издательство политической литературы, 1944. — 31 с.

39. Извещение о втором очередном съезде Российской социал-демократической рабочей партии. —Женева: ЦК РСДРП, 1903.— 15 с.

40. VIII съезд Российской коммунистической партии (большевиков). 18-23 марта 1919 г. : Протоколы / под.ред. Ем. Ярославского. — М. : Партийное издательство, 1933. — 560 с.

41. РКП(б). Конференция 9-я. Протоколы. Сентябрь 1920 г. / ИМЛ при ЦК КПСС. — М. : Политиздат, 1972. — 392 с.

42. Всероссийская конференция РКП(б). Очередные задачи партийного строительства (резолюция). Сентябрь 1920 г. —Ростов-на-Дону: Государственное издательство, 1920. —22 с.

43. Десятый съезд РКП(б). Стенографический отчет. — М. : Государственное издательство политической литературы, 1963. — 727 с.

44. Одиннадцатый съезд РКП (б). Март-апрель 1922 г. Стенографический отчет. — М. : Государственное издательство политической литературы, 1961. — 873 с.

45. Двенадцатый съезд РКП(б). 17-25 апреля 1923 г. Стенографический отчет. — М. : Государственное издательство политической литературы, 1968. — 903 с.

46. Тринадцатый съезд Российской коммунистической партии (большевиков). Резолюции. — М. : Красная новь, 1924. — 107 с.

47. Резолюции и постановления XIV съезда ВКП (б). — М. : Государственное издательство, 1926. — 164 с.

48. XV съезд Всесоюзной коммунистической партии (б). Стенографический отчет. — М.-Л. : Государственное издательство, 1928. — 1416 с.

49. Резолюции и постановления XV съезда ВКП (б). — М.-Л. : Государственное издательство, 1928. — 160 с.

50. XVI съезд Всесоюзной коммунистической партии (б). Стенографический отчет. — М.-Л. : Государственное издательство, 1930. — 782 с.
51. XVI съезд ВКП (б). 26 июня — 13 июля 1930 г. Резолюции и постановления. — Л. : Ленпартиздат, 1933. — 165 с.
52. XVII съезд Всесоюзной коммунистической партии (б). 26 января — 10 февраля 1934 г. Стенографический отчет. — М. : Партиздат, 1934. — 782 с.
53. XVII съезд партии. Состав руководящих органов партии // Партийное строительство. — 1934. — № 7. — С. 45.
54. XVIII съезд Всесоюзной коммунистической партии (б) 10-21 марта 1939 г. Стенографический отчет. — Л. : Государственное издательство политической литературы, 1939. — 742 с.
55. Резолюции XIX съезда КПСС. 5-14 октября 1952 г. — М. : Государственное издательство политической литературы. — 128 с.
56. Положение о Центральной контрольной комиссии ВКП(б) (утв. Оргбюро ЦК ВКП(б) 7 июня 1926 г.) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. — М. : Издание ЦКК-ВКП(б)- НКРКИ, 1927. — С. 5-8.
57. Положение о ЦКК коммунистических партий союзных республик, краевых и областных КК (утв. Оргбюро ЦК ВКП(б) 7.VI.1926) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. — М. : Издание ЦКК-ВКП(б)- НКРКИ, 1927. — С. 8-11.
58. Положение о партийных комиссиях при политотделах Красной Армии и Флота (утв. Секретариатом ЦК ВКП(б) от 23.X.1925) // Справочник для контрольных комиссий ВКП(б) и органов РКИ. — М. : Издание ЦКК-ВКП(б)- НКРКИ, 1927. — С. 16-19.
59. Отчет о деятельности Московской Контрольной Комиссии РКП с 20 июня 1921 г. по 1 марта 1922 г. — М. : [б.и.], 1922 - 12 с.
60. Отчет Центральной контрольной комиссии РКП (б) XIII съезду партии. Май 1923 — май 1924. — М. : Издание ЦКК и НКРКИ, 1924. — 252 с.
61. Отчет ЦКК РКП (б) XIV съезду партии. Май 1924 — декабрь 1925.

