

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА
Генеральной Ассамблеи Исторической Модели
ООН РГГУ 2018



ПРЕКРАЩЕНИЕ МАНДАТА
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА И
БУДУЩЕЕ ПАЛЕСТИНЫ

25-29 ноября 1947 года



Оглавление

Введение	3
Глоссарий	4
После Первой Мировой войны до 30-в годов	6
Нарастание конфликта и первый план раздела Палестины.....	9
Попытка устранения нарастающих противоречий	10
В годы Второй Мировой войны	11
Политика Соединенного Королевства после войны.....	13
Второй план раздела Палестины и специальная сессия Генеральной Ассамблеи	14
Выводы	15

Введение

Палестина – регион, ставший родиной, а позже и местом противостояния двух религий. Из всех нынешних военно-политических коллизий в мире Палестина и арабо-израильский конфликт имеют самое знаковое значение. Вопрос Ближневосточного урегулирования всегда был одним из самых важных и актуальных для Мирового сообщества.

После Первой мировой войны проблемы Ближнего и Среднего востока обострились ещё больше, а Палестина стала эпицентром событий. Попытки создания национального очага еврейского народа, рост арабского национального движения, конфискация земель и имущества коренных палестинцев, неудачная политика Соединённого Королевства в вопросах урегулирования разногласий между арабской и еврейской общинами – всё это привело к дестабилизации региона. Некоторые склонны обвинять Великобританию, как страну-мандатария, в неспособности свести конфликт между арабами и евреями в Палестине на «нет», но палестинская проблема не была лишена также и внешних факторов, например, нацистская антианглийская и антиеврейская пропаганда, призывающая арабскую общину противостоять властям Великобритании и еврейской части населения Палестины. Разобраться в этом и предложить конструктивное решение актуальной проблемы и предстоит Генеральной Ассамблее Исторической Модели ООН РГГУ.

Глоссарий

Алия – одно из понятий сионизма, означающие репатриацию, возвращение евреев в Страну Израиль, а после 1947-го года – в Государство Израиль. Всего выделяют пять алий с 1882-го по 1939 год, самой массовой из которых была Пятая алия 1929-1939 гг., а также так называемая «Алия Бет» 1933-1948 гг., большая часть из которой была нелегальной по причине ограничений, наложенных британскими властями.

Сионизм – еврейское национальное политическое движение, основной целью которого является объединение еврейского народа и его возрождение на его исторической родине – Земле Израильской (Эрец-Исраэль). Движение возникло среди еврейской интеллигенции Восточной Европы в XIX веке.

Хагана – еврейская военная подпольная организация в Палестине, организовавшая свою деятельность с 1920 по 1948 год во время британского мандата. Организация была запрещена британскими властями, однако после создания еврейского государства Хагана стала основой Армии обороны Израиля.

Пальмах – ударные отряды Хаганы, созданные по согласованию с британским командованием как регулярное формирование Хаганы в рамках подготовки еврейского населения к отражению возможного вторжения Германии. Позже командиры этих отрядов сформировали костяк Армии обороны Израиля и её верховного командования.

Эцел (или «Иргун», или «Иргун Цваи Леуми») – национальная еврейская организация, действовавшая с 1931 года по 1948 и занимавшаяся защитой еврейских поселений от арабов. Члены этой организации совершали теракты и убийства арабов и англичан, которых считали они считали нелегальными оккупантами Палестины. В 1948 году организация самораспустилась, а на её базе в уже независимом Израиле было создано политическое «Движение Херут».

Лехи – еврейская подпольная организация, действовавшая против Британского мандата в Палестине со своего основания в 1940 году до основания Государства Израиль. Самыми громкими акциями «Лехи» были

теракты: убийство британского министра Уолтера Гиннеса в 1944 году, убийство посредника ООН графа Фольке Бернадота в 1948 году, а также соучастие в резне в арабской деревне Дейр-Ясине.

Белая книга – официальное письменное государственное сообщение, поясняющее политику. В данном докладе упоминается Белая книга Пассфилда, то есть официальное заявление министра по делам колоний лорда Пассфилда о британской политике в Палестине, в котором утверждалось, что Великобритания проводит в Палестине сионистскую политику, которая наносит ущерб экономическому развитию арабского населения. Среди последствий Белой книги Пассфилда было ограничение еврейской иммиграции в Палестину.

Декларация Бальфура – декларация о доброжелательном отношении Великобритании к сионистским стремлениям евреев. Декларация Бальфура была направлена на имя лорда Лайонеля Уолтера Ротшильда Артуром Джеймсом Бальфуром, британским министром иностранных дел, и гласила, что правительство Великобритании благосклонно относится к восстановлению национального очага для еврейского народа в Палестине и приложит все усилия к облегчению достижения этой цели.

Ишув – собирательное название еврейского населения Палестины, использовавшееся, в основном, до создания Государства Израиль.

После Первой Мировой войны до 30-в годов

В ходе Первой Мировой войны обострилось соперничество великих держав – США, Англии, Франции и России за господство на Ближнем Востоке. Ключевым стал вопрос о разделе Османской империи на сферы влияния. По англо-французскому договору – соглашению Сайкс-Пико – часть Эрец-Исраэль, в которой находятся святые места, должна была перейти под ведение России, Англии и Франции; устанавливался протекторат Великобритании над Негевой и Заиорданьем и протекторат Франции над Сирией.

Однако условия данного соглашения не устраивали лидеров сионистского движения, в интересах которых было сохранение страны в границах, выгодных для еврейского народа. Кроме того, сионисты придерживались мнения о передаче мандата на управление страной одной державе. В данном вопросе их мнение сошло с Соединённым Королевством, которое стремилось к полному контролю над данной территорией. Подтверждением поддержки сионистских стремлений евреев Великобританией стала Декларация Бальфура – письмо от министра иностранных дел Великобритании, адресованное представителю британской еврейской общины и датированное 2 ноября 1917.

Основной идеей письма было создание национального очага для еврейского народа и, при этом, сохранение политического статуса и прав нееврейских общин. 24 апреля 1920 года конференции в Сан-Ремо Декларация Бальфура стала основой для принципов послевоенного урегулирования в Палестине, а 24 июля 1922 года была включена в текст британского мандата на Палестину. Подмандатные границы проходили по арабским территориям и включали в себя Трансиорданию.

С принятием мандата началась массовая иммиграция евреев в Палестину, так называемая Третья алия. Местами их расселения были в основном Тель-Авив, Хайфа и Иерусалим. Власти Соединённого Королевства разрешили и арабским, и еврейским общинам осуществлять внутреннюю политику. Так, с 1920 года еврейская община начала избирать Собрание депутатов, которое выбирало состав органа исполнительной власти – Национального совета. В компетенцию этих органов входили: развитие и поддержка образования, здравоохранения, религиозных институтов и, в целом, поддержание достойного уровня

жизни еврейского населения. Кроме того, в соответствии с мандатом было создано Еврейское агентство, занимающееся экономическими и миграционными вопросами. Позже, была учреждена организация еврейской самообороны – Хагана.

Несмотря на успешное развитие социальной и экономической инфраструктуры, обещания, сделанные евреям и арабам Великобританией в ходе Первой мировой войны, вылились не только в конфликт ожиданий относительно будущего Палестины, но и в территориальные споры. Уже с появлением идеи о Британском мандате на Палестину с созданием еврейского национального очага начались арабские беспорядки – в 1921 году арабы напали на евреев в Яффе и других городах. Недовольство арабской общины проявилось также 23-24 августа 1929 года, когда в различных городах прошли так называемые «Палестинские беспорядки». Поводом к конфликту послужил слух об убийстве двух арабов в еврейском квартале в Иерусалиме. В итоге, 23 августа тысячи арабов вышли в еврейские кварталы, синагоги были разграблены, около 19 евреев убиты. Британская администрация не смогла оперативно отреагировать на происходящие события и попросту не была готова оказывать сопротивление беспорядкам, которые дальше волной прошли по другим городам Палестины: 24 августа в Хевроне были убиты 67 евреев и ранены 58, в Цфате около 20 погибших и 80 раненых, в Газе еврейская община была вовремя эвакуирована Британскими властями, в Тель-Авиве и Хайфе еврейские военные организации Хагана и Молодежный Бейтар смогли оказать сопротивление арабам. Для установления причин беспорядков была назначена комиссия по расследованию во главе с сэром У. Шоу. По итогам, было установлено, что:

1. Основная причина недовольства арабских общин заключается в опасении за свое будущее экономическое и социальное положение из-за еврейской репатриации, скупки евреями земель и ростом арабской безработицы, так как многие еврейские предприятия принципиально отказывались нанимать представителей арабской общины;
2. Соединенное Королевство не виновато в возникновении конфликта, а наоборот всеми способами пыталось препятствовать ему.