- М. : Мосполиграф, 1925. — 340 с.
62. II Пленум ЦКК ВКП (б). Июль 1931. — М.-Л. : ОГИЗ, 1931. — 96 с.
63. Положения о КПК при ЦК ВКП (б), о Комиссии советского контроля при СНК Союза ССР. — Л. : Ленпартиздат, 1934. — 20 с.
64. Постановления III Пленума комиссии партийного контроля при ЦК ВКП (б) 7-10 марта 1936 г. — М. : Партиздат ЦК ВКП (б), 1936. — 32 с.
65. Постановления и материалы по вопросам пропаганды и агитации. — Минск: Государственное издательство БССР, 1945. — 68 с.
66. Абрамсон Б.П. Дневник (1941-1943) // Prozhito.org — Электрон.дан. — [М.: б.и.], 2015. — Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[108\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[108]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.
67. Аллилуева С.И. 20 писем к другу. — М. : Захаров, 2000. — 224 с.
68. Андреев А.А. Воспоминания, письма / Сост. : Н.А. Андреева. — М. : Политиздат, 1985. — 335 с., ил.
69. Андреев А.А. Задачи социалистического строительства и организации работы КК-РКИ. Доклад на III пленуме ЦКК ВКП (б). — М. : ОГИЗ «Московский рабочий», 1931. — 64 с.
70. Винокуров А.И. Дневник (1942) // Prozhito.org — Электрон.дан. — [М.: б.и.], 2015. — Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[21\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[21]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный
71. Вишневецкий В.В. Дневник (1941-1945) // Prozhito.org — Электрон.дан. — [М.: б.и.], 2015. — Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[22\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/\[0\]/](http://prozhito.org/search/diaries/[22]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/), свободный.
72. Гельфанд В.Н. Дневник (1941-1946 гг.) / Prozhito.org — Электрон.дан. — [М.: б. и.], 2015. — Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[24\]/date/1945-01-01/dateTop/-/keywords/-](http://prozhito.org/search/diaries/[24]/date/1945-01-01/dateTop/-/keywords/-)

/Locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/, свободный.

73. Денежная реформа в СССР 1947 г. Документы и материалы / сост. Л.Н. Доброхотов и др. — М. : РОССПЭН, 2010. — 791 с.

74. Зверев А.Г. Записки министра. — М.: Политиздат, 1973. — 274 с.

75. Ишутина Е. Дневник (1941-1946) // Prozhito.org — Электрон.дан. — [М.: б.и.], 2015. — Режим доступа: [http://prozhito.org/search/diaries/\[34\]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-](http://prozhito.org/search/diaries/[34]/date/1942-01-01/dateTop/-/keywords/-/Locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/)

/Locations/-/mentioned_persons/-/tags/-/langauges/[0]/, свободный.

76. Каганович Л.М. О задачах партийного контроля и контрольной работе профсоюзов, комсомола и печати (речь председателя КПК при ЦК ВКП (б) на пленуме Комиссии 28 июня 1934 г.). — Л. : Издательство ЦК ВКП (б), 1934. — 36 с.

77. Кузнецов В.А. Загадка "ленинградского дела" // VIP — premier. — 2009. — № 5-6. — С. 96-102.

78. Куйбышев В. Задачи ЦКК и РКИ (лекции, читанные в университете им. Я.М. Свердлова в апреле 1924 г.). — М. : Главлит, 1925.—112 с.

79. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 22, 41, 45.

80. Лубянка. Сталин и ВЧК—ГПУ—ОГПУ—НКВД. Архив Сталина. Документы высших органов партийной и государственной власти. Январь 1922 — декабрь 1936 / сост.: В.Н. Хаустов и др.—М. : Демократия, 2003. — 910 с.

81. Малышев В.А. Дневник наркома // Источник. — 1997. — № 5. — С. 103-147.

82. Мандельштам Н.Я. Воспоминания. — М.: Книга, 1989. — 479 с.

83. Меир Г. Моя жизнь // Иностранная литература. — 1994. — № 2. — С. 145-238.

84. Микоян А.И. Так было: Размышления о минувшем. — М. : ВАГРИУС, 1999. — 638 с.