Комиссией были также вынесены рекомендации во избежание повторения подобных беспорядков:

1. Ввести квоту на еврейскую иммиграцию;
2. Ограничить полномочия Сионистского движения;
3. Ограничить покупку земли у арабов;
4. Создать еврейский законодательный орган, но при этом большинство мест в нём должны занимать представители арабской общины.

Безусловно, заключение комиссии было встречено критикой Сионистской организации, так как оно противоречило нормам международного права и обязательствам страны-мандатария, но даже несмотря на отклонение данного заключения Лигой Наций, в мае 1930 года Британская администрация остановила въезд евреев в Палестину. В том же году была опубликована Белая книга Пассфильда, которая ещё больше усугубила ситуацию, так как содержала в себе заключение о том, что создание еврейское национального очага не является основной целью политики Британской администрации, кроме того в Белой книге поддерживалась мысль об ограничении еврейского иммиграции. После опубликования отчёта президент Еврейского агентства подал в отставку, и Великобритания была вынуждена отменить ряд антиссионистских положений, содержащихся в Белой книге.

Нарастание конфликта и первый план раздела Палестины

Несмотря на ограничение въезда евреев в Палестину, установление нацистской идеологии в Германии привело к тому, что в период с 1933 по 1939 год из таких стран, как Германия, Австрия, Польша, Чехословакия и Литва нелегально эмигрируют в Палестину около 250 тыс. евреев. Таким образом, накануне Второй мировой войны массовая Пятая алия увеличивает еврейское население почти на 40%. Безусловно, репатриация вызвала недовольство арабских националистов, а в прессе усилилась антиеврейская пропаганда.

Недовольство увеличением алии вылилось в демонстрацию в 1933 году, которая, однако, была разогнана британскими властями, однако остановить деятельность арабских националистов не удалось: активно развивались арабские радикальные партии, таким образом создались Партия национальной обороны, Партия реформ и пан-арабистская Партия независимости, а в 1936 году началось Арабское восстание, которое продолжалось вплоть до 1939 года. Верховный арабский комитет выдвигал требования о прекращении алии, создании арабского правительства и запрете владения землей евреями. Для ускорения процесса захвата власти, арабы начали активную кампанию террора, в ходе которой было убито около 80 человек. Кроме того, было практически остановлено сообщение между еврейскими городами. Еврейское агентство не спешило нападать и вело лишь пассивную оборону, надеясь на защиту Великобритании.

В итоге, Британским правительством в 1937 году была назначена комиссия по расследованию, которую возглавлял лорд Пиль. В заключении предлагался план о разделе Палестины на еврейское и арабское государство, однако данное предложение было полностью отвергнуто Верховным арабским комитетом и арабские беспорядки и террор усилились. В период с 1937 по 1939 года было убито 415 евреев. Тем не менее, нелегальная алия продолжалась, в основном, из-за захвата власти Гитлером, что вынуждало евреев покинуть Европу.

Попытка устранения нарастающих противоречий

Для решения проблемы роста арабского национализма Британская администрация созвала Сент-Джеймскую конференцию в 1939 году, на которой присутствовали лидеры еврейских организаций и арабские лидеры.

На конференции Великобритания выразила готовность пожертвовать интересами евреев ради устранения арабского недовольства, кроме того британское правительство выдвинуло предложение о создании самостоятельного Палестинского государства к западу от реки Иордан, однако эта идея не была встречена одобрительно. Еврейская сторона была против, так как план предусматривал создание двунационального государства, в котором весомое преимущество в органах его управления было предоставлено арабам, кроме того в плане отражалась приверженность идее фактически прекратить алию. Арабской же стороне казались недостаточными уступки, на которое шло Британское правительство, кроме того интерес, проявляемый к ним со стороны Германии, Италии и Советского союза позволил арабам не принимать предложения Соединённого королевства и взять власть в стране силой.