85. О работе партколлегии КК (Доклад т. Ярославского) // III Пленум ЦКК ВКП (б). Июль 1931. — М. : ОГИЗ «Московский рабочий», 1931. — С. 53-76.

86. От войны к миру: Ленинград 1944-1945 гг. Сборник документов / сост. Н.Б. Лебедева и др. —СПб. : Лики России, 2013.— 352 с.
87. Партийное строительство: Учебное пособие / Н.А. Петровичев. — М. : Политиздат, 1981.— 472 с.
88. Патоличев Н.С. Воспоминания. Испытание на зрелость. Совестью своей не поступишь. — М. : О-во сохранения лит. Наследия, 2008. — 504 с.
89. Пирузян А.С. Пищевая индустрия: годы, люди. — М. : Наука, 1999. — 304 с.
90. Политбюро и дело Берия. Сборник документов / сост. О.Б. Мозохин, А.Ю. Попов. —М. : Кучково поле, 2012.— 1085 с.
91. Политбюро ЦК ВКП(б) и Совет Министров СССР. 1945-1953 / сост. О.В. Хлевнюк и др.— М. : РОССПЭН, 2002. — 656 с.
92. Посетители кремлевского кабинета И.В. Сталина. Журналы (тетради) записи лиц, принятых генсеком. 1924-1953 гг. Алфавитный указатель // Исторический архив. — 1998. — № 4.
93. Последняя «антипартийная» группа: Стенографический отчет июньского (1957 г.) пленума ЦК КПСС // Исторический архив. — 1993. —N 6. —С. 4-75.
94. Процко Л.Н. Ответственная командировка // Навечно в памяти народной [Электрон.дан.]. — СПб., 2015. — Режим доступа: <http://blokada.otrok.ru/library/piven/08.htm>, свободный.
95. Реабилитация: как это было. Документы Президиума ЦК КПСС и другие материалы. Март 1953 — февраль 1956 / Сост. А.Н. Артизов и др. — М.: МФД, 2000. — 503 с.
96. Садовин В.В. Испытал на себе // «Ленинградское дело». —Л. : Лениздат, 1990.— С. 263-269.
97. Сельскохозяйственная энциклопедия / под.ред. П.П. Лобанова. — М. : Государственное издательство сельскохозяйственной литературы, 1953. — Т. 3.
98. Справочник для контрольных комиссий ВКП (б) и органов РКИ. —

2-е изд. доп. — М. : Издание ЦКК-ВКП (б)-НКРКИ, 1927. — 140 с.

99. Справочник для работников партийных комиссий на ж.-д. транспорте. — М. : Трансжелдориздат, 1934. — 62 с.

100. Справочник партийного работника. — Вып. 9. — М. : Партиздат ЦК ВКП (б), 1935. — 276 с.

101. Сталин и Каганович. Переписка. 1931—1936 гг. / сост. О.В. Хлевнюк и др. — М.: РОССПЭН, 2001.— 798 с.

102. Судоплатов П. Спецоперации. Лубянка и Кремль 1930-1950 годы - М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2005 г. — 700 с.

103. Троцкий Л.Д. Моя жизнь: опыт автобиографии. — М.: Панорама, 1991.— 622 с.

104. ЦК ВКП(б) и региональные партийные комитеты. 1945-1953 / сост. В.В. Денисов, А.В. Квашонкин, Л.Н. Малашенко, А.Ю. Минюк, М.Ю. Прозуменщиков, О.В. Хлевнюк. — М.: РОССПЭН, 2004. — 496 с.

105. Хрущев Н.С. Время. Люди. Власть. (Воспоминания). — М. : Информационно-издательская компания «Московские новости», 1999. —Т. 1.

106. Червяков М.Е. По «хозяйственному делу» // «Ленинградское дело». — Л. : Лениздат, 1990.— С. 273-280.

107. Чуев Ф. Сто сорок бесед с Молотовым. — М. : ТЕРРА, 1991. — 623 с.

108. Шатуновская О.Г. Об ушедшем веке. — LaJolla (Calif.): DAABooks, 2001. — 470 с.