Таким образом, не найдя компромисса между сторонами конфликта, Великобритания заявила о провале конференции, однако подчеркнула свое намерение и дальше проводить проарабскую политику в Палестине.

Спустя два месяца после конференции Британским правительством был опубликован документ «Белая книга» (1939 г.), где был обозначен целый ряд ограничений для развития и проживания ишува. Это привело к препятствиям для предотвращения Холокоста в Европе. И в целом, эта «Белая книга» не устроила ни арабов, ни, тем более, «сынов Израиля». Поэтому после опубликования документа по еврейским городам прошли демонстрации, а Хагана организовала нападение на ряд стратегических объектов, находящихся в руках англичан.

В годы Второй Мировой войны

Несмотря на разногласия, сразу же после начала Второй мировой войны ишув выразил готовность сотрудничать с британскими властями в борьбе против общего врага. Почти все еврейское население страны призывного возраста (136 тыс. человек) изъявило желание служить в армии. Но эта тенденция не понравилась и была холодно встречена Британскими властями. Кроме того, началась борьба властей против отрядов еврейской самообороны — «Хаганы» и «Эцела», Проявлялась она разными способами: проводились массовые аресты, конфисковывались склады с оружием. В феврале 1940 г. были введены предусмотренные «Белой книгой» ограничения на продажу евреям земли, что вызвало бурное возмущение.

Сложившаяся ситуация поменялась в 1940 г. после прихода к власти Черчилля и вступления Италии в войну (июнь 1940 г.). Прежние обыски и аресты прекратились, в британскую армию стали допускаться еврейские добровольцы. У. Черчилль, будучи жестко настроенным против Германии, возглавил Англию в очень сложный момент, когда Англия осталась в войне одна против фашистских держав. Так что в данной ситуации пополнения рядов великобританской армии палестинскими евреями не представлялось излишним. Так начался набор еврейского населения в Британскую армию, вследствие чего транспортные подразделения британской армии постепенно превратились в еврейские части, которые выполняли важные задания в Ливии, Египте, Эфиопии, Греции (где тысяча еврейских добровольцев попала в плен к немцам) и на острове Крит.

Что касается арабов, то на то время палестинским арабам доверять было опасно — их лидер Хадж Амин аль-Хусейни отправился в Берлин, встретился там с Гитлером и призвал всех арабов восстать против англичан. Арабы в основном относились безразлично к целям войны, а значительная часть мысленно поддерживала идею воссоединения с нацистами.

Следующие тактические изменения войны на данной территории произошли в 1941–42 годы, когда сложившееся на Ближнем Востоке тяжелое военное положение заставило британские власти обратиться за помощью к Хагане. В мае 1941 г. были созданы ее ударные силы — Палмах. Хагану привлекли к участию в военных действиях в Сирии,

находившейся под контролем сотрудничавшего с немцами правительства Виши. Слухи и известия о том, что нацисты массово уничтожают евреев в Европе, расходились по всему миру и вскоре дошли и до Палестины. В ответ на это еврейские лидеры потребовали у правительств антигитлеровской коалиции оказать действенную помощь гибнущему еврейству, остановить массовые убийства. Но это до конца войны так и не было сделано.

В составе британской армии в 1941-1942 гг. воевали 24 тыс. евреев из Палестины, десятки людей участвовали в специальных разведывательных и диверсионных операциях. Но, несмотря на совместную борьбу Палестины и Великобритании против общего врага, на территории Палестины продолжало развиваться партизанское движение против англичан. В январе 1944 г. новый лидер «Эцела» Менахем Бегин призвал к восстанию против англичан в Палестине. В ноябре 1944 г. бойцы «Лехи» убили в Каире лорда Мойна, британского министра по делам Ближнего Востока. Это вызвало бурю гнева в Англии. После этого случая глава правительства У. Черчилль охладел к сионизму, хотя еще в 1943 г. он обещал, что Англия не будет против создания в Палестине еврейского государства, однако убийство резко ухудшило отношения между британскими властями и ишув.