109. Шумейко Г.В. Из летописи Старой площади: Исторический очерк / предисл. С.Г. Корнеева. — М. : Издательство ИП РАН, 1996. — 383 с.

110. Ярославский Е. О партколлегиях Комиссии Партийного Контроля // Правда. —5 марта 1934 г. — С. 3.

ПЕРИОДИЧЕСКАЯ ПЕЧАТЬ

111. Ведомости Верховного Совета СССР, 1947.

112. Еженедельник советской юстиции, 1924.

113. Известия ЦК РКП (б), 1920.
114. Партийная жизнь, 1946-1948.
115. Партийное строительство, 1934, 1939.
116. Социалистическая законность, 1945-1952.

2. ЛИТЕРАТУРА

117. Абдулин Р.С. Судебное управление в Советской России в довоенный период (1930 - 1940) // История государства и права. — 2013. — № 2. — С. 40—45.

118. Авторханов А.Г. Технология власти. — М. : Слово, 1991. — 638с.

119. Амосова А.А. Основные тенденции и подходы к изучению «Ленинградского дела» в англоязычной историографии // Вестник СПбГУ. — Сер. 2. — 2013. — Вып. 4. — С. 26—33.

120. Артеменко Н.Н. Социально-экономические факторы установления и дифференциации уголовной ответственности за преступления против собственности в советском законодательстве. — Красноярск: Издательство Красноярского государственного аграрного университета, 2009. — 160 с.

121. Архипцев Н.И. Уголовная ответственность за приписки и другие искажения отчетности о выполнении планов: Учебное пособие. — Харьков: Юридический институт, 1982.— 56 с.

122. Афиани В.Ю. Документы Политбюро ЦК КПСС: архивоведческие и источниковедческие проблемы // Архивоведение и источниковедение отечественной истории. Проблемы взаимодействия на современном этапе. Доклады и тезисы выступлений на Третьей Всероссийской конференции. 25-26 февраля 1999 г. — М. :Федер. арх. служба России, ВНИИДАД, 1999. — С.156-163.

123. Баранов М.Л. Содержание государственного контроля как вида социального управления // Юридический мир. — 2012. — № 10. — С. 61-67.

124. Батаева Т.В. Историко-партийные документы: рабочий класс в

первые годы Советской власти. — М.: Высшая школа, 1990. — 160 с.

125. Бессарабов В.Г. Правозащитная деятельность российской прокуратуры (1722-2002 гг.): история, события, люди. — М.: б.и., 2003. — 416 с.

126. Бобрик И.П. Спиртовая промышленность за годы советской власти. — М.: Научно-техническое общество пищевой промышленности, 1958. — 22 с.

127. Ваксер А.З. Персональные дела членов КПСС как исторический источник // Отечественная история. — 1992. — № 5. — С. 91-104.

128. Ваксер А.З. Шестьдесят лет так называемого «Ленинградского дела». Итоги изучения и новые аспекты // Клио. — 2010. — № 1. — С. 115-123.

129. Варшавчик М.А. Источниковедение истории КПСС. — М.: Высшая школа, 1989. — 222 с.

130. Веблен Т. Теория праздного класса. — М.: Прогресс, 1984. — 367 с.

131. Восленский М. Номенклатура. — М.: Захаров, 2005. — изд. 2-е испр. и доп. — 640 с.

132. Временный регламент использования документов с информацией, относящейся к тайне личной жизни // Отечественные архивы. — 1995. — № 2. — С. 110-112.

133. Гайдар Е.Т. Власть и собственность: Смуты и институты. Государство и эволюция. — СПб.: Норма, 2009. — 336 с.

134. Говоров И.В. Коррупция в условиях послевоенного сталинизма (на материалах Ленинграда и Ленинградской области) // Новейшая история России. — 2011. — № 1. — С. 66-81.

135. Грегори П. Политическая экономия сталинизма. — М.: РОССПЭН, 2006. — 398 с.

136. Гусев К.В. Краткий очерк истории органов партийно-государственного контроля в СССР / Академия общественных наук при ЦК КПСС. — М.: Издательство «Мысль», 1965. — 100 с.

137. Гыстаров В.М., Агаев Г.А. Борьба советской власти с экономическими преступлениями в первой половине XX века // История

государства и права. — 2007. — № 13. — С. 24-25.

138. Демидов В.И., Кутузов В.А. Последний удар: Документальная повесть // Ленинградское дело. — Л. : Лениздат, 1990. — С. 5-176.

139. Джилас М. Лицо тоталитаризма. — М. : Новости, 1992. — 540 с.

140. Дмитриев О.В. Понятие экономической преступности в современной криминологии // Адвокатская практика. — 2005. — № 4. — С. 21-27.

141. Есаков В.Д., Левина Е.С. Дело КР. Суды чести в идеологии и практике послевоенного сталинизма. — М. : ИРИ РАН, 2001. — 456 с.

142. Ефимов Е.Г. Теория роскоши Вернера Зомбарта // Научный потенциал регионов на службе модернизации. — Астрахань: АИСИ, 2011. — С. 236-239.

143. Зеленов М.В. Перестройка аппарата ЦК ВКП(б) в 1946 г., в июле 1948 и октябре 1952 г.: структура, кадры и функции (источники для изучения) // Новейшая история России. — 2011. — № 1. — С. 97-116.

144. Зубкова Е.Ю. Кадровая политика и чистка в КПСС (1949-1953) // Свободная мысль. — 1999. — № 4. — С. 96-110.

145. Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность. 1945-1953. — М. : РОССПЭН, 1999. — 229 с.

146. Иванов Н.В. Борьба милиции Чувашии с преступлениями в сфере экономики в 1940-е годы: ход и результаты // История государства и права. — 2012. — № 17. — С. 29-33.

147. Иванцов И.Г. Место и роль внутрипартийного контроля РКП(б) - ВКП(б) в партийном строительстве на Кубани, 1920-1930 гг. — Краснодар: Тип. Краснодар. гос. ун-та культуры и искусств, 2005. — 207 с.

148. Измозик В.С. Глаза и уши режима (Государственный политический контроль за населением советской России в 1918 — 1928 гг.). — СПб. : Изд-во СПбУЭФ, 1995. — 164 с.

149. Иконников С.Н. Создание и деятельность объединённых органов ЦКК — РКИ в 1923 — 1934 гг. — М.: Наука, 1971. — 480 с.

150. Исмаилов Э.Р. Власть и народ. Послевоенный сталинизм в Азербайджане. 1945-1953. — Баку: Издательство «Адилъоглы», 2003. — 258 с.
151. История прокуратуры России. Историко-правовой анализ / Под.ред. А.Г. Звягинцева. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. — 223 с..
152. Источниковедение истории СССР / под.ред. И.Д. Ковальченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Высшая школа, 1981. — 496 с.
153. Кабанов В.В. Источниковедение истории советского общества: Курс лекции. — М. : РГГУ, 1997. — 385 с.
154. Казарина А.Х. Преступность в экономике и ее предупреждение // Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. — М.: Юрист, 1997.— С. 316-318.
155. Калинина О.Н. Партийно-государственный контроль в номенклатурной системе (вторая половина 1940-х — начало 1960-х годов) // Исторический ежегодник. — Новосибирск: Параллель, 2011. — С. 65—70.
156. Кодинцев А.Я. Партийно-советское руководство органами юстиции СССР в 30-е годы XX в. // История государства и права. — 2011. — № 5. — С. 19-23.
157. Кодинцев А.Я. Партийно-советское руководство органами юстиции СССР в 40-е годы XX в. // История государства и права. — 2011. — № 2. — С. 2-5.
158. Косаренко Н.Н., Хутинаев И.Д. Государственный контроль в системе управления. — М. : НИПКЦ Восход-А, 2009.— 192 с.
159. Косачев В.Г. Власть, партия и право в Советском государстве (через призму биографий руководителей партии и правительства) // История государства и права. — 2013. — № 14. — С. 42-47.
160. Кошаева Т.О. Ответственность за преступления в сфере экономической деятельности: пути развития российского уголовного законодательства // Журнал российского права. — 2014. — № 6. — С. 25-31.
161. Крюкова Н.И. Возникновение и история развития коррупции в России // Государственная власть и местное самоуправление. — 2013. — № 12.