Тем временем война, погубившая миллионы жизней людей, подходила к концу, постепенно заканчивались военные действия в Европе и немногие уцелевшие от геноцида евреи освобождались из нацистских лагерей. Но война еще надолго оставила печальный след в Палестине, бывшей ранее центром торговых путей. Помимо прочего, в ходе войны Палестина потеряла востребованность как регион транзита товаров из Азии в Европу. Таким образом, годы военного времени привели к серьезным переменам в экономике ишув и вызвали тяжелый экономический кризис.

Политика Соединенного Королевства после войны

События Второй Мировой не изменили довоенной политики Великобритании. Более того, ее антисионистская направленность усилилась вследствие прихода к власти лейбористской партии. Для противодействия нелегальной иммиграции Британские власти усилили береговую охрану и перехватывали суда с еврейскими беженцами, которых потом заключали в лагерях на Кипре. Такие действия, безусловно, вызывали волны протеста в стране. Так, организациями сопротивления (Эцел, Лехи и Пальмах) был организован взрыв железнодорожных путей. Ситуация ещё больше усугубилась после выступления министра иностранных дел Э. Бевина, который заявлял об отмене всех предыдущих сионистских обещаний, а вопрос с еврейскими беженцами предлагал передать на рассмотрение англо-американской комиссии. Кроме того, ограничения Великобритании на отправку беженцев в Эрец-Исраэль вызывали осуждение мирового сообществ.

Тем временем в стране проходили массовые столкновения британских сил безопасности с еврейским населением. Англо-американская комиссия в своём заключении рекомендовала ввести беспрепятственный въезд в страну для 100 тыс. еврейских беженцев, однако Великобритания не приняла данное предложение. Узнав об этом, еврейское сопротивление 17 июня 1946 года взорвало все мосты, соединяющие Палестину с соседними странами. 29 июня 1946 года властями Великобритании были арестованы все члены Сионистской организации, британские военные громили дома в поисках оружия, а подозреваемые в организации сопротивления были сосланы в лагеря.

Второй план раздела Палестины и специальная сессия Генеральной Ассамблеи

Перед 22-м Сионистским конгрессом Британскими властями было предложено вернуться к арабо-еврейским переговорам. Был предложен план о разделе Палестины на арабскую и британскую части с сохранением на четыре года верховной власти Великобритании. Данное предложение, однако, было отвергнуто обеими сторонами конфликта. Великобритания, не имея возможности самостоятельно решить конфликт, передала палестинский вопрос на рассмотрение ООН. В мае 1947 года на специальной сессии Генеральной ассамблеи А. Громыко высказывался за создание на территории Палестины еврейского государства, в чем его поддержали многие Члены комитета. На сессии было принято решение о создании специальной комиссии ООН по Палестине. Комиссия выдвинула предложение о создании еврейского и арабского государства с установлением особого международного статуса Иерусалима (в комиссии этот план поддержали Канада, Чехословакия, Гватемала, Нидерланды, Перу, Швеция и Уругвай; также в комиссии рассматривалось предложение о создании двунационального федеративного государства, однако за него проголосовало меньшинство - Индия, Иран, Югославия).

Рекомендации специальной комиссии будут рассмотрены, откорректированы и приняты или отклонены на особой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Выводы

После Второй мировой войны Великобритания, обладавшая мандатом ещё с 1922 года, прекрасно понимала, что новая система международных отношений подразумевала отказ от устаревшей мандатной системы. Более того, это хорошо понимали евреи и арабы, которым была выгодна потеря власти Великобритании на данной территории. Соединённое Королевство столкнулось с политикой террора противоборствующей Палестины и отказом идти на любые компромиссы. Таким образом, Великобритания осталась бессильной в решении данного конфликта, именно поэтому вопрос Палестины был передан на рассмотрение ООН. Цель этого решения ясна: Великобритания видела, что состояние, в котором находятся отношения США и СССР, вряд ли позволит им договориться по Палестинскому вопросу, и ООН просто продлит англичанам мандат. Кроме того, интересы Великобритании в Палестине отчасти соответствовали интересам США, так как американцам, хоть и выступавшим за раздел Палестины, было бы выгодно, если англичане останутся в Палестине для противодействия советскому лагерю. СССР же стремился подорвать позиции Соединенного Королевства на Ближнем Востоке, поэтому Союз стремился заручиться поддержкой сионистов, несмотря на противоречие идеологий.