— С. 25-30.

162. Кудрявцев В.Н., Трусков А.И. Политическая юстиция в СССР. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2002. — 385 с.

163. Куренков Г.А. Зарождение и становление секретных архивов партии (1917-1941 гг.) // Вестник архивиста. — 2003. — № 2. — С. 111-120.

164. Лавалэ Э. Роскошь и ее общественное значение. Социально-экономический этюд. — Киев-Харьков: Южно-Русское книгоиздательство, 1898.— 96 с.

165. Лаппо-Данилевский А.С. Методология истории. — М. : Территория будущего, 2006.— 622 с.

166. Левакин И.В. Коррупция: социально-экономические и историко-правовые закономерности // Российская юстиция. — 2013. — № 10. — С. 34-36.

167. Лейбович О.Л. В городе М.: очерки социальной повседневности советской провинции. — М. : РОССПЭН, 2008.— 294 с.

168. Леушин М.А. Документы ВКП(б) (КПСС) как источник по истории исторической науки в СССР: 1945-1955 гг. : дис... канд. ист. наук. — М., 2000.— 422 с.

169. Лопашенко Н.А. Преступления в сфере экономики. — М.: Волтерс Клувер, 2006. — 673 с.

170. Медведев Р.А. Они окружали Сталина. — М.: Время, 2012.— 480 с.

171. Мертон Р. Социальная структура и аномия // Социология преступности. — М. : Прогресс, 1966. — С. 309-310.

172. Министерство юстиции России за 200 лет (1802-2002). Историко-правовой очерк / науч. ред. М.М. Рассолов, С.А. Батова.— М. : Изд-во НОРМА, 2002. — 416 с.

173. Михеев В.Ф., Михеев Г.Ф. «Ленинградское дело» (по материалам следственных дел) (часть I) // Новейшая история России. — 2012. — № 3. — С. 214-232.

174. Михеев В.Ф., Михеев Г.Ф. «Ленинградское дело» (по материалам следственных дел) (часть II) // Новейшая история России. — 2013. — № 1. —

С. 178-198.

175. Модернизация системы контрольно-надзорных полномочий в Российской Федерации: аналитический доклад / НИУ ВШЭ. — М. : издательский дом Высшей школы экономики, 2014.— 90 с.

176. Морозов Л.Ф. Органы ЦКК — РКИ в борьбе за совершенствование советского государственного аппарата (1923 — 1934 гг.). — М. : Юридическая литература, 1964. — 220 с.

177. Москаленко И.М. Органы партийного контроля в период строительства социализма (задачи, структура, методы деятельности контрольных комиссий 1920-1934 гг.). — М. : Издательства Московского университета, 1981. — 168 с.

178. Надёжин В.И. Эволюция правовой системы в России: Советский и постсоветский периоды: дис... к.ю.н. — Нижний Новгород, 2006.— 226 с.

179. Наумов А.В. Российское уголовное право. Курс лекций: В 3 т. Особенная часть. — М.: Волтерс Клувер, 2007. —Т. 2.

180. Невежин В.А. Застолья Иосифа Сталина. Книга первая. Большие кремлевские приемы 1930-х — 1940-х гг. — М. : Новый хронограф, 2011. - 560 с.

181. Никулин Н.Н. Двойной стандарт: закон и партийцы в советской России в 1920-е гг. // История государства и права. — 2009. — № 20. — С. 18-22.

182. Осокина Е.А. За фасадом «сталинского изобилия»: Распределение и рынок в снабжении населения в годы индустриализации. 1927-1941. — М.: РОССПЭН, 1999.— 272 с.

183. Павлова И.В. Механизм сталинской власти: становление и функционирование. 1917-1941. Новосибирск: Издательство СО РАН, 2001. - 460 с.

184. Пашин В.П. «Это нужно выжечь каленым железом...». Тоталитарная государственность и экономическая преступность в СССР, 1920-1953 гг. / В.П. Пашин, С.В. Богданов, С.Г. Емельянов. — Курск: Курский гос.

техн. ун-т., 2009. — 304 с.

185. Перро Ф. Роскошь: Богатство между пышностью и комфортом в XVIII—XIX веках. — СПб. : Изд-во Ивана Лимбаха, 2014.— 284 с.

186. Пихоя Р. Открытие архивов в России // Источник. — 1993. — № 0. — С. 3-5.

187. Пихоя Р.Г. Советский Союз: история власти. 1945 — 1991. — Изд. 2. испр. и доп. — Новосибирск: Сибирский хронограф, 2000. — 684 с.

188. Пищевая промышленность СССР / под.ред. В.П. Зотова. — М. : Пищевая промышленность, 1967. - 536 с.

189. Покровский Н.Н. Источниковедение советского периода: Документы Политбюро ЦК РКП (б) — ВКП (б) первой половины 1920-х годов // Археографический ежегодник за 1994 год. — М.: Наука, 1996. — С. 18-46.

190. Путеводитель по фондам и коллекциям документов КПСС (25 октября (7 ноября) 1917 — август 1991 гг.) / сост. Ж. Г. Адибекова и др. — М. : РОССПЭН, 2008. — 464 с.

191. Рейман М. Послевоенное соперничество и конфликты в советском политическом руководстве // Вопросы истории. — 2003. — № 3. — С. 35-36.

192. Рубцов Ю.В. Мехлис. Тень вождя. — М. : Вече, 2011. — 384 с.

193. Смирнов А.П. «Ленинградское дело». Портрет поколения // История Петербурга. — 2006. — № 6 (34). — С. 18-23.

194. Соломон П. Советская юстиция при Сталине / П. Соломон; [пер. с англ. Л. Максименкова]. — 2-е изд. — М : РОССПЭН; Фонд Первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2008. — 464 с., илл. — (История сталинизма).

195. Судьбы людей. «Ленинградское дело»./ под. ред. А.М. Кулугина. СПб. : Норма, 2009. — 224 с.

196. Твердюкова Е.Д. Специальный аппарат ОБХСС (УБХСС) в борьбе с экономическими преступлениями в СССР в послевоенный период (вторая половина 1940-х - начало 1950-х гг.) // История государства и права. — 2014. — № 3. — С. 59-63.

197. Усков В.А. Контрольные комиссии РКП(б)-ВКП(б): замысел и опыт

партийно-государственного управления в СССР. 1920-е гг. — Тамбов : Изд-во ТРОО "Бизнес-Наука-Общество", 2011. — 197 с.

198. Утенков В.М. Партийный контроль в идеологической работе. — М. : Мысль, 1988. — 205 с.

199. Хаустов В., Самуэльсон Л. Сталин, НКВД и репрессии 1936-1948 гг. — М. : РОССПЭН, 2010.— 430 с.

200. Хилюта В.В. Онтология экономической преступности: от определения к выявлению сущностных признаков // Lexrussica. — 2013. — № 5. — С. 528-541.

201. Хлевнюк О.В. Политбюро: Механизмы политической власти в 1930-е годы. — М. : РОССПЭН, 1996.— 294 с.

202. Хлевнюк О.В. Советская экономическая политика на рубеже 1940-1950 гг. и "дело Госплана" // Отечественная история. — 2001. — № 3. — С. 77-89.

203. Хлопов В.Г., Благодатская В.А. Описание документов бывших партийных контрольных органов // Отечественные архивы. — 1999. — № 3. — С. 75-79.

204. Центральный комитет КПСС, ВКП (б), РКП (б), РСДРП (б): историко-биографический справочник / сост. Горячев Ю.В. — М. : Издательский дом «Парад», 2005. — 496 с.

205. Черноморский М.Н. Источниковедение истории СССР (советский период). — М. : Высшая школа, 1966.— 344 с.

206. Чугунов А.И. Органы социалистического контроля РСФСР. 1923-1934 гг. — М. : Наука, 1972. — 472 с.

207. Чуднов И.А. Денежная реформа 1947 г. в контексте советской денежно-кредитной политики 1930-1950-х годов. — Кемерово: Кузбас. гос. техн. ун-т, 2002. — 318 с.

208. Шульгина Н.И. «Ленинградское дело»: пора ли снимать кавычки? Мнение архивиста [Электрон.дан.]. — СПб., 2015. — Режим доступа: <http://andrei-ershov.narod.ru/Leningrad.htm>, свободный.

209. Экономическая преступность / под ред. В.В. Лунева, В.И. Борисова. — М.: Юристъ, 2002. — 269 с.

210. Экономические реформы: уроки истории / под.ред. Ю.П. Бокарева. — М. : Ин-т экономики РАН, 2013. — 311 с.

211. Юдин К.А. Комиссия партийного контроля (КПК) при ЦК ВКП (б) и ее региональные институты в период утверждения сталинской диктатуры 1934—1941 гг.: на материалах областей Верхней Волги. : дис... канд. ист. наук. — Иваново, 2013.— 242 с.

212. Яни П.С. Экономические и служебные преступления. —М. : Бизнес-шк. "Интел-синтез", 1997.— 202 с.

213. Belova E. Economic crime and punishment // Behind the façade of Stalin's command economy. — Stanford: Hoover Institution, 2001. — P. 131-158.

214. Belova E., Lazarev V. Selective Justice: Party Control Under Stalin. — PERSA Working Paper No. 58. —The University of Warwick, 2009.— 42 p.

215. Getty A. Pragmatists and Puritans: The Rise and Fall of the Party Control Commission. — Pittsburgh: University of Pittsburgh Press, 1997. — 45 p.

216. Gregory R. Paul. The Political Economy of Stalinism. Evidence from the Soviet Secret Archives. — NY: Cambridge University Press, 2004. — 308 p.

217. Guide to the Archives of the Soviet Communist Party and Soviet State Microfilm Collection, 1903—1992: Russian State Archive of Contemporary History (RGANI) / Hoover Institution Archives. — Stanford: Stanford University, 2009. — 320 p.

218. Heinzen James. The Art of the Bribe. Corruption Under Stalin, 1943-1953. —Stanford: Stanford University, 2016. — 799 p.

219. Markevich A. The Dictator's Dilemma: to Punish or to Assist? Plan Failures and Interventions under Stalin. — Working Paper No. 107. — М. : Centre for Economic and Financial Research at New Economic School, 2007. — 44p.

Приложение № 1.

Комплексы документов высших контрольных органов ВКП(б)/КПСС

Ф. 6 РГАНИ	Вошли в состав ф. 589 РГАСПИ	Микрофильмовано Гуверовским институтом
Оп. 1. Протоколы КПК при ЦК ВКП(б), февраль 1934-июнь 1939 г. 912 ед.хр.	Оп. 4.	Да
Оп. 2. Протоколы КПК при ЦК ВКП(б), март 1939 — октябрь 1952 г. 2008 ед.хр.	Оп. 5.	Да
Оп. 3. Протоколы Комитета партийного контроля при ЦК ВКП(б), октябрь 1952 — февраль 1956 г. 956 ед.хр.	Нет	Да
Оп. 4. Протоколы секретариата 21 внеочередного съезда КПСС; Протоколы Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, февраль 1956 — октябрь 1961 г. 3217 ед.хр.	Нет	Да
Оп. 5. Протоколы секретариата 22 съезда КПСС; Протоколы Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, октябрь 1961 — апрель 1966. 2200 ед.хр.	Нет	Да
Оп. 6. Часть I. Отчеты, справки, сводки, сведения, докладные записки, информации, стенограммы и протоколы совещаний и заседаний Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б), Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, Партийной комиссии при ЦК КПСС, июнь 1939 — октябрь 1966 гг. Часть II. Материалы проверки, записки и справки работников КПК по проверке писем и заявлений трудящихся, Комиссии партийного контроля при ЦК ВКП(б), Комитета партийного контроля при ЦК КПСС, Партийной комиссии при ЦК КПСС, январь 1935 — февраль 1965 гг. 1635 ед.хр.	Нет	Да
—	Оп. 1, 2, 3, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 22. Персональные дела членов ВКП(б)/КПСС. Совокупно 213 300 ед. хр.	Нет

Приложение № 2.

Структура КПК при ЦК ВКП(б) (1934-1952 гг.)

